

# 政府工作报告

——在固安县第十六届人民代表大会第三次会议上

固安县人民政府县长 杨培苏

(2014年2月13日)

各位代表：

现在，我代表固安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2013年工作回顾与总结

刚刚过去的2013年，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们依靠和团结全县人民，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，坚持解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展，圆满完成了县十六届人大二次会议确定的工作任务。

### **(一) 各项指标快速增长，县域综合实力积蓄壮大**

面对经济下行压力加大的严峻形势，切实采取有力举措，推动县域经济强势增长，发展活力持续迸发。全县地区生产总值完成105.1亿元，同比增长9.4%；财政收入完成29.1亿元，提前111天超额完成年度任务，同比增长50.3%，其中，公共财政预

算收入完成 17.7 亿元，在全省 135 个县（市）中排名第七，同比增长 46.9%，占全部财政收入的 60.9%；全社会固定资产投资完成 120.6 亿元，同比增长 28.7%；规模以上工业增加值完成 23.1 亿元，同比增长 13.3%；社会消费品零售总额完成 36.4 亿元，同比增长 13.6%；城镇居民人均可支配收入达到 24342 元，同比增长 8.3%；农民人均纯收入达到 10317 元，同比增长 12.1%。财政收入、公共财政预算收入两项指标增速继续保持全市第一，且总量历史性超越周边部分县市，步入全市第一梯队。我县被省委、省政府授予“经济发展先进县”荣誉称号，廊坊市仅固安获此殊荣。

## **（二）产业基础更加坚实，经济发展支撑不断增强**

——产业规模加速壮大。新兴主导产业快速聚集，航天振邦二期、华夏聚龙、鑫科轨道交通等 32 个亿元以上优质项目竣工投产，电子信息、现代装备制造、新能源新材料、航空航天、生物医药五大产业实现产值 47.5 亿元，同比增长 21%，对县域经济的拉动作用明显提升。现代农业提速发展，投资 6288 万元，实施了土地治理、设施蔬菜规模化种植等一批农业开发项目；新增市级农业产业化龙头企业 2 家、市级农业合作组织 3 家；我县顺利通过省级蔬菜示范县验收，并被命名为“省级农业开发先进县”、“省级现代农业综合开发示范区”。民营经济蓬勃发展，新增规模以上工业企业 20 家，总量达到 70 家；新增民营经济单位 2153 家，全县民营经济完成营业收入 323 亿元，同比增长 34%，

实现增加值 79 亿元，同比增长 27%。

——**园区平台全面夯实。**固安工业区产业发展、设施配套、环境建设等各项工作扎实推进，投资 29 亿元，实施了园区路网、幸福学校等 19 项重点工程；实施建设亿元以上项目 43 个，总投资 77.6 亿元；完成财政收入 14.1 亿元，同比增长 49.8%。新兴产业示范区投资 6 亿元，对路网、场站、景观等基础设施进行了完善，园区整体配套能力持续提高；航天应用技术产业基地整体规划编制完成，航天一院十二所、十四所等一批 10 亿元以上项目加快实施；肽谷生命科学园获批省级科技孵化器，北大博雅、德益阳光等高科技项目正式进驻；园区签约亿元以上项目 21 个，开工亿元以上项目 15 个，被授予“河北省军民结合产业示范园区”称号。温泉园区总投资 6 亿元的道路、变电站等 13 项基础设施加快建设，省建投农业科技产业园、新奥太阳能光伏示范基地等 8 个在建项目进展顺利。空港产业园区、大清河经济开发区规划编制、设施建设、招商引资等各项工作同步推进。现代农业园区获得“省级农业科技园区”命名，顺斋瓜菜、兴芦蔬菜、农合果蔬、喜来迦食品、参花面粉等优质农业项目快速建设，入区龙头企业实现产值 5.6 亿元。固安“市场化运作”的园区运营模式在全省推广。

——**项目建设提质增速。**坚持依托园区平台，狠抓优质项目引进，着力壮大高端产业集群。新签约亿元以上产业类项目 61 个（不含房地产），总投资 619 亿元，平均单体规模达到 10.1 亿

元，同比增长 48.6%，航天六院十一所、北鹏环保材料等重大实体项目相继落户，为构建现代产业体系提供了有力支撑；实施建设亿元以上产业类项目 78 个，同比增加 21 个，总投资 648 亿元，同比增长 128%；争列省、市重点项目 14 个，新增项目数量连续七年位居全市前列。

### **（三）城乡建设统筹推进，综合承载能力大幅提升**

——**规划体系更加完善**。城乡总规获批启用，7 个乡镇控规、96 个农村面貌改造提升村庄规划编制完成，城市控规、城市色彩等 18 个专项规划启动编制，规划建设管理《技术导则》修订完成。同时，不断完善审批程序，健全规划执法队伍，狠抓规划执行全程监管，规划引领作用进一步增强。

——**城市建管水平快速提高**。以打造“一湖、两环、两河、三中心、四门户”为重点，以精细化管理为保障，全面壮大新型城镇化发展引擎。总投资 1.2 亿元的孔雀湖建成开放，新（改）建城区道路 44 公里，改造通讯、燃气、雨污等各类地下管网 156 公里，国省干道绕城工程顺利推进，城市小内环全线通车，县城、园区主干路网实现无缝对接。青少年活动中心投入使用，市民活动中心、商业综合中心主体竣工，固安大剧院正式投入运营，实现影片全国同步上映，城市功能更加完善。引清干渠、牯牛河综合治理进展顺利，四座城市门户景观全部竣工，城市绿化、夜景亮化水平不断提升，城区绿地面积达到 600 万平方米，绿化率达到 44.8%。同时，坚持建管并重，数字化城管、环卫市场化运作

成效显著，店外经营、私搭乱建、流动摊点等现象得到有效遏制，市容市貌进一步改善。

——**农村基础设施扎实推进**。投资 1.3 亿元，升级改造农村道路 133 公里、改造危旧桥梁 24 座；投资 1.2 亿元，实施了变电站增容、开闭所建设等 12 项电网工程；完成了 100 个村街的有线电视“村村通”工程，网络通讯基站实现城乡全覆盖；深化加强基层建设年活动，投入 3.63 亿元，积极推进农村面貌改造提升，重点打造 96 个示范村街，全县 419 个村街基本实现“四清”和生活垃圾集中处理，道路硬化、厕所改造等工作有序推进，农村基础设施配套能力和公共服务水平全面提高。我县被评为“2013 年度河北省农村面貌改造提升行动先进县”，屈家营村被评为“2013 年度河北省美丽乡村”。

——**生态环境得到有效改善**。围绕改善空气质量，铁腕治理大气污染，以燃煤、扬尘、尾气、烟气、工业污染等集中整治行动为抓手，全面打响大气污染治理攻坚战，通过改造燃煤锅炉、茶浴炉，削减煤炭消费量 1.6 万吨；城区空气质量实现实时自动监测，治理淘汰黄标车 8000 余辆，全县建筑工地均实现“六个 100%”的管理目标；深入实施大韩寨污水综合处理，狠抓排污治理和环保工程建设，重点污染部位得到有效整治。积极推进“利剑斩污”行动，保持了对环境违法犯罪行为的高压态势。同时，大力提升城乡绿化水平，植树造林 2.63 万亩，全县森林覆盖率达到 29.6%。

#### **（四）民生保障不断强化，和谐社会建设稳步推进**

——民生工作成效显著。在全市率先推行了城乡低保医前救助制度，高龄老人补贴政策得到有效落实，城乡居民基础养老金标准提高至 100 元，企业离退休职工人均月增养老金 196 元，城镇居民医疗保险报销比例提高至 75%，五保集中供养率达到 83.2%。投资 9000 万元，实施了 13 项教育硬件工程，新一小、新三小投入使用，渠沟中学、礼让店小学等农村中小学建设工程顺利竣工，校安工程圆满完成；实行了校长竞聘和教师绩效考核制度，不断充实壮大教师队伍，全县教育软硬件配套水平进一步提升。启动了 3 所乡镇卫生院改扩建工作，277 所村集体产权卫生室有序运营，城乡医疗卫生服务体系更加健全。扎实推进“百万农民大培训”，全年培训农民 2.8 万人次。投资 1.7 亿元，建设各类保障性住房 801 套；102 套廉租住房、513 套限价商品房配租、配售到位；完成旧小区改善 4 万平方米，受益居民 233 户。总投资 1000 万元的广播电视塔加快建设，成功举办了首届全民健身运动会、纪念毛泽东诞辰 120 周年书画展、百姓春晚等一系列活动和演出，群众文体生活更加丰富多彩。铺设城区供水管网 10 公里，有序推进农村供水管网升级改造，城乡水厂安保设施实现了联网联控，供水安全保障能力有效提高。增设了一条直达北京的公交专线，进一步方便了百姓出行。同时，就业再就业、弱势群体帮扶等工作扎实推进，群众幸福感、满意度进一步提升。

——安全稳定大局持续巩固。狠抓安全生产、食品药品安全，

进一步落实主体责任，强化隐患排查，完善制度体系，推动标本兼治，保持了重大事故“零发生”。总投资 1766 万元的一级特勤消防站主体竣工，投资 3000 万元实施了视频监控设备改造、机动车检测识别系统建设等科技治安防控工程，完成了 28 个住宅小区的平安创建工作，我县科技创安经验在全省推广。同时，强力推进“京畿亮剑”、打击“两抢一盗”等专项行动，积极开展大接访活动，妥善化解矛盾隐患，有力保障了社会大局和谐稳定。

——**各项社会事业同步发展**。建成省级科技企业孵化平台 1 个、省级工程实验室 1 个，成立县级研发中心 1 家。新增河北省著名商标 3 家、河北省优质产品 1 家、省级中小企业名牌产品 2 家。新中医院通过二级甲等评审；县医院作为廊坊市公立医院改革试点，全面实现了药品零差率销售。教师进修学校、固安二中顺利通过省级示范校验收。焦氏脸谱工作室被列入首批市级文化产业示范基地，古棋游戏、荆堡营枣木梳入选市级非遗保护名录。总投资 5000 万元的白沟河复堤工程有序推进，各项防汛措施有效落实。此外，统计、物价、档案、计生、供销、质监、气象、人民武装、支油支铁、民族宗教、妇女儿童等事业均取得长足进步。

### **（五）自身建设全面加强，服务发展水平有效提高**

——**坚持依法行政**。深入推进行政权力公开透明运行，严格执行项目考核、重大决策专家论证、政府工程财政投资评审和竣工决算等制度，大力规范涉企行政审批、执法和收费行为，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年共承办

人大代表建议、政协委员提案 152 件，按时办复率、满意率均达到 100%。

——**坚持高效执政。**积极改进会风文风，坚持现场办公、拉练观摩、联合督查等务实举措，确保了各项工作有序推进、全面落实。通过优化调整土地利用总规、争列省重点项目、“腾笼换鸟”等方式，进一步增加了土地有效供给。成功举办政银企恳谈活动，与上海股交中心建立了稳固合作，为企业融资开拓了新渠道。积极搭建人才引进和用工对接平台，加大聚智引智力度，着力帮助企业解决用工难、专业人才引进难的问题。进一步扩大对外交流、加强优势合作，与美国蒙哥马利郡、北京市大兴区签署了战略合作协议。

——**坚持廉洁从政。**狠抓惩防体系建设，深入开展行风民主评议，坚决执行中央“八项规定”，全力整治“四风”问题，扎实推进整改办公用房、取消“O”牌车、清理“吃空饷”等各项工作，强化行政监察和审计监督，厉行勤俭节约，力戒铺张浪费，有力维护了廉洁高效、勤政为民的良好形象。

各位代表，过去的一年，我们面对复杂严峻的“大环境”，着力做暖“小气候”，推动经济社会实现了快速健康发展。以上成绩的取得，得益于上级党委、政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界的大力支持，更得益于全县上下的团结协作、顽强拼搏。在此，我代表县政府向全县广大干部群众和离退休老同志，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，



向驻固中省直单位、部队官兵、政法干警，向所有关心、支持固安发展建设的朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们更要清醒的认识到，当前，我县园区发展不均衡，产业集群规模偏小，新兴产业支撑作用还有待加强；城市承载力和整体品位有待提升，城市管理滞后于城市建设，仍需在美化和规范秩序等方面下功夫；农村基础设施仍不健全，环境整治长效机制亟需完善，加快城乡统筹任务依然艰巨；部分干部的作风与新形势、新任务不相适应，推动工作缺乏创新，服务群众、服务发展的主动性和创造性仍需加强，等等。对此，我们将在今后的工作中，进一步凝心聚智、强化举措、攻坚克难，着力做长短板、破解制约，推动县域经济社会实现更好更快的发展。

## 二、2014 年总体目标和工作要求

2014 年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是实施“十二五”规划的攻坚之年，更是实现固安“绿色崛起”的突破之年，做好全年工作意义重大。

政府工作的指导思想是：深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委八届六次全会、市委五届六次全会和县委十届三次全会精神，坚持“稳中求进、改革创新”的工作总基调和“绿色、高端、率先、和谐”的发展定位，以开展第二批党的群众路线教育实践活动

活动为动力，以“十项集中行动”为抓手，全力做好做强园区、做大县城、做美乡村“三篇大文章”，着力在产业发展、城乡统筹、生态建设、对接北京、改善民生上求突破，加快建设“产业高端、空间生态、人文荟萃、近悦远来”的现代田园城市，勇当环京津新增长极战略突破口先行军。

全县经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 10%；财政收入增长 20%，公共财政预算收入增长 20%；固定资产投资增长 20%；规模以上工业增加值增长 12%；社会消费品零售总额增长 14%；城镇居民人均可支配收入力保增长 12%，力争增长 15%；农民人均纯收入力保增长 12%，力争增长 15%；公共财政预算收入在全省 135 个县（市）中力争进入前五名。

各位代表，党的十八届三中全会和省、市、县委全会相继召开，为我们深化改革、释放潜力、绿色崛起进一步指明了方向、创造了环境；京津冀协同发展深入推进，首都新机场启动建设，廊坊把空港新区列入“三大引擎”加速打造，一系列重大利好相互叠加，为我们借势发展、推动跨越提供了强力支撑，当前的固安，发展机遇超越以往。同时，我们也要看到，宏观经济发展仍存在不确定因素，周边县市百舸争流、竞相发展，土地、人才等资源制约日益突出，大气污染防治、维护社会稳定等任务依然艰巨，发展压力与日俱增。2014 年，我们要在应对挑战中抢抓机遇，在克服阻力中谋求跨越，工作中，必须坚持“六个更加注重”。一是更加注重提高质量效益。习近平总书记多次强调“不简单以

**GDP 论英雄**”，省、市考核体系中更加凸显经济增长质量和效益。固安寸土寸金、资源宝贵，要实现绿色崛起，必须坚持走精品路线，突出经济增长与资源集约、环境保护、民生改善的融合推进，进一步提升发展质量效益。

**二是更加注重激活市场主体。**市场主体是经济社会发展的动力源泉。近年来，固安园区的快速崛起、产业的迅速壮大、经济的持续发展，很大程度得益于各类市场主体的有力驱动。但与昆山、武清等先进地区相比，在整体数量、单体质量、内部结构等方面，仍存在较大差距。进一步挖掘市场主体潜力、激发市场主体活力，既是我们加快推动跨越赶超的基础载体，更是增强经济发展可持续性的根本抓手。

**三是更加注重强化生态建设。**固安是京畿重地，改善生态责任重大、刻不容缓；人民群众渴望更绿、更美的生活环境，百姓需求就是我们的努力方向；随着现代通讯技术高度发达、交通基础设施日趋完备，固安区位优势逐渐弱化，在日趋激烈的区域竞争中打造投资洼地、发展高地，必须依靠良好生态，加速聚集高端要素。面对重大政治使命、群众热切期盼和发展现实需求，我们务必把生态环境摆在事关全局的战略位置，守住“命门之穴”，推动绿色崛起。

**四是更加注重推进城乡统筹。**中央农村工作会议上，习近平总书记指出“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”。固安农业人口占比超过 75%，要实现全面建成小康社会的目标，抓好“三农”工作是重点，必须以三次产业协调并进为基础，城乡功能全面提高为带动，城乡居民共同富裕为根本，

按照省委“十要十不要”要求，推动城乡同规共建、协调发展，加快打破二元结构、缩小城乡差距。**五是更加注重改善人民生活。**改善民生是我们一切工作的出发点和落脚点，近年来，我们坚持每年推进一批民生实事，取得了一定成效，但与人民的期望和需求相比仍有差距，特别是教育、医疗、安全、收入等关乎群众切身利益的工作，仍需进一步加强。为此，必须坚持“三个先行”，进一步加大财政支出向民生的倾斜，从保障、增收、安全等方面着力，千方百计为百姓谋福利、增福祉。**六是更加注重加强作风建设。**人是生产力中最活跃的因素，推动固安跨越发展、绿色崛起，关键在人。只有持之以恒的强化干部作风，切实提高工作效能，才能确保各项目标任务有效落实，才能使党群、干群关系更加紧密，才能在重大机遇面前把握先机，在新一轮的改革开放大潮中赢得主动。

### 三、2014年经济社会重点工作安排

围绕圆满完成全年目标任务，强力推进八项重点工作，加快提升县域综合竞争力。

**（一）力推产业发展实现新突破。**以构建现代产业体系为目标，筑牢跨越发展硬基础。一是深化产业分析定攻略。坚持一产抓特色、抓龙头，提升综合效益；二产抓高端、抓实体，壮大产业集群；三产抓培育、抓拓展，提升规模形象。从各园区产业定

位和发展现状入手，深入查摆产业发展的薄弱环节，认真梳理产业发展的主攻方向、目标任务，并细化、分解到各园区和有关部门，努力在电子信息、现代装备制造、新能源新材料、生物医药、航空航天、现代农业、现代服务业上实现新发展。力争全年农业产业化经营收入达到 43 亿元、高新技术产业增加值同比增长 25%。

**二是强化招商引资优增量。**深入开展招商引资集中行动，拓展招商渠道，创新招商举措，招强商、选优商，进一步提升项目质量。借力香港投洽会、“5.18”经洽会等平台，瞄准大型央企、知名民企、高端洋企，实施“点对点”精准招商，着力引进产业龙头和优质配套项目。坚持“一个项目、一名领导、一套人马、一抓到底”的分包责任制，加大签约项目跟踪服务力度，积极做好各项前期工作，力促早开工、早投产、早达效。计划签约引进亿元以上产业类项目 80 个（固安工业区 26 个、新兴产业示范区 30 个、温泉园区 7 个、空港产业园区 7 个、大清河经济开发区 10 个），新开工亿元以上产业类项目 45 个（固安工业区 17 个、新兴产业示范区 21 个、温泉园区 3 个、空港产业园区 2 个、大清河经济开发区 2 个）。

**三是激活市场主体强存量。**深入开展民企服务集中行动和工业企业运行质量提升专项行动，积极推进商事登记制度改革，全面提高非公经济发展水平。不断强化政企对接，深入了解企业诉求，对融资难、用工难、高端人才留住难等共性问题，认真研究制定破解对策；对企业的个性需求，进行分类施治，统筹加以解决。同时，强化财政支持和资本干预，着力破解要素制约，投资 1 亿

元，建立融资担保机构，破解中小企业融资难题；借助上海股交中心平台，推动优质企业挂牌上市；加快完善金融机构考核办法，筹备组建政府主导的投融资主体，进一步强化金融支撑；县财政出资 3000 万元设立产业发展扶持基金，鼓励企业技术改造、产业升级。以争列省市重点项目、开展土地治理集中行动为着力点，努力破解土地制约；加快完善土地管理制度，确保集约高效用地。建立市场化人力资源服务中心，进一步满足企业用工需求；安排 2000 万元的人才奖励资金，强化高端人才引进，鼓励科技创新创业。举全力促进企业做优品牌、做大做强，加快推动“个转企”、“小升规”，力争全年新增规模以上工业企业 20 家以上。

**（二）力推园区平台实现新突破。**按照“做强园区”的要求，围绕打造“百亿产业集群”、“千亿级园区”，突出“产城共建”理念，通过市场化运作，计划两年投资 300 亿元，推进产业发展、公共服务、城市运营、城市魅力、民生工程五大类重点工作，加速“筑巢引凤”，提升园区整体水平。**固安工业区**加快推进路网、幸福学校、幸福广场等设施建设，实施幸福港湾、南区水厂等重点工程；突出高端实体项目引进，加快构建以汽车零部件、现代装备制造、节能环保等产业为主体的“两港五基地”格局。同时，进一步加强区域管理，完善交通、燃气等公共事业管理机制，实现科学、高效运营；探索村街联建模式，推动民生改善、集约用地“双赢”。**新兴产业示范区**积极争创国家级高新技术产业园区和国家级新型工业化示范基地，加快航天产业基地建设，加强与航天科

技集团、航天科工集团对接合作，积极跟进后续项目；充分发挥肽谷生命科学园孵化平台作用，加速聚集高新技术、高端人才；加快建设军民融合发展基地、电子商务基地等一批高水平“区中园”。扎实推进供热站、高层次人才居住区等 28 项配套设施工程，进一步提高园区承载力。**温泉园区**加快推进总投资 5.9 亿元的道路、燃气站等 14 项基础设施建设，确保省建投农业科技产业园、新奥太阳能光伏示范基地建成运营，推动天赐温泉、京南现代农业观光园等 6 个项目启动建设，全力打造精品旅游示范区。**空港产业园区**依托首都新机场、廊坊空港新区建设，适时启动配套设施工程，精细研究产业发展方向，做好安博国际物流中心建设的前期工作。**大清河经济开发区**高质量完成各项规划编制，实施总投资 2.4 亿元的路网、燃气管线等基础设施工程，推动实创环保产业园、中海智慧产业园等科技成果转化项目早日签约。

**（三）力推县城建设实现新突破。**深入落实“做大县城”的部署，突出以人为本、幸福宜居，在不断拉大城市框架的同时，加快丰富内涵、提升品位，全面增强城市吸附力、承载力和辐射带动力，为创建国家级园林城市奠定坚实基础。**一是切实抓好精细化规划。**结合最新批复的城乡总规，加快修订城乡控规，编制县域污水处理、垃圾处理、夜景亮化等系列专项规划，完成迎宾大道沿线、老城区集中片区、锦绣大道 3 项城市设计。对各类规划进行系统梳理，确保经济社会发展、城乡建设、土地利用“三规合一”。同时，进一步细化完善规委会评审内容和办法，邀请人

大财经科、政协社会法制委参加规委会，强化规划社会监督，加大规划执法力度，保证规划科学性、严肃性和规划刚性。二是**切实抓好精细化建设**。扎实推进总投资 80 亿元的 96 项城建重点工程。高标准实施 20 条城区道路新修、改造工程，进一步疏通城市主脉和支脉。确保市民活动中心、商业综合中心建成投入使用，实施地下人防、综合市场、垃圾中转站等一批公共设施工程，进一步完善城市功能。对城区新建道路两侧和重点部位进行高质量绿化，扎实推进“五园同建”（人民公园、农博园、自行车公园、温泉公园、京南文创园），做好城区夜景亮化，全面提升城市品位。同时，更加注重提高工程设计水平，切实抓好全程管控，确保高端设计得到高质量落实。三是**切实抓好精细化管理**。按照中等城市的管理标准，抓紧完善城市管理各项机制，巩固环卫保洁、绿化管护等市政事业的市场化运作成效，提高城市建设准入门槛，提升城市建设者、管理者两支队伍综合素质，加大市容市貌、交通环境等方面治理力度。加快完善社区管理实施方案，理顺社区管理机制，实施社区居民管理服务中心和服务信息网建设，健全社区服务体系，提升社区管理水平。完善城市交通体系，实现城区公交全覆盖，推动城市出租车规范化、标准化运营。全面发力、多措并举，努力实现城区“净化、美化、绿化、亮化、序化”的目标。四是**切实抓好建筑领域全过程精细化监管**。坚持规范部门监管与规范企业经营并重，围绕建筑领域规划执行、城镇用地、市场监管、劳务用工等重点问题，集中开展地毯式清理整顿，严厉



打击违法、违纪、违规行为，积极营造规范有序的市场环境。

**（四）力推“三农”工作实现新突破。**按照“强、富、美”总要求，围绕“做美乡村”，进一步强化农业、惠及农村、富裕农民。**一是着力壮大现代农业。**以现代农业园区为核心，加快完善园区规划，投资 2 亿元，实施 8 万亩土地整治项目（牛驼镇、渠沟乡、礼让店乡），建设高标准农田 1.5 万亩，修建园区道路 4 公里，进一步改善农业生产基础条件。深化农村改革，积极推动土地确权、土地流转、农村流通、农村金融等方面改革，采取“龙头+基地+合作社+农户”的方式，引进非农资金助力现代农业发展，强化农业龙头、专业合作社扶持、培育，加快引建大型农业项目，大力发展产业化经营、规模化种养。启动优质小麦、鲜食玉米、苗木花卉、绿色蔬菜、农业观光休闲“五大基地”建设，努力打造首都优质农产品的生产地和农业休闲旅游需求的承接地。**二是着力改善农村面貌。**投资 3 亿元，对 100 个农村面貌改造提升任务村街进行集中打造，不断完善“三有”长效管护机制（有清运车辆、有保洁队伍、有资金保障），全面巩固、提升“四清四化”成效。投资 6500 万元，升级改造 30 条农村道路、改造 20 座农村危旧桥梁；扎实推进总投资 5500 万元的裕泉庄变电站建设、刘家园变电站增容等 11 项电网工程；持续开展有线电视“村村通”工作，确保新增 100 个村街；加强村级组织、专业协会建设，增设农村公益事业专项资金，进一步提高农村社会管理和公共服务水平，努力打造“环境整洁、设施配套、田园风光、舒适宜居”的升级版

现代农村。三是着力促进农民增收。安排财政资金 200 万元，强化农业技术和职业技能培训，加强农企用工对接，多渠道促进农民就业，进一步增加农民非农收入。同时，依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利，促进土地承包经营权流转和规模集约经营，探索建立农村土地流转交易平台，进一步增加农民土地收入和财产性收入。

**（五）力推生态建设实现新突破。**按照率先建成平原森林城市的目标，做好“绿色加减法”，全方位增强环境综合承载能力。一方面，做好“加法”，抓好城乡造林绿化工作。深入开展春季造林绿化集中行动，县财政安排 1.5 亿元奖补资金，采取“政府主导、企业运作”方式，撬动更多社会资本参与绿化建设。坚持高标准规划、高质量推进，加快实施大广高速、京九铁路、永定河、引清干渠等干道、河渠两侧绿化工程，抓好环村林带建设，全年计划完成造林绿化 6.5 万亩，确保成活率达到 85% 以上，力争森林覆盖率达到 35.9%，城市绿化率达到 46%，城区人均公园绿地面积达到 14.6 平方米。另一方面，做好“减法”，打好大气污染治理硬仗。以“降煤、控车、治污、除尘”为重点，扎实推进大气污染治理集中行动，淘汰 5186 辆黄标车和城区内所有燃煤茶浴炉；加快 10 万吨清洁煤场建设，确保 10 月底前投入使用；加强建筑工地动态监管，狠抓“七个 100%”管理目标落实；积极推进居民小区煤改气工作，对县内所有加油站、储油库进行油气回收治理；加强空气质量监测，实行“县、乡、村、户”四级网格化管

理，完善评估会商制度和应急响应机制；强化工业企业排查，对环保不达标的进行强力整治。持续开展“利剑斩污”专项行动，积极推进联防联控，坚决遏制环境违法行为发生。实施3座污水处理厂、1座垃圾填埋场建设，力争城区污水、垃圾处理率分别达到93%和92%，确保完成节能减排年度任务。同时，把环境影响作为项目引进的硬性约束指标，实施最严格的项目准入机制，坚决禁止高耗能、高污染项目落户，积极推进清洁生产、绿色生产，大力发展科技含量高的低碳型产业，走出一条发展方式好、产业结构优、环境代价小的绿色崛起之路。

**（六）力推对接北京实现新突破。**坚持“服务、对接、合作、共赢”理念，多层次、全方位承接北京功能疏解和产业外溢，着力推动与北京同城化、一体化、融合式发展。**一是规划联动。**站位于国际性大都市连绵区的坐标系中审视固安，紧密对接首都经济圈、首都新机场、廊坊“三大引擎”区域布局等相关规划，加强与有关部委、民航总局、首都机场办等方面沟通联系，争取在高层规划中更多、更充分的体现固安发展诉求。同时，注重县内各类规划的衔接和修订，确保在大局中找准发展定位。**二是行政推动。**加快与大兴区的深度合作，尽快与北京西城区、石景山区签署战略合作协议，与北京各相关单位密切联系，努力消除行政壁垒、信息壁垒和政策壁垒，逐步建立一体化协调机制。**三是项目促动。**不断深化与中国航天科技集团、中关村管委会、北京大学、清华大学的对接，探讨多种合作机制，大力引进优质项目、科技

人才、高端技术，加快落实一批产学研结合项目，努力打造首都现代制造业转移基地和高科技成果转化基地。**四是设施带动。**强化与首都新机场路网对接，积极协调、努力争取规划中的高速公路、轨道交通、普通干线在固安预留对接空间，加快域内道路升级改造，全力推动路网无缝对接。同时，大力推进名医、名校、名店等设施共建共营，吸引首都更多的功能疏解。

**（七）力推民生事业实现新突破。**统筹推进“医、学、住、水、保、收、安、文”八大民生实事，努力使发展成果更多更公平的惠及广大群众。**①优化医疗服务**，强化医疗卫生基础设施建设，启动县医院迁建、疾控中心扩建、幸福医院新建工程，加强村卫生室运营管理，深化医疗卫生体制改革，推动基本药物制度全覆盖。**②提升教育质量**，实施总投资 2.33 亿元的第一幼儿园、第五小学、第六小学新建，第二小学迁建，知子营中学扩建等教育硬件工程，完善贫困生资助体系，推动城乡教育资源均衡配置。同时，适应高考制度改革要求，推进并深化课堂教学改革，强化“立德树人”的教育理念，大力培养名师和优秀校长，加快打造名校、示范校，进一步提高教育教学整体质量和水平。**③强化住房保障**，投资 7800 万元，建设各类保障性住房 744 套，完成 338 户农村危房改造工作。同时，加强各类保障性住房管理，探索实施公共住房运营、维护、管理新机制、新举措，确保实现规范化、制度化运行。**④巩固饮水安全**，加强城乡水厂运营管理，同时，投资 9000 万元，加快推进城区、固安工业区两座地表水厂扩建、

新建工程，确保 9 月底前投入使用。⑤**增强社保能力**，积极推动社会保险提质扩面，力促各类社会保险新增参保 2000 人以上，城乡居民养老保险参保率达到 98%以上。严格落实上级要求，统筹提高城乡低保保障标准、五保供养标准、低保对象医疗报销最高比例及医疗救助封顶线，安排财政专项资金 1000 万元，加大对贫困家庭的救助力度，进一步强化弱势群体帮扶。⑥**增加百姓收入**，千方百计增加就业岗位，加强对农民、高校毕业生、城乡困难人员的就业帮扶，力争城镇新增就业 4000 人，失业人员再就业 600 人，农村劳动力向二、三产业转移 8000 人，城镇登记失业率控制在 2.5%以内。同时，努力增加城乡居民工资性收入。⑦**守牢安全底线**，进一步完善体制机制、加强动态监管、狠抓专项整治、实行严厉问责，力保安全生产、食品药品安全形势持续稳定。投资 4424 万元，持续推进科技治安防控工程，深入开展身边小案集中破案行动、信访案件集中攻坚化解行动，加强流动人口管理，稳固和谐大局。⑧**丰富文体生活**，充分发挥固安大剧院文化传播功能，确保广播电视塔建成使用，启动县体育馆建设，增配农村文体设施，切实做好文化下乡工作，鼓励成立农村文艺团体（每年对拥有秧歌队、高跷队等文艺团体的村街每村奖补 5000 元），积极筹办群众性文体活动，促进物质文明、精神文明协同发展。

此外，大力推动科技、物价、档案、供销、计生、质监、气象、防汛抗旱、人民武装、支油支铁、民族宗教、妇女儿童等各项工作再上新台阶，推进社会事业协调进步。

**（八）力推自身建设实现新突破。**深入开展第二批党的群众路线教育实践活动，进一步提振精气神、汇聚正能量、提高执行力。**一是切实加强学习。**把克服本领恐慌和能力不足作为一项长期的政治任务，系统学习党的十八届三中全会和省、市、县委全会精神，深入领会习近平总书记系列重要讲话精神，深化对县域经济社会发展的研究与思考，瞄准各行业、各领域的国内外最高标准、顶级水平，深入开展对标学习，全面提升谋发展、促发展的能力和水平。**二是扩大对外开放。**树立全球视野，坚持“走出去”、“请进来”相结合，在扩大开放中破解难点，提高发展质量。加强与美国蒙哥马利郡、美国华人生物医药科技协会、安博集团等地区、机构、企业的对接合作，加快推进中美肽谷生命科学园、台湾农庄等重点项目，推动产业发展国际化；学习借鉴美国尔湾、新加坡等地城市建设、管理经验，将尖端理念融入城市发展建设，推动城市建设国际化；鼓励、支持县内企业在国外设立孵化器、招商中心等分支机构，拓展全球合作平台，推动县域企业发展国际化。**三是深化改革创新。**围绕深化行政管理体制和重点领域改革，认真梳理经济社会发展中的薄弱环节、瓶颈制约、难点问题，进一步突出创新驱动，健全体制机制，围绕财税金融、政府投资、城市管理、安全底线等重点领域，加快制定、完善财政投资管理、中央投资项目审计、市容环境管理、安全生产规则等 20 余项具体制度，以更加健全的制度体系为保障，扩大优势、弥补短板。**四是全面提升效能。**围绕打造服务型政府，加强机关效能建设，

紧盯全年目标任务和上级部署要求，进一步严格标准、细化责任，坚持高强度督导调度、科学化考核奖惩，统筹兼顾、弹好钢琴、把握全局、强势推进。同时，落实和承接好上级取消、下放的行政审批事项，加快转变政府职能，严厉整治行业不正之风，着力营造风清气正、务实高效的发展环境。**五是坚持廉洁奉公。**扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动，认真落实“八项规定”，狠刹“四风”问题，深入推进政务公开，自觉接受人大、政协和社会各界监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。保持艰苦奋斗的作风和过紧日子的思想，集中财力办实事、办大事，以扎实的工作业绩、严格的纪律约束、良好的执政形象取信于民。

各位代表，风劲潮涌，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马争先。让我们在县委的坚强领导下，以敢为人先的胆识、以扎实有力的举措，团结一心、拼搏实干，坚定不移走绿色崛起之路，加快打造产业高端、空间生态、人文荟萃、近悦远来的现代田园城市，为勇当环京津新增长极战略突破口先行军而努力奋斗！