

政府工作报告

——2017年2月27日在固安县第十七届人民代表大会第一次会议上

固安县人民政府代县长 王海

各位代表：

现在，我代表县十六届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年的工作

过去的五年，是固安经济实力迅速壮大、城乡统筹加快推进，社会民生全面进步的五年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，我们坚持稳中求进工作总基调，紧紧依靠和团结全县人民，抢抓机遇、加压奋进，圆满完成了本届政府任期各项目标任务，实现了“十三五”良好开局。

五年来，我们积极应对经济下行压力，稳增长促发展，综合实力跨上新台阶。

2016年，全县地区生产总值完成206.3亿元，年均增长21.7%。全部财政收入由13.3亿元增长到80.9亿元，由全市第六位跃升至全市第二位，年均增长43.5%；其中，一般公共预算收入由8.7亿元增长到44.8亿元，位列全省第二位，年均增长38.8%。全社会固定资产投资由75.8亿元增长到213.8亿元，年

均增长 22.8%。规模以上工业增加值由 16.1 亿元增长到 30 亿元，年均增长 13.3%。社会消费品零售总额由 28.1 亿元增长到 51.9 亿元，年均增长 12.9%。城乡居民人均可支配收入完成 31137 元、13614 元，年均增长 9.4%和 11.1%。在中国社科院发布的《中国县域经济发展报告》中，固安入围“全国县域经济竞争力百强县（市）”，跻身“中国县域经济创新力”前三甲，荣获“中国投资潜力百强县（市）”第一名。综合实力由全市第三梯队跨入第一梯队，被省委、省政府授予“经济发展先进县”称号。

五年来，我们大力推进结构优化，上项目兴产业，转型升级取得新成效。

累计实施亿元以上项目 307 个，争列省重点项目 33 个，总投资 1678.5 亿元，数量和投资总额均居全省前列；三次产业结构由 32.1:40:27.9 调整为 15.4:24.1:60.5。新兴产业持续壮大。投资 300 亿元的固安云谷第 6 代 AMOLED 项目三个月开工建设，创造了项目建设的“固安速度”。京东商城订单处理中心、鼎材 OLED 等高端项目投产达效。京东方、航天振邦等项目持续发展，电子信息、航空航天、生物医药等新兴产业占比提高，高新技术产业增加值实现翻两番。现代服务业异军突起。建国温泉酒店投入运营，新奥健康养老城、极品酒店等重点项目加快建设，温泉养生服务业集群初具规模。京津冀国际商贸城、天恒产业园等项目落户固安。宝德购物中心、幸福港湾、幸福广场等商业中心投入运营。全县服务业增加值增长 4.8 倍，达到 124.9 亿元。现代

农业蓬勃发展。建设高标准农田 15 万亩，发展节水灌溉面积 45 万亩。建成了农博园、顺斋蔬菜标准园等一批国家三星级以上休闲农业园，农业产业化经营率达到 68.9%。

五年来，我们致力拓展园区平台，强基础上水平，承载能力大幅提升。

固安工业区累计投资 330 亿元，建成了一系列具有标志意义的配套设施和生态景观体系，累计签约项目 146 个，总投资 602.8 亿元，获得了“河北省十大重点开发区”等多项荣誉。**新兴产业示范区**正式获批为省级高新技术产业开发区，累计签约项目 240 个，总投资 1293.1 亿元，被认定为“国家级新型工业化示范基地”、“省级军民结合产业示范园区”。**温泉园区**基础设施建设水平持续提升，以温泉养生为主体的现代服务业集群快速崛起，累计签约项目 10 个。**大清河经济开发区**不断深化与中关村的战略合作，累计签约项目 26 个。**空港产业园区**紧密对接北京新机场临空经济区规划，积极完善基础设施，筹备高端项目。**现代农业园区**获批为“国家级农业科技园区”，3 家企业获得省级龙头企业称号，8 家企业获得市级龙头企业称号。中央政治局常委、国务院副总理张高丽到我县视察园区建设，“固安采取 PPP 模式建设产业新城”被列为国务院新型城镇化典型。

五年来，我们坚持城乡统筹发展，抓城市建乡村，城乡面貌发生巨大变化。

一是坚持全域规划。编制修订了城乡总规、新城控规等全域

性规划和城市景观、供热、消防等一系列专项规划以及美丽乡村建设村庄规划，科学规划统领城乡统筹的效果更加明显。二是提升县城功能。旧城改造面积超过 95%，完成城市道路新建、改造 230 余公里，地下管网综合改造 250 余公里。市民活动中心、固安大剧院、规划馆、幸福港湾等重点工程投入使用。投放出租车 200 辆，开通了 5 条公交线路，在全市率先建立了城区公共自行车系统。完成了迎宾公园、孔雀湖、礼湖森林公园、滨河生态运动公园等生态景观工程，人均公园绿地面积达到 13.6 平方米，在全市率先获批为“国家园林县城”。三是建设美丽乡村。累计投资超过 30 亿元，推进美丽乡村示范区建设，升级村级公路 412 公里、硬化村内街道 982 公里，改建农村公路危桥 94 座，安装太阳能路灯 2 万余盏，建设村街地埋式垃圾箱 734 座、文化广场 373 座，安装污水处理设施 1048 套，农村道路建设、农网改造水平全省领先。我县被授予“农村面貌改造提升行动先进县”、“推进社会主义新农村建设的先进县”和“美丽乡村建设先进县”等称号。四是强化精细管理。依托数字化城管平台，深入推进精细化管理，完善园林绿地养护、公用设施维护和环境综合治理长效机制，提升城市品位。与北京环卫集团合作，实现城乡保洁一体化，打造“净、亮、美”乡村环境，建设完成 9 座乡镇垃圾中转站，配备 40 辆压缩车，垃圾收集、转运、处理一体化全覆盖迈出重大步伐。

五年来，我们强力推动生态环境治理，重环保治污染，环境

质量持续提升。

一是努力改善空气质量。集中开展“减煤、压能、治企、降尘、控车、增绿”六大行动，强化燃煤污染治理，拆除了全部砖瓦窑，累计淘汰改造燃煤锅炉 167 台，关闭砖瓦窑 11 座，铺设燃气管网 500 公里，对 21 家企事业单位和 103 个村街、6 个社区，30981 户进行了“无煤化”改造。淘汰黄标车 1.6 万辆，严格实施过境重型车辆绕行、渣土车规范和机动车限行疏导，对城区主要路段进行洒水和湿扫作业，推行建筑工地管理 7 个 100% 标准。2016 年，全年空气优良天数 156 天，同比增加 20 天。二是切实改善水环境。新建提升泵站 1 座，实施污水处理厂一、二期工程技改升级，铺设污水管网 43.5 公里，全县水环境得到改善。三是全面提升绿化水平。坚持“市场化运作、专业化造林、基地化管护”，实施了廊道绿化、环村林带建设、村庄绿化等多项工程，全县新增绿化面积 20.6 万亩，森林覆盖率由 2011 年的 28.6% 提升到 2016 年的 35%。我县荣获“2013—2014 年度河北省人居环境进步奖”。

五年来，我们坚持民生为本，应民需办实事，社会大局和谐稳定。

坚持把改善民生作为工作的出发点和落脚点。全县新增城镇就业 2 万余人，城镇登记失业率为 2%。提高了城乡低保、医疗救助保障水平和标准，落实了高龄补贴制度，扩大了社会保障和贫困救助范围，率先实现了低保对象医疗救助“一站式”即时结算

服务全覆盖，在全省率先实施了县级社保“一卡通”，发放保险待遇 22.3 亿元。县级公立医院综合改革实现全覆盖，完成了新中医院建设和 9 所乡镇卫生院改扩建，280 所集体产权村卫生室全部投入使用，新农合参合率达到 98%。南水北调廊涿干渠建设完成，2 座地表水厂实现全省率先通水，城乡水厂智能化管理模式在全省推广，被评为“河北省农村饮水安全先进县”。累计投资 12.3 亿元，新建、改造新一中、北京八中固安分校等 143 所中小学，新建改造计算机教室 99 个，招聘中小学教师 390 名，培训教师 1.4 万人次，通过了义务教育发展基本均衡县的省级评估。深入落实安全生产“党政同责、一岗双责”，积极推进网格化管理和部门联合执法检查，安全生产形势保持稳定。完成食品安全监管职能划转，实施食品药品安全放心工程。治安监控系统实现城乡全覆盖，“冬季会战”、打击“盗抢骗”等专项行动深入开展，治安防控能力持续增强。县群众工作中心投入使用，信访积案化解工作扎实推进，和谐稳定的社会大局进一步巩固。此外，供电、金融、保险、通讯、物价、档案、供销、广电、气象、粮食、畜牧、旅游、审计、监察、民族宗教、计划生育、防汛抗旱、人民武装、支油支铁等事业均取得长足进步。

五年来，我们积极转变政府职能，提效率强服务，政府自身建设全面增强。

深入开展党的群众路线教育实践活动，全面提高政府效能，坚持实地调研、现场办公、每周调度、定期通报等制度，累计取

消 146 项、下放 24 项行政审批事项。开通了政府门户网站，建立了乡镇便民服务中心和村街便民服务站，整合了 3 家小额信贷公司。围绕重大工程和重点项目，广泛听取部门、企业、群众等社会各界的意见和建议。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，办复人大代表建议和政协委员提案 718 件，满意率和基本满意率达到 100%。深入推进行风评议，认真落实廉政责任，坚决反对奢侈浪费，廉政建设全面加强。

各位代表，五年发展成就的取得，是党中央和省市党委、政府正确领导的结果，是历届县委、县政府励精图治、接续奋斗的结果，是县委总揽全局、协调各方、充分发挥领导核心作用的结果，是人大、政协和社会各界监督支持、全县广大干部群众砥砺奋进的结果。在此，我代表县政府，向各位人大代表、政协委员、社会各界人士，向所有为固安发展做出贡献的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也认识到经济社会发展和政府工作中存在的差距和不足，主要是：经济总量仍然偏小，综合实力不够强。经济结构不够合理，房地产业占比过高，新兴产业支撑不足，传统产业转型升级不快，现代农业整体水平不高。城乡之间、区域之间发展不平衡、不协调的问题依然较为明显。城区教育、医疗、交通、排水、电力、市场、物业等公共服务建设管理滞后的问题比较突出。农村的发展建设和治理薄弱仍然是城乡统筹的短板，农民的教育培训和就业增收问题，农村经济社会管理、公

共服务供给、土地流转征收和补偿安置等问题尚需破解。大气污染防治、水环境治理以及土地资源保护的任务十分艰巨。规划空间、土地指标、能源保证等发展要素制约较为突出。精神文明建设、民主法治建设和社会秩序建设需要全面加强。政府自身建设还有不足之处，部分机关单位的办事效率不高，部分干部的思想作风和素质能力不符合要求，改革创新、奋发作为、勇于担当的意识不够强、方法不够多，工作作风、管理方式与新形势不适应。对此，需要引起足够重视，认真研究加以解决。

二、今后五年思路目标和主要任务

今后五年是固安跨越赶超、转型提升的关键时期，是高水平建成全面小康社会的决胜阶段。

综观形势，一方面，发展机遇和有利条件前所未有：京津冀协同发展步伐加速，北京的“溢出效应”将更加显现，新机场建设快速推进，临空经济区建设纳入总体战略，京南科技成果转移转化试验区综合效应加速释放，廊涿、固保城际轨道交通即将启动。这些叠加的历史机遇为固安加快发展提供了强大的势能和动能。另一方面，我们也要看到，固安发展面临的压力和挑战同样前所未有：宏观经济下行、实体经济不振的压力仍将持续。协同发展的规划布局和交通优化在带来机遇的同时也会使区位优势相对弱化。房地产一业独大型经济结构的稳定风险较大，调整结

构和转型升级任务繁重而紧迫。新兴产业对发展环境、要素供给、成本效率的要求都很高，我们的园区、城镇及农村在吸引力、承载力上还有很大差距。此外，固安现有的体量、基数已今非昔比，非强大动能和重大突破难以支撑起新的快速发展。

国内同类地区发展的经验和教训启示我们，固安的发展正处于关键的历史时期。我们要深刻汲取个别地区“快餐”增肥、配套滞后、成本高企、产业难育、社会恶化的畸形城市化教训，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚定不移走新型城镇化、新型工业化、信息化和农业现代化四化融合的科学发展之路，继续保持固安发展好势头，再谱新篇章。

按照县第十一次党代会部署，今后五年，政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真践行“五大发展理念”，积极适应和引领经济发展新常态，以稳中求进为总基调，按照“明确一个目标、打造两大引擎、实施三区共建、开展四城联创、实现五个提升、落实六大战略”的基本思路，全面开启固安第二次跨越腾飞新征程。

“明确一个目标”：

——争做“经济强省美丽河北”建设排头兵。

“打造两大引擎”：

——建设创新驱动型经济强县，建设产城共兴型经济强县。

“实施三区共建”：

——建设京津冀协同创新先行区、新型城镇化与城乡统筹示范区、国际新型空港都市区。

“开展四城联创”：

——创建全国文明城市、国家生态园林城市、国家环保模范城市、中国优秀旅游城市。

“实现五个提升”：

——**综合经济实力明显提升。**经济保持较快增长，发展质量和效益显著提高，产业发展迈向高端水平，科技创新成为经济发展主动力，地区生产总值突破 300 亿元，年均增长 8.5%，全部财政收入翻一番，达到 160 亿元，年均增长 15%。

——**改革创新能力明显提升。**重要领域和关键环节改革取得突破性成果，企业、城市、人才国际化水平进一步提高，战略性新兴产业集群和创新型领军企业快速成长，新兴产业占二产比重达到 80%以上，科技型中小企业和高技术企业成为重要支柱，依靠创新引领发展的格局基本形成。

——**城乡建管水平明显提升。**城乡一体化建设全面推进，城市宜居宜业水平大幅提高，特色村镇建设成效显著，城乡基础设施更加完备，管理机制更加健全，人民生活更加便利、生活环境更加优美、社区服务更加完善，常住人口城镇化率达到 60%以上。

——**生态环境建设明显提升。**资源节约集约利用效率显著提

高，环保设施基本完善，主要污染物排放总量持续削减，环境质量明显改善，环境治理和生态修复取得阶段性成果，绿色生产方式和生活方式初步形成。

——**民生幸福指数明显提升**。社会保障处于全省前列，教育文化、医疗卫生、住房保障、就业培训等公共服务水平显著提高，城乡居民人均可支配收入比 2011 年翻一番，分别达到 48216 元和 21159 元，机关事业单位人员收入达到或接近北京区县水平。

“落实六大战略”：

——**落实产业强县战略**。大力发展新兴产业。“打造两个中心”——全球技术商业化中心和京南宜居宜业微中心。坚持“三个并重”——服务重大产业项目与支持创新型中小企业并重、引进培育新项目新产业与支持服务已有企业项目并重、硬环境建设与软环境提升并重。实施“四个倾斜”——在工作重心、资源供给、政策支持、服务保障上予以全面倾斜。培育“五大产业”——以引进重大龙头项目及产业配套项目为重点，着力培育电子信息、航空航天、高端装备制造、商贸物流、生物医药五大新支柱产业。发展“三种经济”——以金融服务、总部经济、楼宇经济、科技服务、商务会展、现代商业、文化体育为重点大力发展城市经济，以临空型研发制造、临空物流、航空服务为重点大力发展临空经济，以健康养生、都市型现代农业、现代服务业、生态旅游休闲为重点大力发展都市旅游休闲经济。**改造提升传统产业**。建立服务传统产业的生产要素信息和交易平台、政银企对接平台、综合

招商平台和科技服务平台，鼓励支持企业合资合作、嫁接改造、转型升级。深入开展降本增效“暖企行动”、“结对服务”、“培训提升”等专项行动。通过环保、土地、税收、安全、劳保等措施推动污染、高耗、低效企业腾笼换鸟、转型升级。**健康发展房地产业**。以“品质、配套、有序、活力”为目标，以吸引中高端人才、服务产业发展、促进农民进城、保障低收入家庭为重点，坚持高起点规划、高标准配套、高质量建设、高水平管理，把握规划管控、资源供给、开发节奏、市场规范、安全质量、服务配套等关键环节，积极引导消费，不断优化供给，防止大起大落和低质无序，保持房地产业平稳健康协调发展，为稳增长、调结构奠定基础，赢得时间。

——**落实创新驱动战略**。深刻认识创新驱动对固安已有成就的重大历史作用和未来跨越腾飞的重大战略意义，把建设创新驱动型经济强县作为实现“排头兵”目标的强大引擎。**要着力营造崇尚创新、开放包容的浓厚思想氛围**，大力宣传创新思想、发展创新文化、普及创新知识、培树创新典型，大力倡导创新创先，敢闯敢试，让崇尚创新、支持创新、勇于创新、崇敬勇者、宽容失败成为社会风尚。**要强力引进培育创新主体**，发挥企业的主体作用、院所的先导作用、人才的关键作用和教育的基础作用，建立发挥主体作用的保障机制，调动各类创新主体的积极性，构建产学研相结合的科技创新体系。**要大力发展创新平台**，围绕打造“全球技术商业化中心”，加快推进国家高新区争创工作。加快基金

小镇等资本平台建设，优化支持创新的金融生态。加快各种创新孵化器平台建设，打造“孵化器+加速器+产业园区”的接力式孵化体系，吸引京津冀科技成果到固安孵化转化。构建政策支持和政务服务、法制服务平台，为创新营造低成本、高效率的行政环境和良好的法治环境。要通过创新驱动战略的实施，使固安成为北京周边最具创新活力、创业引力、创造动力的“首善之区”。

——**落实改革开放战略**。始终把改革开放作为发展的动力之基、活力之源，在京津冀协同发展大格局中打造加快固安发展的体制机制优势。**要在改革上求突破、见效益**。坚持问题导向、目标导向，积极争取国家、省、市各类试验区建设和改革试点，抢占改革先机，突破束缚发展的体制机制和政策障碍。深入推进“放管服”改革，着力优化商务、政务环境，大力提高政府效能。以优化管理、强化激励、提高效率为目标，推进园区管理体制变革。以落实集体所有权、稳定承包权、规范经营权、发展股份合作为重点，深化农村改革。以发展特色小镇村、新型社区、生态园区、农宅合作社、乡村旅游、现代农业为重点，探索农村农业开发新途径新方式。以统筹协调、综合执法、重心下移为重点，加快构建城乡管理的新体制新机制。以解决职责不清、机制不顺、激励不足、约束不够和乱作为、不作为、慢作为问题为重点，加快行政管理体制改革。深化事业单位改革，优化绩效管理，激发动力活力，提高社会满意度。加快财政、投融资、社区管理体制变革。加强诚信体系建设，强化金融、地方和民间债务风险防控。**要在**

开放上上层次、上水平。积极主动的融入京津冀协同发展、“一带一路”建设，充分利用国际国内两个市场、两种资源，做好外资外经外贸工作。不断创新园区建设管理体制机制，强化规划提升、高端引进、优化配套和效能管理，把园区建成对外开放的主战场和示范区。要加快城市和农村的开放步伐，按照国际眼光、中国风貌、固安特色来规划、设计、建设、管理城市和农村。要强化面向发达国家、面向京津和国内先进地区开放，大胆走出去、引进来，建设融合京津、汇聚全国、走向世界的固安。

——**落实城乡统筹战略。**树立城乡统筹、一体发展、优势互补、双向互动的发展理念，全力构建“北优南美、西强东提”的城乡发展新格局。**坚持科学规划引领。**高水平编制和完善规划体系，强化规划编制的社会参与性、审批的严格规范性、监督的公开透明度和执法的严格严肃性，发挥好规划的战略引领和刚性控制作用。**大力提升基础设施水平。**重点加强与北京城区、新机场及非首都功能集中承载地的交通对接，“四环”（城市内环、城区外环、县域大环、乡村旅游环线）、“五通”（轻轨和县域西部干道通北京、高铁高速和干道通新机场、城际和干道通京霸高铁、城际和干道通非首都功能集中承载地、干道通涿州高铁、城市主次干道和村村通公交）、“六化”（县域主干道市政化、公共交通网络化、停车设施配套化、交通管理现代化、慢行系统便捷化、出行崇尚绿色化）的综合道路交通体系基本构建完成。大力提高电网供电能力和供电可靠性，新建 220 千伏变电站 2 座，110 千伏变电站 5 座，县建

成区实现 10 千伏“手拉手”供电，农网改造升级和“小康电”示范县建设全面完成。加强天然气输配系统建设，实施气源保障工程和优质服务工程，实现全县域高标准管道供气。建设新型热源，发展集中供热。加快水厂和管网建设改造步伐，城乡实现“直管到户”、24 小时供水。加强城镇排水系统建设，达到 50 年一遇防汛排涝标准。编制实施《县域水系建设规划》，城乡污水处理全部达到国家标准，县域水系框架基本形成，谋划推进永定河拦蓄水工程，水生态、水景观建设成效显现。对标京津标准，实施通讯基站、管道改造与新建工程，信息基础设施服务能力达到区域一流水平。推进华夏中超主场综合体育中心和体育小镇建设，完成全民健身公共服务体系示范区建设。**全面建设美丽乡村和美丽社区。**按照“环境美、产业美、精神美、生态美”要求，以解决群众生产生活突出问题为重点，加强农村基础设施建设。加强开发利用和运行维护机制建设，巩固美丽乡村建设成果。加快温泉小镇建设，谋划东湾文化艺术小镇、知子营非遗文化小镇、马庄桑葚小镇等特色小镇。坚持村镇开发、现代农业、特色产业、历史文化相结合，规划建设县域旅游环线，大力发展康养旅游、生态旅游、乡村旅游、四季旅游，推进产业、文化、旅游“三位一体”发展。开展“美丽社区”建设，提高新建小区规划设计标准，基本完成旧城改造和老旧小区改造，加强社区基层组织建设和物业管理，大幅提升社区建设和管理水平。

——**落实绿色发展战略。**坚持绿水青山就是金山银山的发展

理念，落实生态优先、绿色发展要求。高举法律武器，坚守生态底线，实行最严格的环境保护措施，坚决打赢节能减排治污攻坚战。大力发展节能环保产业，推进绿色低碳发展。创建国家生态园林城市，加大环保、环卫基础设施建设和造林绿化、生态修复力度，推进永定河、大清河沿岸生态环境建设。加强大气、水、土壤污染防治，严格落实大气污染防治条例，扎实推进流域水污染防治和地表水、地下水统筹治理，加强重点领域、重点行业的排放和污染治理，系统推进环境污染综合整治。

——**落实民生优先战略**。坚持以民为本，突出优质化、均等化导向，实施学有优教、病有良医、劳有厚得、老有颐养、住有宜居“五有工程”。大力发展义务教育、学前教育、高等教育，强化职业教育和就业技能培训。积极改善医疗卫生条件，提高管理服务水平。建立健全社会保障体系，逐步实现城乡统筹。抓好城乡低保、特困人员供养、孤儿救助、残疾人、高龄补贴提标扩面和失地农民保障、因病返贫家庭救助、计生特殊家庭扶助、外来人口联网等新体系建设。加强农村和城市社区服务能力建设，按人口和任务配备管理和服务力量。健全社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，着力加强平安法治建设。定期性、经常性开展“民意征集”活动，提高民众对政府决策的贴近度、参与度。

三、2017年目标任务和重点工作

今年是固安全面开启第二次跨越腾飞新征程，实现“十三五”目标的关键之年，根据上级要求和县十一次党代会部署，今年各项主要经济指标的预期目标是：

地区生产总值增长 8.5%以上；财政收入增长 24.2%；一般公共预算收入按可比口径增长 33.6%；固定资产投资增长 11%以上；规模以上工业增加值增长 6%以上；社会消费品零售总额增长 11%以上；城乡居民人均可支配收入增长 9%。为实现上述目标，将着力抓好以下六项重点工作。

（一）抓中心，夯实跨越腾飞的经济基础。

坚持以经济建设为中心不动摇，狠抓项目建设，强化要素保障，服务企业发展，在保持经济平稳较快发展的同时，着力夯实产业基础，构建产业支撑。一是充分发挥园区主战场作用。完成园区体制机制改革，加快国家级高新区争创步伐，强化园区项目建设、经济增长、基础设施、征地拆迁和服务保障能力，使园区成为最重要的经济增长极。固安工业区要保持经济平稳增长，强力推进拆迁改造、产业发展、项目引进和配套建设，在打造城市经济新亮点和保证项目资源供给上实现新突破。新兴产业示范区要以加快新型显示、航空航天、健康医疗项目建设和配套设施建设为重点，在重大项目推进和基础设施建设上实现新突破。温泉园区要充分调动开发主体积极性，加强统一规划和基础设施建设，强化地热资源管理，加快完善公共服务配套项目，在推进项目建设、加快现代服务业发展上实现新突破。大清河经济开发区

要加强与金融街·固安总部产业港项目和中关村示范区项目对接，加快推进浙商国际商贸城、实创集团等项目建设，在开发体制、项目建设、基础设施建设上实现新突破。**空港产业园区**要与乡镇和部门密切配合，加强资源管控，遏制、打击违法违规流转圈占土地行为。同时，要深入对接上级规划，明确发展定位，争取有利条件，加快现代物流园建设，在空港物流、基础建设、招商引资等方面实现新突破。**现代农业园区**要在支持龙头企业发展、争取上级项目资金、加强基础设施建设、发展现代高附加值农业、配合美丽乡村和乡村旅游等方面实现新突破。要将加快战略性新兴产业集群发展作为园区工作重点。确保云谷第六代**AMOLED**项目建设进度，启动6平方公里光电小镇的开发建设，打造完整的新型显示产业集群。破解航天产业要素制约，促进项目尽快开工建设。加快启动肽谷生物医药加速器建设，谋划布局生物医药产业。培育发展智能网联汽车先导产业，提速发展康养医疗、文体休闲、临空经济三大特色产业。要突出引进重大产业项目。坚持需求导向和力度原则，研究制定引进总部经济、高端制造、高科技项目等新经济、新项目和高端人才的优惠扶持政策。启动总部基地项目，引进润恒冷链物流、海斯坦普汽车底盘及车身生产等龙头项目，力促北航发动机创新研究院、中兴科技园尽快签约落地。发挥招商队伍、招商平台作用，大力开展定向招商、跟踪招商、科研招商、筑巢招商和以商招商，全年计划引进亿元以上产业类项目70个，争列省、市重点项目15个以上。**二是强**

化企业服务推进转型升级。深入开展“**为企帮扶**”系列行动，建立政府组成人员联系帮扶企业制度和座谈征求意见制度。要构建从项目签约落地到发展壮大全过程服务体系，着力强化落地项目后续跟踪服务和重点困难企业帮扶。加强产业发展基金建设，深化政银企对接，着力破解资金制约。充分发挥人才奖励资金的示范带动作用，完善人才引进政策，积极开展产学研对接，强化企业发展的智慧支撑。通过落实环保、安全、质量和土地法规政策，强化土地使用税征收等措施，建立疏堵结合的企业退出机制，加快闲置、低质、污染、僵尸项目腾笼换鸟步伐。重视发展各类中小微企业，推动“**个转企、小升规、规改股、股上市**”，培育骨干企业。全年力争新增科技型中小企业**80**家、科技小巨人企业**3**家，申报高新技术企业**4**家，新增规模以上工业企业**6**家，上市企业**2**家。**三是促进房地产业平稳健康发展。**落实上级房地产调控的相关要求，严格规划管控、配套同建、费金缴纳、开工许可、质量安全、竣工验收、预售管理等环节监管措施，建立监管责任追究制度，严格规范市场秩序，健全市场信用体系和进入退出机制。强化市场监测分析，细化二手房交易和房屋租赁市场管理。加大旧城改造力度，推进违规项目和烂尾楼盘整治，切实解决好房地产和旧城改造领域历史遗留问题。优化房地产结构，提高总部地产、金融地产、人才地产、商业地产、科技地产、文化地产的比重，打造精品住宅小区，拓展消费需求，促进房地产业平稳健康协调发展。

(二) 抓建设，提升城乡基础设施承载力。

一是坚持科学规划引领。争取修编后的《固安城乡总体规划》尽快获批实施，高标准编制城区园区《控制性详细规划》、《产业发展规划》、《县域水系建设规划》、《电力建设规划》、《教育专项规划》、《特色小镇规划》、《旅游专项规划》、《地下空间利用规划》、《绿色生态城市规划》、《城区污水处理及再生利用规划》等规划，提升完善已有规划。二是**加强基础设施建设**。完善县域综合交通体系。启动大外环、固雄路市政化拓宽改造、廊涿公路东段拓宽和大广高速固安西立交互通工程。实施 106 国道大中修和市政化改造、新源东街大修、永兴路、温泉西路、马坊支路、马蒲路等 12 项城区道路、6 项县乡道路和 16 项园区道路建设。实施公共自行车系统二期工程和环城骑行专用道建设，新增 4 条公交线路，投入运营车辆 30 辆。提升电力通讯保障体系。完成苏桥 220 千伏变电站及配套、北马 110 千伏变电站、牛驼至柳泉 35 千伏线路、老城区 WIFI 覆盖等 8 项电力通讯工程。启动花科、大王村 110 千伏变电站建设。加强排水体系建设。完成引清干渠、太平河河道清淤和翟圈、永固路、国泰路方涵等 8 项排水工程建设。提升城市公共服务体系。加快行政审批服务中心、老年大学和妇女儿童中心、中央公园、人民公园等重点工程建设进度，启动实施智慧城市展馆建设，推进河北省全民健身公共服务体系示范区建设。着力破解阻碍工程推进的瓶颈制约。学习借鉴先进地区经验，优化公共服务基础设施项目审批流程，减少审批环节，

推行容缺审批和并联审批，提高工程手续办理速度。综合运用法规政策、行政司法、纪律监察、基层组织、思想工作等多种措施，规范补偿标准和补偿方式，全力破解征收拆迁难题。积极拓宽投融资渠道，建立争取国家、省、市项目资金目标考核机制，加大开发主体投资力度，积极探索 PPP 投资、特许经营和基金融资模式，鼓励社会资本参与公共基础设施建设。三是**创建全国文明城市**。全力做好“全国文明城市”迎检准备工作，扎实开展文明城市创建、文明村镇创建、文明单位创建、文明家庭创建、文明校园创建。突出抓好市容环境、公共设施、公共服务、公共秩序、社区环境、市场管理、交通治理、城乡结合部治理，不断提升城乡居民文明素质和社会文明程度。四是**深化美丽乡村建设**。巩固提升南部温泉小镇片区、西部清河小镇片区、东部知子营万亩梨园片区美丽乡村建设成果，开展 28 个省级村街、20 个市级村街美丽乡村创建，抓好柳泉花木小镇片区、马庄桑葚小镇片区美丽乡村建设。做好美丽乡村建设与“气代煤”、“电代煤”工程和供水改造工程的统筹协调，加强水、路、电、气和文化体育、环境卫生、路灯照明等基础设施建设。规划乡村旅游环线建设，整合美丽乡村、温泉养生、现代农业、特色产业、传统文化资源，建设乡村旅游精品片区和精品线路。谋划特色小镇建设，制定准入标准、审批程序和退出办法。

（三）抓环境，构筑优良生态底板。

牢固树立生态优先、绿色发展理念，坚持铁腕治污、科学治

污、精准治污，全力改善生态环境，让固安的天更蓝、地更绿、水更净、景更美。一是实施“蓝天行动”。以“气代煤”“电代煤”为重点，全县域推行散煤清洁化替代工程。完成剩余 87 台，132.7 蒸吨燃煤工业锅炉淘汰及治理，实现 10 蒸吨及以下和建成区 35 蒸吨及以下燃煤锅炉“清零”。加大工业企业污染治理力度，对重点企业进行实时监测，推进脱硫、脱硝、除尘设施改造和挥发性有机物深度治理。加强机动车限行绕行管控、非道路移动源机械治理，严格油品质量监督，提升机动车尾气治理水平。实施农村垃圾综合治理、环卫中控室智能化建设和城区环卫水平提升工程。开展“利剑斩污”，工地、道路扬尘治理，秸秆禁烧，餐饮烟气治理，烟花爆竹整治，月清百污等专项行动。增设空气质量自动检测站点，强化专家引路、精准施策、定期调度、联防联控、常态督导工作机制。二是实施“碧水行动”。深入贯彻国家“水十条”和省“水五十条”，制定水污染防治实施方案，加快污水处理厂改造、第二污水处理厂、温泉园区污水处理厂、大清河园区污水处理厂、新垃圾填埋场、排污管网工程和污水处理厂配套湿地建设进度。开展黑臭水体治理行动，严厉打击违法排污、乱倾乱倒行为。统筹推进重点河流水环境治理，加大养殖污水、农村坑塘、河渠治理力度，实施水污染生态修复工程。推进农林节水、水利工程节水等重点项目建设。三是实施“增绿行动”。按照创建“国家生态园林城市”总体要求，安排春季造林绿化 5000 亩，实施城镇村庄绿化、廊道绿化、河渠绿化、农田林网绿化等重点工

程，加强城镇村庄公园绿地建设，实施重要节点和道路两侧绿化景观提升工程。

（四）抓管理，强化运行秩序和效率。

树立“三分建、七分管”的思想意识，向管理要质量、要效率、要秩序、要积极性。一是**加强城乡管理**。推进城管体制改革，加强城市规划建设管理，解决城建领域的突出问题。在城区和园区强力开展私搭乱建等违法建设拆除行动，在农村大力开展“两改一清一拆”行动。开展以治理“摩的”、清理店外售货、拆除违规广告、整治乱贴乱画、整顿马路市场、规范垃圾清运为重点的市容市貌专项整治行动。建立乡镇、园区综合执法队伍和治安联防队伍，加强园区农村规划、建设、国土、环境、治安、市场综合管理。在旧改办公室基础上，组建旧改村改办公室，编制规划计划，完善相关政策，统筹城乡旧改村改工作。二是**加强安全管理**。开展重点领域、重点行业的安全生产专项整治行动，推进县域安全监管规范化建设，有效预防和遏制各类事故发生。强化食品药品安全，深入整顿和规范市场秩序，严厉打击违法行为。加强消防和建筑质量安全管理，严格规划设计到竣工验收各环节的安全监管，开展电梯、塔吊等特种设备安全整治专项行动。开展“平安固安”、“法治固安”创建活动，加强干警队伍建设，推进警务网格化管理和信息化建设，严厉打击各类犯罪行为。实施县群众工作中心预警监控系统、平安农村无线、城市智慧监控、电子围栏、红绿灯改造、温泉园区消防站等安全设施项目建设和消防车

辆装备采购。坚持依法依规依政策合理解决问题与依法规范信访秩序“两手抓、两手硬”，树立正确导向，做好信访稳定和社会矛盾排查化解，创造良好社会环境。**三是加强市场管理。**开展土地征收流转市场、城乡开发准入市场、房地产市场、建筑市场、食品药品市场、出租车市场等重点领域的治理行动，规范市场秩序，整治违法违规。明确部门职能和乡镇、园区、街道的管理责任，建立分工负责与联合执法相结合的工作制度。大力开展法规政策和典型案例宣传教育活动。**四是加强政府工程管理。**建立政府性基本建设工程项目管理委员会和基建办公室，以“科学、优质、高效、节俭、透明”为目标，健全完善科学论证、民主决策、预算审核、招标投标、手续办理、质量监管、竣工验收、决算审计、公开公示、民主监督十项机制，加强政府性投资工程的全程监管。**五是加强社区管理。**加强社区基层组织建设和服务能力建设，完善社区管理的各项机制制度，理顺镇区责权关系，健全完善物业管理机制，创新服务举措，提高社区公共服务和社会管理水平。**六是加强行政事业单位内部管理。**强化主要负责人责任，加强效能和纪律建设，开展横比进位、纵比争先活动，抓树正反两方面典型。

（五）抓民生，让百姓共享发展成果。

坚持民需导向和民意标准，把惠民实事办到点上、落到实处。在教育提升方面，科学编制《固安县教育中长期规划》，预留充足的教育设施建设空间，推进教育协调均衡发展。把解决城区大

班额问题作为首要任务，确保城西学校、辛立小学暑期投入使用，开工城南学校、东位村小学、刘园小学、大卫城小学、公主府小学。完成苏桥中学、知子营中学、礼让店中学改扩建工程和南房上村、方城三村两所小学建设。实施职中综合楼、沙堡中学改扩建和南黄垓小学、牛驼镇中等 12 所农村幼儿园、部分中小学校舍改造工程。启动温泉园区中学、固安工业区和新兴产业示范区一所新中学、一所新小学建设。投资 5000 万元，购置中小学仪器设备，通过公开招聘、政府购买服务方式增加师资 500 名以上。全面提升教育内涵发展水平，推进教育教学改革，加强学校内部管理，提升教育质量，办好人民满意的教育。**在卫生强基方面**，完善城乡医疗卫生服务体系，加快固安县人民医院、幸福医院建设，提升中医院医疗水平，改善农村和社区医疗服务，完成医疗资源处置项目建设，加快引进京津等地优质医疗资源，深化医改，加强医疗机构内部管理，实施“人才计划”，提高服务水平和群众满意度。**在文体惠民方面**，推进河北省全民健身公共服务体系示范区创建工作，加快滑冰馆、图书馆等项目建设。开展文化下乡、“百姓大讲堂”系列活动，做好文博馆开馆工作，筹办固安县第四届非物质文化遗产博览会和第二届全民健身运动会。**在住房保障方面**，结合文明城市创建，投资 1 亿元，对符合条件的老旧小区进行标准化改造。完成 39 个小区的供水管网二次加压改造。加强保障房建设管理，加大棚户区改造力度，改造城市棚户区 1500 套以上。加强小区物业服务监管，创新管理模式，提高服务水平。

在**社会保障方面**，建立失地农民保障机制，提高低保、五保供养水平和残疾人补贴标准。加大就业培训力度，拓宽就业渠道，全年新增城镇就业岗位**4000**个以上，失业人员再就业**600**人以上，农村劳动力向二、三产业转移**4000**人以上。同时，投资**1.3**亿元，改善城乡居民饮水条件。完成城区便民市场专项规划编制，启动实施百合兴市场升级改造、刘园市场二期和新便民市场建设，满足居民生活需求。实施农村电网改造升级，推进农村有线电视户户通工程。推动统计、审计、物价、档案、供销、气象、粮食、畜牧、防汛抗旱、南水北调、人民武装、支油支铁、民族宗教、精神文明、妇女儿童等各项事业发展进步。

（六）抓作风，全面加强政府自身建设。

坚持“胸怀事业、心系百姓、求真务实、勇于担当”的为政理念，发扬“忠、创、勇、勤、廉”五字精神，倡导事争一流的作风、雷厉风行的作风、攻坚克难的作风、深入扎实的作风、研解问题的作风、严肃活泼的作风，坚持县委的集中统一领导，主动接受人大、政协和社会各界的监督，支持法院、检察院和群团组织开展工作，全力打造“六型”政府。**一是打造为民政府。**牢固树立以人民为中心的工作理念，以服务人民为天职，强化民本、民先、民意意识，听民声、察民情、知民盼、解民忧，做到心为民系、权为民用、利为民谋。**二是打造实干政府。**坚持“实”字为要，“干”字为先，一切从实际出发，察实情、说实话、干实事、拿实策、求实效，静下心来埋头苦干，扑下身子真抓实干，用尽心思科学

巧干，力戒官僚主义、形式主义，治理慵、懒、散、虚，破除低、慢、怕、难。**三是打造高效政府。**把效率作为政府的生命线，大力倡导抓要破阻、简明务实、快捷高效、夙兴夜寐、激情工作的作风。优化工作流程，提高办事效率，治理文山会海，减少接待应酬，加快工作节奏。**四是打造诚信政府。**把信誉作为政府第一财富，以强化公职人员的诚信教育，规范公职人员行为为抓手，坚持公平、公开、公正，保障人民群众的知情权、参与权和监督权，增强工作透明度，切实做到约必守、诺必践、言必信、行必果，树立政府诚信形象。**五是打造法治政府。**坚持依法履行职责、行使权力，运用法治思维和法律手段，看待和解决经济社会发展中的矛盾和问题，建立权力清单和负面清单制度，推进“法治固安”建设。**六是打造廉洁政府。**严格规范权力运行，将廉洁作为政府工作的基石和底线，始终将纪律和规矩挺在前面，落实“两个责任”和“一岗双责”，着力加强关键岗位、重要事项、关键环节的监督，坚持严格要求、严格管理、严格教育，严肃纪律，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，今天的固安又站在全新的历史起点，机遇前所未有，责任无比重大，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，同心同德，砥砺奋进，全力争做“经济强省美丽河北”建设排头兵，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！