

政府工作报告

2016年2月23日在固安县第十六届人民代表大会第五次会议上

固安县人民政府县长 王辉云

各位代表：

现在，我代表固安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾与总结

“十二五”时期，是固安经济实力迅速提升、城乡面貌大幅改善、百姓得到实惠最多、各项事业全面进步的五年。我们在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠和团结全县人民，立足“绿色、高端、率先、和谐”的发展定位，坚持“产城共建、以城带乡、城乡统筹、共同繁荣”的发展路径，凝神聚力、抢抓机遇、攻坚克难，圆满完成了各项既定目标任务，进一步奠定了未来五年固安跨越发展的坚实基础。

五年来，县域经济逆势上扬，综合实力积蓄壮大。积极应对经济下行压力，强势推动县域经济快速、健康发展。全县各项主要经济指标增速连年保持全市前列，到“十二五”末，地区生产总

值达到 182.5 亿元，年均增速达到 15.9%，人均 GDP 达到 36959 元，是“十一五”末的 2.5 倍；财政收入完成 55.9 亿元，一般公共预算收入完成 35.7 亿元，两项指标分别超“十二五”既定目标 20 亿元和 13.7 亿元，五年分别增长 5.6 倍和 5.5 倍；全社会固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额五年分别累计完成 624 亿元、115 亿元、182 亿元，年均增速分别达到 27%、19%、45%。经济发展质量效益不断提升，财政收入占地区生产总值比重达到 30.6%，一般公共预算收入占地区生产总值比重达到 19.6%，五年分别提高 17.3 个百分点和 10.9 个百分点。全县综合实力由廊坊市第三梯队跃升至第一梯队；一般公共预算收入总量在全省各县市排名中位居第二，增速全省第六；在中国社科院发布的《中国县域经济发展报告（2015）》中，固安成功入围全国县域经济竞争力百强县，在全国县域经济发展潜力百强县中排名前十，在全国县域经济创新力 50 强中跻身三甲。

五年来，园区平台强势拓展，“三城六园”谱写新篇。坚持把园区作为承接首都产业转移、聚集全球优质资源的基础平台，着力优布局、抓设施、强管理，全县省级园区数量由 2 家增至 6 家，构建起覆盖全县的“三城六园”生产力空间布局。固安工业区龙头先行，累计实现财政收入 85 亿元，年均增速达到 61%，获得国家级“最具影响力产业新区城市”、“河北省十大重点开发区”等荣誉；固安高新区势头迅猛，大批科技成果孵化器和高新技术产业项目实现规模聚集，被工信部授予“国家新型工业化产业示范基

地”称号，并被省国防科工局、省商务厅、省财政厅认定为“河北省军民结合产业示范园区”，固安高新区携手固安工业区，整合申报国家级高新区；温泉园区夯实基础，各项配套设施日臻完善，优质项目快速聚集；现代农业园区后发崛起，被科技部认定为“国家级农业科技园区”；大清河经济开发区、空港产业园区实现高点起步，各项工作快速推进。五年间，园区经济对全县财政收入贡献率由40%提高至70%。2015年3月26日，中央政治局常委、国务院副总理张高丽到我县视察园区建设。“固安采取PPP模式建设产业新城”被列为国务院新型城镇化典型。

五年来，项目建设提质增速，发展动力愈发强劲。坚持把牢项目核心抓手，推动三次产业高端发展。累计实施建设亿元以上项目287个，争列省、市重点项目43个，产业结构由36.9:38.5:24.6调整到16.5:25.5:58。**新兴主导产业快速发展。**在推动传统产业转型升级的同时，京东商城订单处理中心、鼎材OLED等高端项目投产达效，中关村实创产业园、无人机产业基地等重大项目签约落地，京东方、航天振邦等项目后劲十足，电子信息、航空航天、生物医药等新兴主导产业迅猛发展，实现增加值占全县工业增加值的70%。**现代农业加速壮大。**以现代农业园区为轴心，建设高标准农田15万亩，发展小型农田水利设施及节水灌溉面积45万亩；农业龙头、农民专业合作社快速发展，县内20余家果蔬种植专业合作社站稳北京市场，日进京订单果蔬量超过300吨；建成了农博园、顺斋蔬菜标准园等一批国家三星级以上休闲农业

园，农业产业化水平不断提升。**现代服务业蓬勃兴起。**建国温泉酒店投入运营，新奥健康养老新城、极品酒店等重点项目加快建设，温泉养生服务业集群初具规模；京津冀国际商贸城、天恒产业园等高端项目落户固安，宝德购物中心、幸福港湾、幸福广场等商业中心投入运营，万达影城、漫咖啡、必胜客等一线品牌入驻发展。全县服务业增加值五年增长 5.7 倍，达到 105.9 亿元。**创新活力不断增强。**全国首家博士后成果转化基地正式落户，清华大学中试孵化基地、智能机器人创新联盟京津冀总部入驻固安，肽谷生物医药产业园、卫星导航产业港等创新平台投入运营，采取政企合作方式在美国硅谷设立了全省首家国外高科技孵化器。累计新增科技型中小企业 236 家、科技小巨人企业 12 家，全县高新技术产业增加值五年翻两番，达到 12.5 亿元。

五年来，新型城镇化步伐加快，城乡面貌日新月异。从规划、建设、管理入手，扎实推进城乡同规共建，着力优化布局、完善功能、提升形象，推动城乡统筹协调发展。**始终坚持规划引领。**高质量完成了城乡总规、城市控规、美丽乡村片区等 300 多项规划的编制、修订工作，完善了规划建设管理《技术导则》，邀请县人大、政协参加规委会，对规划执行实行全程监管，用科学规划统领城乡建设的效果更加明显。**城市功能形象全面提升。**旧城改造面积超过 95%，新建、改造城市道路 200 余公里、地下管网 230 余公里，新增 5 条城市公交线路，开通了直达天宫院地铁站公交专线。新一中、北京八中固安分校、新中医院、城区水厂、

固安大剧院、市民活动中心等公共设施投入使用，孔雀湖、规划馆、单车运动中心等精品工程相继建成，建成区绿化覆盖率达到41.8%，人均公园绿地面积达到13.62平方米，在全市率先获批“国家园林县城”。此外，以创建“省级洁净城市试点县”为契机，引入北京环卫集团，对垃圾处理体系进行全域规划建设、管理运营；依托数字化城管平台，以私搭乱建、露天烧烤等方面整治为重点，大力开展综合治理，城市容貌环境持续改善。**美丽乡村建设加速推进。**累计投入近30亿元，大力实施“15件实事”，全域化打造美丽乡村，改造农村公路410公里、桥涵94座，硬化村庄街道800余公里，改厕、民居改造等工作成效显著，农村环保、亮化设施不断完善，所有村街基本达到“四清四化”目标，三级便民服务机构实现全覆盖，构建起中部“现代农业”精品线、南部“温泉旅游度假”精品线、北部“万亩梨园”旅游精品线，打造了屈家营、南王起营等特色精品村街，林城村被评为“河北最美休闲乡村”，我县相继被授予河北省“农村面貌改造提升行动先进县”、“推进社会主义新农村建设的先进县”、“美丽乡村建设先进县”等称号。

五年来，环境建设统筹推进，承载能力有效增强。坚持把良好环境作为扩大比较优势、促进跨越发展的重要支撑，一方面，**发展环境持续优化。**设立了3000万元产业发展基金和2000万元人才奖励基金，成立了华夏瑞安融资担保机构，与上海股交中心、中国银行、国都证券等开展深度合作，全县金融机构达到12家，华夏幸福、固安信通、清泉机械、迪诺斯等企业成功挂牌上市；

建成中小企业服务网，建立了规下企业培育机制，深入开展入企帮扶活动，成功举办清华校友固安创业行、大型招聘会等人才交流、用工对接活动，生产生活“双无忧”的项目服务体系日臻完善。**另一方面，生态建设强力推进。**五年完成造林 21.8 万亩，全县森林覆盖率达到 35%，比“十一五”末净增 5.4 个百分点。同时，坚持铁腕治霾、依法治污，扎实推进环保网格化监管，全面开展利剑斩污、大气环境综合治理等专项行动，严格落实重污染天气应急响应措施，洁净型煤厂建设、燃煤锅炉淘汰改造、农村清洁能源推广、实心粘土砖瓦窑拆除等工作顺利完成任务，所有建筑工地均实现“七个 100%”管理目标。此外，实施 77 项总量减排工程，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减 17.3%、30.8%、38.6%、32.4%，超额完成“十二五”目标任务。我县获得“2013—2014 年度河北省人居环境进步奖”。

五年来，民生工作持续发力，社会事业协调并进。坚持把改善民生作为开展一切工作的出发点和落脚点，积极推动发展成果普惠共享，扎实推进以民生为重点的社会建设。**民生保障更加有力。**民生支出累计达到 114 亿元，比“十一五”增长近 4 倍。完成 137 所城乡中小学、幼儿园新建、改造，高标准通过省政府教育教学督导评估；新建、改造各类医疗卫生服务机构 291 个，县级公立医院综合改革实现全覆盖；完成了林子里烈士陵园升级改造，建成 9 个乡镇综合文化站，建成 100 平方米以上的村街（**社区**）文体活动室 348 个，农家书屋、有线电视“村村通”实现全覆

盖，成功举办了百姓春晚，全民健身运动会，非物质文化遗产博览会，“歌唱祖国”歌咏比赛，“赞美固安”书画、摄影、征文等群众性文体活动，基层文艺团体蓬勃发展，群众自发组织的各类文化活动广泛开展，百姓文化生活得到进一步丰富；顺利完成南水北调建设工程，2座地表水厂实现全省率先通水，我县探索城乡水厂智能化管理模式在全省推广，被评为“河北省农村饮水安全先进县”；在全省率先实施了县级社保卡“一卡通”、率先实现了低保对象医疗救助“一站式”即时结算服务全覆盖，就业再就业、住房保障等工作圆满完成目标任务，弱势群体、支出型贫困家庭帮扶工作成效显著，城乡居民养老保险、城乡低保、五保供养、老龄保障等工作处于全市领先水平。**发展底线不断夯实。**深入落实安全生产“党政同责、一岗双责”，积极推进网格化管理、条块结合，安全生产形势保持稳定。顺利完成食品安全监管职能划转，深入实施食品药品安全放心工程，有力保障了群众饮食用药安全。治安监控摄像头实现城乡全覆盖，建成特勤消防站，“京畿亮剑”、“打黑除恶灭霸扫痞”等专项行动深入开展，治安防控网络持续加强。信访积案化解工作扎实推进，和谐稳定的社会大局进一步巩固。**各项事业全面发展。**五年新增中国驰名商标2件、河北省著名商标13件，新增省名牌产品2项、省优质产品5项；金融支撑作用不断增强，累计投放贷款216亿元，比“十一五”时期增长3倍多；累计实施38项电网改造工程，总投资2.8亿元，供电保障能力不断增强；顺利启动“新家庭计划”试点工作，

获得“全国计划生育优质服务先进单位”称号。此外，物价、档案、供销、气象、防汛抗旱、人民武装、支油支铁、民族宗教等事业均取得长足进步。

五年来，行政效能不断提升，自身建设全面加强。以开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、解放思想大讨论为动力，全面提升执政能力和水平。**作风建设形成新常态**，县政府党组坚持率先垂范，聚焦“四风”突出问题，全面剖析、强力整改，规范办公用房、公务用车，清理“吃空饷”等工作取得扎实成效；深入开展“住村联户”、“三比三创”等活动，积极改进文风会风，大力推进行风政风民主评议，认真执行重大项目分包、重大决策专家论证等制度，政府系统作风建设持续加强。**工作效能持续提升**，深入开展商事登记制度改革，大力精简审批程序、提高审批效率；制定出台了《推进依法行政意见》、《政务公开规定》等 50 余项长效机制，认真执行政府常务会学法制度，依法行政能力不断增强，“六五普法”顺利通过验收；自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，五年共承办人大代表建议和政协提案 684 件，全部及时办复。**始终坚持廉洁从政**，严格执行中央“八项规定”、省委“十不准”、市委“八条禁令”，认真落实党风廉政建设“主体责任”，着力推进惩防体系建设，持续强化行政监察和审计监督，有力维护了廉洁高效、勤政为民的良好形象。

刚刚过去的 2015 年，我们坚持稳中求进，突出质量效益，强化创新驱动，以深入开展“十项集中行动”为突破口，全力以赴

壮大园区平台，创新举措抓实优质项目，不断夯实产业基础；持续强化县城建设，推动农村加快发展，着力推进城乡统筹；以铁的的决心和举措，扎实开展大气污染防治，不断优化生态环境；大力改善民生，守牢发展底线，力保和谐稳定。各项工作取得了令人振奋、好于预期的成效，为“十二五”画上了圆满的句号。全年多项指标增速保持全市前列，全县地区生产总值同比增长11.1%，增速全市第一；财政收入同比增长39.3%，一般公共预算收入同比增长40.4%，两项指标增速均居全市第三；全社会固定资产投资完成182.9亿元，同比增长22.2%，增速全市第三；规模以上工业增加值完成28亿元，同比增长9.8%，增速全市第二；城乡居民人均可支配收入分别达到28724元和12513元，同比分别增长9.2%和9%，增速均居全市第一。

各位代表，“十二五”时期，我们在拼搏中激扬奋进，在磨砺中跨越争先，不仅推动县域经济社会保持了平稳较快发展，更经受住了百年一遇“7.21”特大暴雨的考验，圆满完成了十八大、APEC会议、“9.3”阅兵期间的维稳安保和环境保障任务。同时，成功举办了工业区建区十周年系列经贸文化活动、“2015中国创新峰会”等高端活动，法国经贸团、美国蒙哥马利郡商贸团、东盟大使考察团先后来固考察，固安知名度、美誉度实现全面提升。发展成绩令人振奋，发展经验更为宝贵，我们深刻认识到，推动跨越发展，必须坚持解放思想，不断强化改革意识、创新意识，

加快转变发展理念，大力创新发展模式，积极适应、努力引领以创新驱动为主要动力的经济发展新常态；**必须坚持产业带动**，把激发产业活力作为提升综合实力的基础抓手，着力推动传统产业升级、新兴产业聚集，力促三次产业协调发展，驱动县域经济提质增速、上档升级；**必须坚持打造平台**，统筹推进园区建设、县城建设、美丽乡村建设，全方位提升县域综合承载力，为加速聚集优质资源、创新要素打造坚实平台，筑牢发展硬基础；**必须坚持借势京津**，抓实、用活京津冀协同发展、北京新机场启动建设等历史性机遇，积极推动多领域、全方位、深层次的对接、融入，努力在新一轮发展大潮中率先崛起；**必须坚持环境至上**，积极打造高效便捷、风清气正的政务环境，全力构建天蓝水清、健康宜居的生态环境，全面巩固安定和谐、开放文明的社会环境，强化跨越发展环境支撑；**必须坚持民生为本**，不断增投入、抓统筹、保基本、促提升，真正把好事办好、实事办实，持续提高群众幸福感、满意度。

回顾过去五年，成绩的取得，离不开上级党委、政府和县委的坚强领导，离不开县人大、县政协和社会各界的鼎力支持，更离不开全县人民的团结拼搏。在此，我代表县政府向全县广大干部群众和离退休老同志，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻固中省直单位、部队官兵、政法干警，向所有关心、支持固安发展建设的朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们更要清醒认识到，全县经济社会发

展和政府工作中还存在许多需要着力解决的问题：县域综合实力虽在省、市进位，但与先进地区相比，在经济总量、收入水平、产业结构等方面仍有差距；市场主体数量偏少，单体规模不大，实体经济和高端服务业对发展的支撑作用亟待增强；现代科技与城乡管理结合的还不够紧密，在精细化、网格化管理方面相对滞后、存在短板；公共服务体系、社会保障体系建设仍有薄弱环节，扶弱帮困的精准度有待提升；部分干部抢抓机遇、改革创新、狠抓落实的意识还不够强、方法还不够多。我们必须高度重视，采取有效措施，尽快加以破解。

二、“十三五”时期总体思路目标和主要任务

“十三五”是我县加快发展、跨越赶超的关键时期，是率先全面建成小康社会的决胜阶段。县委十届五次全会审议通过了《关于制定固安县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，根据《建议》，我们制定了“十三五”《规划纲要（草案）》，提交大会讨论。

今后五年，机遇与挑战同在，希望与压力并存。一方面，我县将处于多重利好相互叠加的战略机遇期。经济发展进入新常态，创新驱动、“中国制造 2025”、“互联网+”等重大战略深入实施，改革红利不断释放，为我们培育发展新动能提供了广阔空间；党的十八届五中全会和省、市、县委全会相继召开，为我们全面建成小康社会进一步指明了方向；京津冀协同发展快速推进，北

京产业转移和非首都核心功能疏解持续加速，北京新机场加快建设，廊涿城际、地铁四号线南延等轨道交通项目列入规划、统筹实施，固安作为协同发展核心区最前沿，将享受到最直接的辐射和带动。另一方面，我们也必须看到前进道路绝非一片坦途。全国经济下行压力不断加大，资源瓶颈、要素制约持续凸显，未来发展道路上依然存在诸多难题和不确定因素；市委、市政府要求我县各项工作全面争先，广大群众对物质文明、精神文明的需求日益提高，工作标准、发展要求超越以往；对照全面建成小康社会的指标体系，我县仍有弱项和短板，必须正视不足、苦练内功、加速提升。

“十三五”时期，全县经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“五大发展”理念，坚持“协同发展、转型升级、又好又快”工作主基调，以提高发展质量和效益为中心，坚守发展、生态、民生三条底线，牢牢抓住新机遇，努力适应新常态，按照县委十届五次全会的部署，深入实施“协同发展、创新驱动、改革开放、生态优先”四大战略，着力夯实“强优势、激活力、补短板、守底线、防风险”五大支撑，加快建设京津冀协同创新先行区、新型城镇化与城乡统筹示范区、国际新型空港都市区、全球技术商业化中心、京南宜居宜业微中心，奋力谱写经济强县、

美丽固安的崭新篇章。

“十三五”时期，全县经济社会发展的主要目标是：“三个领先、两个翻番、一个率先”。“三个领先”，就是经济增长保持中高速，主要经济指标增速位列全市领先；产业发展迈入高端，质量和效益位列全市领先；环境治理大见效，自然生态、政治生态、人文生态建设水平位列全市领先。“两个翻番”，就是地区生产总值比 2010 年翻两番以上；城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番以上。“一个率先”，就是确保在全市率先全面建成小康社会。

按照“十三五”的总体目标和工作任务，今后五年，我们将以“创新、协调、绿色、开放、共享”理念为统领，坚持实施“四大战略”、夯实“五大支撑”不动摇，重点抓好六方面工作：

一是力推产业发展迈向高端。精细布局“园区经济、城市经济、临空经济、休闲经济”四大板块，以推动供给侧结构性改革为重点，加速壮大战略性新兴主导产业，着力做大做强传统优势产业，提高现代农业和服务业发展水平，积极推动大众创业、万众创新，精准培育新兴业态和新的经济增长点，推进三次产业发展整体提升，引领建设经济强县步伐不断加快。力争到 2020 年，三次产业比优化为 10:35:55，新兴产业占二产比重超过 80%，全县科技型中小企业达到 600 家，高新技术企业达到 30 家。

二是力推对接京津持续深化。立足建设京津冀协同创新先行区，积极推进交通基础设施无缝对接，主动融入“京津冀一小时轨道交通圈”；深入落实京南科技成果转化试验区建设要求，加

强产业对接的深度与广度，加速与京津形成创新链协作、产业链配套；大力引进京津优质资源，积极推动对接合作向金融、社保等领域拓展、延伸。力争到 2020 年，初步构建与京津互联互通的交通网络，承接京津产业转移和非首都核心功能疏解取得重大成效。

三是力推改革开放实现突破。深入贯彻落实全面深化改革的总体要求，持续推进重点领域改革，积极探索、大力创新，不断完善体制机制，切实打好全面深化改革攻坚战。同时，依托北京新机场，用足用好过来建立的国际合作优势，持续扩大开放渠道，积极推动国际创新要素聚集，加速打造国际新型空港都市区、全球技术商业化中心。力争到 2020 年，重点领域改革成效显著，对外开放实现一批新的重大合作。

四是力推生态环境不断优化。始终把良好生态作为永续固安发展的基础支撑，以建设京南宜居宜业微中心为目标，认真落实环境保护联防联控要求，持续抓好城乡造林绿化，坚持强势推进大气污染综合整治，切实做好农业面源污染治理，提升城乡污水、垃圾处理水平，不断夯实打造美丽固安的生态底板。力争到 2020 年，全县空气质量优良天数达到 72%，节能减排圆满完成“十三五”目标任务。

五是力推城乡发展协调并进。按照建设新型城镇化与城乡统筹示范区的要求，坚持以产业集群为基础，交通路网为连接，积极构建北部现代新兴产业区、中部现代农业区、南部温泉休闲区

三大功能区；加快完善各类市政设施，进一步提高城市精细化建管水平，提升功能和品位；统筹推进美丽乡村建设，积极打造精品旅游路线，加快形成城乡发展新的整体优势。力争到 2020 年，全县城镇化率达到 60%以上。

六是力推民生水平全面提升。坚持发展成果人民共享，继续加大教育、医疗投入，积极扩大就业规模，加速推动基本公共服务网络城乡全覆盖，建立更加公平、更加有力的社会保障体系，进一步改善百姓衣、食、住、行条件，全面丰富群众精神文化生活，不断提高社会治理能力和现代化水平，持续巩固和谐稳定的社会大局，切实提高群众的获得感和满意度。

各位代表，未来五年，将是充满希望、大有作为的五年，蓝图已经绘就，目标催人奋进，只要我们上下一心，把握机遇，真抓实干，鼓劲发展，“十三五”规划目标就一定能够顺利实现！

三、2016 年重点工作安排

2016 年，是“十三五”开局之年，是我们抢抓机遇、深化改革、强化创新、跨越发展的攻坚之年。全县经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长 9%；财政收入增长 18%，一般公共预算收入增长 18%；全社会固定资产投资增长 16%；规模以上工业增加值增长 7%；服务业增加值增长 15%；社会消费品零售总额增长 11%；城乡居民人均可支配收入均增长 8.5%。**

围绕实现以上目标任务，坚持“四个坚定不移”要求，以开展

“十三项集中行动”为主抓手，着力推进八项重点工作，力促县域经济社会发展不断实现新突破。

（一）着力提升产业层次和水平，进一步提高县域发展质量效益。坚持一产抓特色、抓龙头，二产抓高端、抓实体，三产抓培育、抓拓展，加快构建现代产业体系，进一步蓄实经济社会发展源动力。**一是全面夯实园区平台。**固安工业区、固安高新区精细对标国家级高新区指标体系，有针对性的推动上档升级，完善道路、供热等市政设施，统筹提升产业发展、区域管理水平，力争国家级高新区挂牌；温泉园区启动规划7路、医院、消防站等工程建设，力促新奥健康养老新城、极品酒店等在建项目投入运营；大清河经济开发区不断深化与中关村合作，力争引进高端项目30个；推动现代农业园区、空港产业园区加快建设，努力在基础设施、产业发展方面实现新突破。**二是持续抓好高端项目引进、建设。**扎实开展招商引资集中行动、重点项目推进集中行动，聚焦产业链条关键环节，着力招强商、选优商，加快引上京车、机器人等单体规模大、科技含量高的实体项目，计划签约亿元以上产业类项目70个。同时，切实抓好重点项目落地，力推京东方二期、京东商城结算中心、无人机产业基地、问天量子等项目开工建设，力争新开工项目35个，争列省重点计划新开工项目3个以上，进一步筑牢项目支撑，推动产业高端化。**三是不断优化项目服务。**深入开展企业帮扶集中行动，积极推进咨访研讨对接、产学研技术对接等系列专题帮扶活动，实施精准服务、精准

帮扶；设立产业引导基金，持续加大技改投入，大力推广“园区贷”、“助保贷”等金融服务模式，强化金融对实体经济的支持；不断加强土地资源管理，采取股权干预、整体收购等举措，大力清理闲置用地，盘活存量资源，加强用地保障；积极推动企业上市，最大限度激发市场主体活力。力保新增规上企业 11 家、限上企业 4 家、上市企业 5 家。

（二）着力抢抓京津冀协同发展机遇，进一步加快推进同城融合发展。突出把握“三个精准”要求，积极推动与京津对接、合作实现更大的突破，努力将区位优势、机遇优势更好的转化为发展优势。**一是切实抓好规划对接。**全力跟进京津冀协同发展规划纲要的部署实施，加强与国家部委、机场办、北京相关部门的对接，认真落实省、市配套规划、实施方案，按照全市“三区一地”和临空经济区整体布局，围绕发挥好固安协同发展“桥头堡”作用，瞄准产业、生态、公共服务等领域，突出功能承接、产业转移、技术转化三大重点，年内编制完成我县对接京津、协同发展相关规划和推进方案，进一步明确自身功能定位，为加快借势发展奠定坚实基础。**二是不断深化项目对接。**明确专人做好京津冀国际商贸城、天恒产业园等重大合作项目跟踪服务，力促尽快启动建设；大力推进中关村实创产业园等“区中园”建设，借助平台优势积极引进高端项目；紧盯北京新机场建设，加强与国内外航空物流龙头企业对接，快速储备一批优质项目，为壮大临空经济筑牢支撑；围绕推动协同创新，持续深化与大型央企、高校院所

对接，巩固常态化的产业对接、人才交流、信息共享机制，进一步延伸合作产业链和创新链。**三是推动全方位对接融入。**突出“同城共融”理念，积极对接廊涿城际、地铁四号线南延等轨道交通，加快启动大广高速县城南部出入口建设；大力推进京津优质教育、医疗、商业、金融机构在固安开展异地共建，引进优质资源，增添发展活力；探索推进公共交通、医疗服务、社会保障等领域互认、互通，多角度推动资源共享、信息共享，加快推进同城一体化发展。

（三）着力加快改革创新步伐，进一步激发跨越发展全新动能。坚持向改革要动力、向创新要活力，瞄准制约、扭住关键、精准发力，助推县域经济社会发展不断提质增速。**一是推动重点改革取得实效。**积极对接全市推进全国中小城市综合改革试点的各项目标，严格落实各项改革任务。深化行政审批制度改革、商事登记制度改革，统筹推进简政放权、放管结合、优化服务，积极承接、落实上级取消、下放的审批事项，切实做好“一照一码”相关工作。抓好农村综合改革，力推农村土地确权登记颁证率达到80%。此外，按照上级要求，统筹推进财税体制、公务用车等各项改革工作。**二是推动对外开放全面拓展。**切实利用好过来合作基础，持续拓展与美国、德国、韩国、以色列等国家地区、企业的合作，加强与国内外专业协会、商会的对接交流，加速引进全球高端要素、优质资源，尽快达成一批新合作。鼓励县内企业在域外、海外设立分支机构、服务中心，大力支持传统产业拓展

国际业务，以高水平的双向开放，带动县域经济、产业发展整体升级。三是**推动科技创新持续深化**。立足加快打造创客新城，持续提升清华大学中试孵化基地、航天产业基地、肽谷生物医药产业园等创新平台建设水平，推动卫星导航产业港申报省级科技企业孵化器，启动中科院孵化港、无人装备产业园等孵化器建设，引进国家级生物医药联合研究中心、太库全球总部基地，大力推动生物医药、航空航天、智能机器人等领域研发团队、科技成果落户发展。制定《科技金融专项基金管理办法》实施细则，推广专利质押贷款、风险投资等科技金融产品，完善全链条创新服务体系，加速构建众创空间。确保新增科技型中小企业 65 家、科技小巨人企业 3 家，申报高新技术企业 3 家。

（四）着力提升县城建设水平，进一步强化城市承载力和辐射带动力。立足京津冀世界级城市群的大格局，扎实推进县城建设提质、扩容、升级，加快建设美丽城市。一是**坚持精准规划**。高起点编制污水处理、垃圾处理等专项规划，统筹做好教育、卫生、养老、文体、应急等公共服务设施建设规划。切实抓好城乡总规、城市控规、土地利用总规等规划衔接，积极推进“多规合一”，加强规划执法，确保规划刚性。二是**坚持精致建设**。积极开展县城基础设施建设集中行动，采取政企合作方式，扎实推进百项重点工程，加快完善综合交通、公共服务、城市景观、城市经济“四大体系”。统筹实施新源东街大修、玉泉路北延、迎宾西街等路网工程，同步开展供水、燃气等地下管网改造，谋划推动

公交线路向小街巷延伸，启动城区公共自行车系统建设，构建畅通高效的综合交通体系；持续推进三甲幸福医院、城区学校、老年大学、市民服务中心、妇女儿童中心等工程建设，启动综合体育中心、足球训练基地等精品工程，构建功能完善的公共服务体系；加快人民公园、滨河公园水系整治、街头游园等景观工程建设，推动城市绿廊绿道延伸，提高夜景亮化水平，构建整洁靓丽的城市景观体系；高标准打造大湖花园天地商业综合体，启动总部楼宇经济区建设，统筹发展生产性、生活性新兴服务业态，构建更具活力的城市经济体系。三是坚持精细管理。深入开展主城区环境整治和县城区“疏堵保畅”集中行动，实施部门联动、分包路段责任制，持续铁腕治理城市“顽疾”；加大垃圾清理力度，严格落实门前“三包”，深入开展社区环境综合治理，积极打造美丽社区，全方位提升城市环境整体质量。同时，启动智慧城市展馆、核心区无线 Wi-Fi 全覆盖、综合 APP“三大工程”，加快构建智慧城市基础平台，提高城市管理运营智能化、规范化水平。

（五）着力抓好美丽乡村建设，进一步加快城乡统筹协调发展。瞄准“环境美、生态美、精神美、产业美”的总体目标，切实提高农业农村发展水平，确保率先建成美丽乡村示范区。一是力促现代农业快发展。扎实推进农业综合开发，投资 4900 万元，建设高标准农田 2.57 万亩，深入实施农业高效节水抗旱项目，持续改善农业生产条件；积极培育农业龙头、专业合作社、家庭农场，大力发展农业深加工项目，做强农产品品牌，提高农产品

附加值；围绕粮食、蔬菜、园林花木等优势产业，着力健全质量检测、营销推广等服务平台，推动产业创新升级，加快打造环首都现代农业科技示范带协同创新核心区。二是**推动农村人居环境大改善**。持续加大财政投入向农村的倾斜，实施马蒲路、马坊支路等5条县乡道路建设，完成120公里连村公路、8座农桥改造工程；投资4.2亿元，实施农村电网新建、改造工程；扎实推进基层水利站、畜牧水产站改造升级，切实抓好农村文体设施、便民服务中心、卫生室运营管理，不断提升基层公共服务配套水平。同时，按照全省“四美五改”的部署要求，深入开展“12个专项行动”，积极推进66个村街的美丽乡村建设，大力实施改厕、民居改造等重点工程，持续抓好农村环境卫生设施和环境治理长效机制建设，巩固提升美丽乡村县域全覆盖成效。三是**激发农村发展新活力**。扎实开展乡村旅游精品线建设集中行动，深入挖掘文化内涵，依托北部知子营片区和南部林城、屈家营、南王起营等精品村街，加快打造美丽乡村旅游路线；积极推进农村电商服务全覆盖，建成农村产权交易中心，大力培养农村科技带头人、农业经理人、职业农民、种植大户，持续抓好农村劳动力向二、三产业转移，全方位、多渠道促进农民增收。

（六）着力加强生态文明建设，进一步构建宜居宜业良好环境。启动编制县域城市生态规划，以开展春季植树集中行动和大气、水污染治理集中行动为抓手，推动生态环境持续优化。一是**大力提升城乡绿化水平**。按照全市“两年大提升、创建森林城”

的总体要求，坚持“以奖代补”、市场化运作等造林机制，以廊道绿化、连片造林、农田林网等绿化工程为重点，安排春季造林绿化2万亩。同时，加快优良生态基地、经济型生态防护林、名优果品林建设，大力发展林下经济，进一步增绿量、提品质、见效益。

二是打好大气污染综合防治攻坚战。聘请PM2.5专家小组，增上环境监测设备，加强对空气质量的检测、分析。扎实推进燃煤治理，加大燃煤小锅炉淘汰改造、大型供热锅炉提标改造、散烧清洁煤推广力度，从城区商铺、管控区、城中村三方面入手，加快城区“无煤化”进程。持续抓好扬尘治理，加强施工工地、渣土运输车管理，坚持“以克论净”，统筹提高城乡道路、城中村环卫保洁水平。以加强机动车管控、细化油品质量监督等为重点，不断提升机动车尾气治理水平。对重点企业进行实时监测，积极开展脱硫、脱硝、除尘设施改造，实施工业挥发性有机物深度治理，加大工业企业污染治理力度。持续推进“利剑斩污”，加强餐饮、烧烤等各类烟气治理，认真做好重污染天气应急响应，积极推动与周边地区开展大气污染联防联控，不断改善空气质量。

三是切实抓好水环境治理。抓紧制定更为细化的水污染防治《实施方案》，扎实开展牯牛河、引清干渠等河道清淤整治，加大农村坑塘、沟渠治理力度，大力实施水污染生态修复工程。全面完善城乡污水处理设施，切实抓好城乡污水处理厂建设、运营，扎实推动南水北调沿线175个村街的污水、垃圾处理设施建设，积极推广庭院式一体化及人工湿地污水处理设施。加强污水处理厂监

管，严厉打击违法排污、乱倾乱倒行为，统筹解决好区域水资源、水环境、水生态文明建设问题，确保水质安全达标。

（七）着力做好各项民生工作，进一步巩固和谐稳定的社会大局。坚持“共享发展”理念不动摇，把牢“八大抓手”，努力使广大群众有更多、更直接的“获得感”。**一是提高就业水平。**加强劳动技能培训、就业政策宣传，积极搭建就业平台，全城镇登记失业率控制在2%以内。**二是促进教育提升。**实施总投资8亿元的42项教育硬件工程，加大城乡中小学、幼儿园以及各类附属设施新建、改造力度，着力解决城区小学“班容量过大”问题，不断强化教师队伍建设，积极对接北京名校，优化城乡教育资源配置，深化教育教学改革，提高教育教学质量，办好人民满意的教育。**三是优化医疗服务。**加快推进县医院迁址新建，加强城乡医疗卫生服务机构建设、管理，深化医药卫生体制改革，探索分级诊疗模式，提高新农合保障范围和补贴标准，确保政策范围内住院费用报销比例超过70%。同时，依法实施全面两孩政策，持续抓好“新家庭计划”项目试点工作，不断完善计生服务管理体系。**四是强化文体惠民。**推动林子里烈士陵园争创省级烈士陵园和省级爱国主义教育基地，大力开展有线电视光纤“户户通”，统筹推进城乡文体设施建设，深入开展“美丽固安大家建，文明固安靠大家”系列主题活动，依托固安大剧院、市民活动中心等平台，高水平筹办各类演出60场以上，举办非物质文化遗产博览会、书画展等各类活动80场以上。**五是完善社保体系。**推动社会保

险扩面提标，

拓展社保卡应用领域，积极推进机关事业单位养老保险制度改革，加快实施失地农民养老保障制度，完善常住外埠人员、异地就医人员医疗保险数据库，构建更加坚实有力的保障网络。**六是精准扶弱帮困。**加强各项救助制度衔接，大力推行阳光低保，提高城乡医疗救助效率和保障水平，加强流浪乞讨救助站建设，持续加大弱势群体救助力度，进一步提高社会救助水平。**七是提升住房保障。**改造城市棚户区 1050 套，建立健全保障性住房动态管理机制、退出机制，加强房地产企业用工、物业服务等方面监管，切实提高广大群众居住条件和水平。**八是力保安全稳定。**坚持完善机制、把握重点、强化排查，深入开展专项整治集中行动，力保安全生产、食品药品安全形势稳定；不断创新社会治理思路、举措，大力推进社区管理、“村改居”等工作，加大科技治安防控投入，持续深化“打黑除恶灭霸扫痞”，抓好流动人口管理和反恐维稳工作；确保县群众工作中心投入使用，统筹推进乡、村两级群众工作机构建设，认真开展信访积案化解，严格落实领导干部接访、约访、下访、包案制度，不断规范信访秩序，确保社会大局和谐稳定。大力推动统计、审计、物价、档案、供销、气象、防汛抗旱、南水北调、人民武装、支油支铁、民族宗教等各项事业协调进步，力促经济社会全面发展。

（八）着力加强政府自身建设，进一步提高服务发展、服务群众的能力水平。深入贯彻全市“政策落实年”、“素质提升年”活

动要求，把握新形势，抢抓新机遇，勇担新使命，推动政府工作再上新台阶。一是坚持解放思想、开拓创新。认真落实“三严三实”、“八破八立”要求，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习区域经济发展、市场经济理论等专业知识，精细对标先进地区，坚决破除思想藩篱，深入分析影响跨越发展的瓶颈制约，时刻保持攻坚克难的状态，深入研究科学法治的举措，认真制定破解难题的机制，努力在深化改革、强化创新上迈出新步伐。二是坚持提升效能、狠抓落实。积极推进机关干部作风整顿，加强村委会、社区居委会建设，统筹提高广大干部工作效率和服务水平，进一步增强只争朝夕、事争一流、跨越发展的紧迫感和责任感，把“夙兴夜寐、激情工作”作为新常态，精细梳理各项政策、制度，紧盯上级部署要求和全县工作任务，以“钉钉子”的精神推进各项工作落实。同时，坚持群众路线、群众立场，把身子沉下去，把效能提上来，着力提高审批效率、优化服务举措，努力为群众办好事，让群众好办事。三是坚持转变职能、依法行政。把法治思维贯穿工作始终，强化行政权力运行制约、监管、测评，加强对各类风险源的预判和分析，完善科学决策、民主决策机制，深化执法体制改革，细化行政裁量标准，提升政府工作规范化、法制化水平。积极推进政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，严格按照法定权限和程序履职行责。四是坚持严格自律、清正廉洁。时刻把纪律和规矩挺在前面，认真落实“两个责任”，严守中国共产党《廉洁自律准则》和《纪律

处分条例》，严格执行上级关于党风廉政建设各项规章制度，强力惩治腐败、查处权力寻租、治理损害群众利益行为，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的制度体系，积极打造廉洁型政府。

各位代表、同志们，新的征程已经开启，“十三五”的宏伟目标，激励我们勇往直前，全县人民的信任重托，鞭策我们砥砺前行。面对光荣的使命和艰巨的任务，让我们在上级党委、政府和县委的坚强领导下，团结一心、奋发作为，加快发展、跨越赶超，为谱写中华民族伟大复兴中国梦的固安篇章而努力奋斗！