

# 政府工作报告

——在固安县第十五届人民代表大会第三次会议上

固安县人民政府县长 李克良

(2009年2月12日)

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的政协委员和其他同志提出意见。

## 2008年政府工作的回顾与总结

刚刚过去的2008年是极不平凡的一年。这一年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督、支持下，我们紧紧围绕“乘势而上、突出重点、图强进位、加快崛起”的工作方针，牢牢抓住壮大经济实力和解决民生问题两条主线，面对宏观形势变化、金融危机扩散等多重不利因素，坚持未雨绸缪、有效应对，不仅圆满完成了年初既定的各项目标任务，而且向图强进位迈出了坚实一步。大项目攻坚年成效明显，全年签约引进千万元以上项目突破200个；争列省重点建设项目24个，连续两年居全市首位；峻凌电子项目被列入省重点产业支撑项目，占全市四分之一。园区建设突破年整体迈进，固安工业区完成财政收入在全县占比超过五分之一，新签约亿元以上项目在全县占比超过三分之

一，牛驼温泉休闲度假区规划设计正式启动，乡镇产业功能区实力进一步增强，全县“一区带动、多点支撑”的园区格局初步形成。城市功能提升年亮点纷呈，集聚能力和承载水平稳步提高，城市化率再次跻身全省 30 强，居第 28 位；基础设施和卫生条件明显改善，“省级卫生县城”创建顺利通过验收；县城环境和居民素质全面提升，被评为“国家级文明县城”。

发展事实有力证明，2008 年，固安在困难中抢抓机遇，在逆境中保持上扬，开始进入良性发展的新阶段。

**一年来，我们外抓招商引资、内促全民创业、力拓园区平台、稳夯产业基础，为固安乘势而上增添了发展动力。**

——**综合实力稳步提升。**全年地区生产总值预计完成 46.8 亿元，增长 11.2%。财政收入突破 3 亿元，增长 29.2%，其中地方一般预算收入完成 1.6 亿元，增长 42.2%，增速分别高于全市平均水平 1.4 个、14.7 个百分点。全社会固定资产投资完成 57.2 亿元，增长 52%，其中城镇固定资产投资完成 49 亿元，增长 56.2%，增速分别高于全市平均水平 16.9 个、17.4 个百分点。规模以上工业增加值完成 6.3 亿元，增长 37%，增速居全市第一位。工业用电量完成 1.5 亿度，增长 17%，增速居全市第一位。

——**项目建设再结硕果。**全年共签约及实施建设千万元以上项目 309 个，总投资 227.7 亿元，合同引资 202.1 亿元，分别增长 32.5%和 29.5%。其中，亿元以上项目 64 个，同比增加 15 个。项目开工建设率同比提高 10 个百分点。通过争列省重点产业支

撑项目和重点建设项目等措施获取用地指标 2872 亩，居全市第二位。积极争列中央新增投资项目，到位资金 1466 万元，居全市第二位。以京东方、正兴车轮、金海橡塑、康兴滤芯、京澳肠衣等一批龙头企业为代表的新兴产业和传统产业稳步发展。

——**园区平台实现拓展**。固安工业区完成基础设施投资 2 亿元，污水处理厂正式建成，铁路货场在全国削减控制的形势下成功启用，入区企业实现了双电源供电。全年签约项目 67 个，完成投资 46.7 亿元，分别增长 19.6%、31.9%。截至目前已累计签约项目 151 个，总投资 167.1 亿元、2 亿美元。获得“中国最具投资价值十大环保园区”及“河北省区域特色产业基地”等诸多荣誉。乡镇产业功能区建设全面推进，累计完成投资 7490 万元，入区企业达到 151 家，总投资 42.1 亿元。美国 EDSA 公司担纲的牛驼温泉休闲度假区基本完成概念性总体规划。

——**全民创业掀起热潮**。大力实施“四个带动”，建立村街帮扶对子 13 对，确定领导分包村街 113 个，确立帮扶骨干企业 13 家，对全县 846 家民营企业进行了梯队扶持。同时，谋划建设创业辅导基地 13 个。累计入驻企业 88 家，项目总投资 17.4 亿元。礼让店乡创业辅导基地被省中小企业局确定为重点扶持基地。成立了林城全民创业资金互助协会，累计放款 37 笔，金额 250 万元。全年新增民营经济单位 1959 家，完成营业收入 60.2 亿元，实现增加值 18.1 亿元，分别增长 51.1%和 72.3%。

——**现代农业初显成效**。粮食、林果、花木、畜牧、瓜菜等

传统主导产业进一步壮大，全县粮食总产突破 26.2 万吨，优质高效果园达到 8 万亩，花木 5.4 万亩，猪牛羊禽饲养量分别达到 61.3 万头、9.7 万头、56.8 万只、295.7 万只。完成 20 种无公害蔬菜认证工作，在已有 21 万亩蔬菜完成环评的基础上，又有 5 万亩蔬菜进入认证阶段。整合各级各类资金超过 1 亿元，用于农业基础设施和生产条件的改善，受益农民达 1.6 万户。争取市以上中低产田改造投资 398 万元，增长 98%，被评为市级先进县。“露华浓”牌糯玉米被评定为省级著名商标，参花面粉被认定为省级龙头企业，腾飞、绿园等 17 家企业被认定为市级龙头企业，全县农业产业化经营率达到 49.5%。成立农民专业合作社 27 个，使全县半数以上的农户从中受益，获得省级“农民专业合作社建设与发展示范县”荣誉称号。

**一年来，我们统筹城乡发展、优化软硬环境、把牢工作底线、维护社会安定，为固安图强进位提供了可靠保障。**

——**城镇化建设扎实推进。**围绕完善城区功能，全年投资 2.6 亿元实施了 17 项城建工程。永康路、玉泉路、惠文街相继竣工，实现了城区街道改造由主到次的全面推进。人民广场改造基本完成，影剧院和水上公园完成地上物清理和规划设计，标志着县城功能的逐步完善和品位的有效提升。同时，完成城中村改造、违章建筑拆除 25.4 万平方米，清理不规范广告牌匾 2386 块，城区亮化率、生活垃圾清运率均保持 100%，城市管理向规范化、精细化逐步迈进。居民城市意识明显增强，新中街社区被命名为

“市级文明社区”。涿密高速一期工程正式竣工通车，结束了固安没有高速路的历史。城乡电网、通讯部分线路及设施完成了改造升级。全县当年造林绿化 2.2 万亩，森林覆盖率超过 35%。其中通道绿化 5418.6 亩，获得省级“通道绿化先进县”荣誉称号。完成文明生态村创建 17 个。农村新民居试点建设进展顺利，林城万人小镇一期工程正式竣工，西关村百和兴小区全部入住。

——**软环境建设持续优化**。在政务环境上，面对复杂形势，为帮助企业渡过发展难关，健全完善了政企恳谈制度，印制了《投资服务手册》，在全市率先出台了加快推进项目建设的 20 条《规定》，缓解了制约企业发展的水、电、通讯、交通等九大类矛盾问题。同时，将行政审批和收费事项削减了 20%，全县各乡镇、部门全部实现了权力运行和政务信息的网上公开。在金融平台上，全年组织“政府买单、企业参会”形式的银企对接活动 13 次，达成贷款意向 43 个，新成立信用担保公司、小额信贷公司各 1 家，累计投放工业贷款 9.5 亿元，担保 1.4 亿元，发放小额信贷资金 6759 万元，被市金融学会评为“金融机构信贷投入重点区域”。工行固安支行被评为“县域支行经营绩效全省十强”。在品牌建设上，新增注册商标 103 个，其中市级知名商标 7 个，省级著名商标 2 个；云龙湾酒店通过三星级资格认证、金海温泉度假村获得 4A 级景观命名，填补了固安历史空白；继屈家营古乐之后，小冯村古乐被列入国家级非物质文化遗产拓展项目名录；“四乡同创”成功摘牌，“中国温泉之乡”、“中国钓具之乡”、“中国花

木之乡”和“中国民间文化艺术之乡”均获得国家级正式命名。

——**发展底线有效夯实。**大力推进节能减排，在严把项目准入关、狠抓结构减排、加强耗能企业监管的同时，加大基础设施建设力度。投资 6802 万元，完成城区、大韩寨两座污水处理厂建设，并正式投入使用，确保了各项节能减排目标任务的圆满完成。围绕食品药品安全，建立了县乡村三级社会监管网络，开展了一系列专项整治。其中，针对“问题奶粉”事件，拨款 120.4 万元购置医疗专用设备，免费筛查疑似婴幼儿，保持了重特大食品药品安全事故的“零发生”。强力推进“安全生产隐患治理年”等各项活动，深入开展重点领域的打非专项行动，安全管理水平进一步提高。全面抓好信访稳定，积极开展大接访活动，妥善化解大量信访隐患，全年无重大影响事件发生。人防、技防、物防投入明显增强，社会治安综合治理取得新突破，其中刑事和治安发案率下降 33%，有效巩固了社会稳定的良好局面。

**一年来，我们关注社情民意、解决民生问题、强化自身建设、力促事业进步，为固安加快崛起稳固了社会基础。**

——**各项实事成效明显。**围绕使百姓“学有所教、劳有所得、病有所医、弱有所助、老有所养、住有所居”，圆满完成了年初确定的 18 件实事（详见附件一）。其中，投资 534.2 万元，完成 71 所农村中小学 10 余万平米的供暖设施改造，结束了全县所有中小学不安全取暖方式；投资 5169 万元，建设五座农村水厂，以集中供水方式解决了 14.7 万人的饮水问题；投资 4684 万元，

改造县乡村三级道路 61.8 公里，成为历史上自主投入最多、修建里程最长的一年。

——**社保体系日趋完善**。全县新增养老、医疗、生育、失业、工伤等参保人员 3026 人，征缴各类社保基金 8650.3 万元。城乡低保面和保障水平不断提高，困难群体基本生活得到有效保障。在新型农村合作医疗稳步扩面的同时，加速启动城镇居民基本医疗保险工作，努力实现城乡居民医疗保险全覆盖。住房公积金缴存全面恢复，并达到全市统一标准。

——**人民收入明显提升**。全年共发放粮食直补和综合直补 4442 万元、奶牛补贴 263 万元。争取并兑现农业机械购置补贴 143.8 万元，增长 10.7%。向企业收取农民工工资保障金 380 万元，为 988 名农民工讨回拖欠工资 282 万元。兑现 2000 年度拖欠乡镇教师工资 1194 万元，机关公务员人均增资 2400 元，事业单位人均预增资 1680 元，公教人员取暖补贴每人提高了 600 元。全年城镇居民人均可支配收入 13964 元，增长 21%。农民人均纯收入 5443 元，增长 10.9%。全社会消费品零售总额 17.3 亿元，增长 22.6%；居民储蓄存款余额 43.7 亿元，比年初增加 9.2 亿元，同比多增 3.9 亿元，再创历史新高。

——**社会事业更加和谐**。当年申请专利 20 件，推广农业实用技术 11 项。高中阶段适龄人口毛入学率达到 86.5%，各职业学校与普通高中招生比例基本达到 1：1 要求。全年人口出生率为 12.1 %，符合政策生育率 90%，出生人口性别比为 107。在

11个村街创造条件开通了有线电视，迈出了乡村全覆盖的第一步。奥运安保任务圆满完成，取得了首都“零距离”县无责任事故发生的优异成绩。南方雨雪冰冻灾害和四川汶川地震之后，全县上下共济时艰、踊跃捐献，充分体现了“一方有难、八方支援”的中华民族传统美德和社会主义协作精神。此外，物价、统计、审计、质监、防震减灾、人民武装等工作全面推进，民族宗教、外事、侨务、档案、气象、地方志和人防等各项社会事业稳步发展。

——**自身建设不断加强**。坚持创新举措、提速增效，全面提高政府执行力，完善并深入实施了实地调研、现场办公、问题交办、政企恳谈等有效举措，进一步落实了重点工作日报告、周督导、月调度制度。围绕农村饮水安全、城区视频监控系统建设、人民广场改造、影剧院建设等重大工程和重点项目，广泛听取部门、企业、群众等社会各界的意见和建议，有效地促进了行政权力的公开透明运行。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，全年办复人大代表建议和政协委员提案142件，满意率和基本满意率达到100%。深入推进行风评议，认真落实廉政责任，坚决反对奢侈浪费，有力维护了勤廉高效的政府形象。

回顾过去的一年，面对前所未有的挑战，我们取得了来之不易的成绩，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是全县上下奋力拼搏、开拓进取的结晶。在此，我代表县政府向全县广大干部群众，向给予我们广泛支持的人大代表、政协委员和社会各



界人士，向驻固的中省直单位、部队官兵，向所有关心、支持固安建设与发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展中还面临一些困难和问题，突出表现在：项目引进竞争加剧，招引大项目难度与日俱增；财政支撑能力较弱，仍就处于保稳定与促发展的两难选择境地；公共保障体系尚不健全，保障能力有待进一步提高；提升工作效能，优化发展环境的任务依然任重道远，等等。对此，我们将高度重视，采取切实措施，着力加以解决。

## 2009 年政府工作目标和任务

2009 年，是固安危中寻机、难中求进的关键一年，更是向“两步走”发展目标奋力迈进的重要一年。政府工作的指导思想是：以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照上级党委、政府和县委九届四次全会决策部署，坚持“乘势而上、突出重点、图强进位、加快崛起”的工作方针，继续突出项目建设、园区建设、环境建设这个有力抓手，增投入、育产业、保增长、惠民生，攻坚克难、埋头苦干，全力保持固安经济社会平稳较快发展。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%；财政收入增长 16.3%；全社会固定资产投资增长 25%，其中城镇固定资产投资增长 30%；规模以上工业增加值增长 20%；

城镇居民人均可支配收入增长 10%；农民人均纯收入增长 8%；城镇登记失业率控制在 2.5%以内；万元 GDP 能耗降低 6.1%；完成主要污染物减排任务。

做好今年的政府工作，首先要对当前形势有一个清醒认识和准确把握。

一方面，我们要看到今年形势严峻，面临的困难、压力和不确定因素较多。从宏观环境看，2009 年可能是新世纪以来经济发展最为困难的一年。国际金融危机本身尚未见底，对实体经济的影响还在持续蔓延，全球经济衰退的风险在进一步加大。外部发展环境的日益严峻，使我们不可能置身其中而又独善其身。从**我县实际看**，2008 年年底全县固定资产投资、工业增加值、财政收入、利用外资等主要经济指标与上半年相比已经出现了低位运行趋势。2009 年的经济形势变数颇多、很难预测，仅就目前分析，我们面临的压力将前所未有。**表现在项目建设上**，投资者投资信心明显不足，区域之间竞争日益加剧，各地招商引资手段趋于同化，创新招引方法、打造比较优势是我们必须面对的重要课题；**表现在城镇建设上**，筹融资困难重重，房地产市场持续不振，固安县城形象尚未实现根本性转变，改善环境、完善功能、提升品位，既是形势亟需、群众热盼，更是我们必须承担的艰巨任务；**表现在软环境上**，政企沟通方式单一、部门服务项目建设方法不多、能力不足等问题依然存在，想企业之所想、急发展之所急，强化服务、提升效能、创优环境，仍是我们必须把握的重

中之重；**表现在财力保障上**，经济形势的困顿低迷使得我们有限的财力更加紧张，压缩减少一切不必要的财政开支，厉行艰苦保重点、勤俭节约办大事，是我们必须坚守的基本原则。面对这些压力和挑战，我们要切实增强忧患意识、紧迫意识和拼搏意识，进一步认清形势、摸清规律，把困难估计的更充分一些，把措施制定的更有针对性一些，用足用好国家政策，以科学的态度和积极的作为，全力争取最好的结果。

**另一方面，我们更要看到困难和严峻的形势中，还存在诸多机遇和发展利好。**首先，全球经济一体化进程的加快、国内南资北移趋势的增强、环渤海地区的加速崛起，在宏观上为我们加快发展提供了广阔空间。**其次**，北京新机场选址的即将定局，必定会加速我县与首都的对接融入，带来临空产业发展等全新机遇。**第三**，随着国家扩内需、保增长系列政策的推进和落实，土地、资金等一些困扰我们发展的现实矛盾将得到有效缓解。特别是我县电子信息、汽车零部件、温泉旅游等新兴产业与省市发展定位、目标取向高度契合，必将得到更多的政策支持和同向带动。**第四**，固安的后发优势不仅使我们在逆境中受到的冲击相对较小，而且在低成本运作中拥有更多便利。**第五**，多年的发展实践，不仅使我们积累了许多解决问题的有效方法，而且锻炼了一支敢啃骨头、能打硬仗的坚强团队，全县广大干部群众对改革、创新、发展充分理解、全力支持、热切期盼的良好氛围已经形成。

综合分析面临形势，只要我们始终坚持以科学发展观为指

引，敢于正视困难、勇于迎接挑战，善于把握新机遇、做暖小气候，就一定能把固安的事情办得更好。

具体工作中，重点抓好以下几个方面：

### **（一）全力完善发展规划**

进一步发挥规划在经济建设和社会发展中的引领作用，坚持用科学、超前的规划统领全县经济社会发展。2009年，着眼对接首都的全面深入和北京新机场选址的即将定局，本着未雨绸缪、提前应对的原则，启动并抓好各项规划的修订和完善。**产业规划方面**，与全市临空经济区的规划相对应，重点在高新技术、总部经济、休闲度假、现代物流等方面做好临空产业的谋划，进而调整全县的整体产业规划布局。**土地规划方面**，综合考虑形势发展的需要，加快土地利用总体规划编制进程，确保新一轮的土地利用总体规划与对接首都相符合，与发展现代产业相适应。**城市规划方面**，加大城市设计力度，以建设生态宜居城市为目标，完成10平方公里的城市总体设计。同时，做好村镇规划与总体规划的衔接，加快城市控制性详细规划报批进度，完善县域村庄空间布局规划，积极开展新增建设用地和重要区域、地段的控制性详细规划，积极推进交通、给排水、园林绿化等各专业规划编制和报批工作，逐步实现城乡规划编制层次和内容的全覆盖。

### **（二）全力推进项目建设**

面对2009年的严峻形势，聚焦“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”的发展定位，我们要紧紧抓住招商引资、涵养

企业、激活财源这条主线，在发展项目、培育项目、扶持项目上集中全部精力、用足所有力量。一是加大招引力度。全年计划新签约千万元以上项目 200 个，其中亿元以上项目 50 个，项目总投资 120 亿元，合同引资 110 亿元。完成上述任务，一方面，优化政策，组织专门力量通过走访、调研、借鉴和比对分析，充分了解投资方意愿，掌握建设项目所需，针对不同产业和项目，量身定制适宜的服务政策，努力为留住项目创造条件。另一方面，强化措施，以对接京津为主攻方向，以整体推介、重点推介和小团组招商为重要手段，借助京津产业结构调整的机遇，承接转移符合国家政策和固安实际的项目。同时，积极争取中央新增投资，按照方向准、条件全、上报快的原则，坚持谋划一批、申列一批、建设一批，全面有序推进促内需、保增长政策的落实。在此基础上，主动学习先进地区的经验，超前研究谋划临空经济发展，为临空型产业聚集奠定基础。二是力促项目落地。明确 2009 年为“项目投资落实年”，严格落实《关于项目建设、招商引资和全民创业工作的考核办法》、《奖励办法》，进一步修订加快推进项目建设的 20 条《规定》。同时，不断加大项目工作督导调度力度，继续深入推行项目建设周报制度，实行台账管理、挂图作战。坚持拉练观摩、现场办公、问题交办等有效措施，全县动员、广泛参与，充分调动一切有利于项目建设的力量发挥作用，吸引投资到位、确保项目开工，力争全年项目开工建设率达到 60%。三是激活主体财源。对新建企业加强联系带动，实行县级领导分包、

科级干部负责，提出工作标准，明确目标任务，推行全程服务、跟踪指导。对传统产业加强扶助支持，坚持定期走访，了解经营势态，用实劲、出实招、办实事，切实为企业济危解困。对房地产等项目加强激活调控，研究制定刺激消费、鼓励投资的具体办法，促进第三产业的健康发展。**四是拓展园区平台。**加快固安工业区基础设施建设，优化服务功能，提升承载能力。坚持各乡镇产业功能区有统一规划、有战略投资者、有完善的基础设施、有专业招商队伍、有污水处理厂的标准不动摇。同时，充分整合温泉、钓具、文化艺术、特色农业等资源优势，寻求有实力的合作伙伴，探索构建休闲度假园区新模式，争取在招商队伍、规划设计、基础设施、项目引进上实现突破性进展。

### **（三）全力改善城乡面貌**

贯彻省、市“城乡面貌三年大变样”的安排部署，运用市场机制多方筹措资金，以更大的决心和力度，统筹推进城镇化建设的协调发展。**一是强力拆建改造。**明确 2009 年为“城市形象提升年”，对 106 国道城区段两侧 100 米范围内进行全方位设计翻新，打造高标准城市客厅；为新中街“穿衣戴帽”，延伸扩展城区东、南、西南三个出入口绿化、美化工程；完成城中村等拆迁改造 25.4 万平方米。**二是完善城市功能。**加快影剧院、水上公园、新华图文大厦建设，推进小吃街、刘园和迎宾市场改造，建成高标准城区垃圾处理场，实施新昌东街、农兴路和玉井路改造三项工程，进一步完善固安工业区城市基础设施。**三是强化精细管理。**

以提高城市管理者的整体素质为首要任务，加强城建、环卫和综合执法三支队伍建设。探索市场化运作方式，健全城市管理长效机制，巩固省级卫生县城创建成果，确保城市监管多角度广覆盖、全天候无缝隙、节假日不断档，使公共设施切实发挥作用、城市容貌得到积极维护。**四是做优农村基础。**切实抓好47个文明生态村的整体创建，加快新民居示范村规划编制进度，积极引导样板村和示范户建设，稳步推进林城新民居二期工程。做好大广高速公路建设的地方工作，完成涿密高速固安段两侧各100米的绿化任务。建好东湾互通连接线和廊涿路东湖庄至永清界中修工程。加强路桥建设，进一步提升农村基础设施水平。

#### **（四）全力优化发展环境**

针对当前的经济寒冬，全县上下要进一步增强服务市场主体、助推经济发展的责任意识和奉献意识，以“项目建设优质服务年”为主线，贯彻落实全市优化经济发展环境的决策部署，努力营造“服务高效、成本低廉、创业者信赖、投资者满意”的发展“暖”环境。**在硬件完善上**，继续强化工业区“四个中心、一个平台”，不断完善功能，提升服务水平；加强各乡镇便民服务中心建设，推行一个窗口服务，公开收费事项，简化办事手续，发挥应有作用。**在制度建设上**，完善并落实首问首办负责、集中审批、进企检查审核备案、捆绑检查等制度，深入推行政企对接、银企恳谈等有效举措，探索建立为企业服务的长效机制。**在破解制约上**，继续完善并落实《金融机构服务效能评价办法》，进一步激

发金融机构服务县域经济的积极性、主动性和创造性。同时，通过丰富担保主体和担保形式，引导民间信用规范发展，有效缓解企业融资难问题。全力争取省重点产业支撑项目和重点建设项目，力争年内成功争列省重点产业支撑项目 1 个、省重点建设项目 25 个；加大砖瓦窑、废弃河道整理力度，提高土地集约节约利用水平，努力为项目建设破解土地难题。在服务举措上，针对当前经济形势，不断优化服务企业、服务项目的政策措施，积极开展送政策、送资金、送技术、送信息、送保障的“五送”活动（详见附件三），为企业提供上门服务，切实解决现实问题。

#### **（五）全力激发创业活力**

坚持积极扶持、正确引导，深入推行全民创业增主体的有效措施，促进民营经济蓬勃发展。一是出政策。制定出台鼓励全民创业的相关政策，将全民创业工作纳入党政领导班子考核评价体系，使全民创业与项目建设享受同等优惠。二是给服务。不断完善相关机制、简化办事手续、畅通信息渠道，为民营企业和创业者提供优质高效服务。继续深入实施“四个带动”，进一步增强带动效果，帮助至少 5 家中小企业成功申报省级以上“名牌产品”、“质量信得过产品”。三是抓辅导。完善基础设施、给足优惠政策，强化全民创业辅导基地、示范基地和培训、帮扶、信息“三个中心”建设，并积极申列省重点基地争取资金支持。2009 年，新建创业辅导基地 2 至 3 家，培训创业人员 18000 人次以上，力争新入驻企业 20 家以上。四是拓融资。切实抓好信用担保体系建设，



力争新增担保额 3800 万元以上。总结推广林城“全民创业资金互助会”的成功经验，引导有条件的地方结合自身实际不断探索融资方法，多渠道增强资金支撑。

### **（六）全力壮大现代农业**

以强化农产品质量为基础，以推进农业产业化为主导，积极发展绿色农业、休闲农业、观光农业，促进农业增效、农民增收。

**一是创品牌。**围绕建设“京津农副产品生产基地”，加快农产品检测中心建设，推广无公害技术规程，引导广大农户进行无害化生产，打造消费者信赖的特色品牌。全年创建农产品品牌 10 个以上。

**二是育龙头。**依托既有的产业和资源优势，重点扶持一批企业向龙头迈进，有效带动产业化发展。2009 年培育县级龙头企业 5 个以上，市级龙头企业 3 个以上，省级龙头企业 1 个以上。

**三是造基地。**围绕相关龙头企业重点建设 20 万亩专用小麦基地、7 万亩鲜食玉米基地、30 万亩蔬菜基地、800 万只肉鸡养殖基地和占地 200 亩、年生产肠衣 2 万桶的加工园区。

**四是助升级。**着眼“环渤海休闲商务中心”的定位，大力推动传统农业向休闲观光农业的产业升级，重点抓好官村镇现代农业生态观光示范区、牛驼金海生态园等龙头建设，争取早日开工，尽快建成。

### **（七）全力促进社会和谐**

坚持以民生工程为核心和载体，大力推动社会各项事业协调发展。在改善民生上，着眼人民群众关心、关注的热难点问题，在饮水安全、医疗服务、廉租住房、社会保障等方面大力推进

18 件实事，确保取得扎实成效（详见附件二）。其中，重点抓好马庄、礼让店、独流和大沙堡 4 座农村水厂建设，以集中供水方式解决 10 万人的饮水问题。加快启动经济适用住房建设，继续为住房困难的城镇低收入家庭提供廉租住房保障，确保廉租住房租赁补贴按时发放。加强中小学基础设施建设，完善县乡村三级医疗服务体系。多方筹措资金，彻底解决公教人员工资拖欠问题。稳步推进城镇居民基本医疗保险工作，妥善解决破产企业职工遗留的基本医疗保险问题，实现医疗保险的全覆盖。探索建立农村养老保障体系，统筹解决好大中专毕业生等方面的就业问题。加快奶牛养殖小区的改扩建工程，实现散养户奶牛规范管理。

**在协调发展上**，切实加强教育教学评估，建立具有激励、导向、管理、评价功能的教学评估管理制度和评价指标体系，确保顺利通过省教育厅 2009 年义务教育阶段教学评估。认真做好重大传染病防控和计划免疫工作，增强突发公共卫生事件的应急能力。大力加强科研项目建设，年内建立 2 家县级研发中心，申报 3 项市级以上科研项目，争取 1 项国家级科技富民强县项目落户固安。继续做好计生工作，确保人口出生率控制在 14.4‰ 以内，出生人口符合政策生育率保持在 90% 以上。积极培育和发展注册商标，力争新增注册商标 100 件。加强价格监管，规范市场秩序，维护公平稳定。加大“五五”普法力度，稳步提升审计、统计、供销、质监、人民武装、防震减灾、外事、侨务、民族宗教、档案、地方志、人防、气象等各项工作水平，促进社会事业全面发展。

## **（八）全力筑牢发展保障**

在确保经济稳步增长的同时，坚持维护好各项发展保障。**安全生产方面**。深入推进“安全生产年”活动，重点强化对危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通等方面的治理整顿，完善监督管理机制、应急救援机制和责任追究机制，严防重特大事故发生。**食品药品安全方面**。健全和完善食品药品监管网络和信息网络，大力加强农村食品安全监管，突出农产品、副食、餐饮、药品等工作重点，围绕生产加工、流通、储藏和市场销售等环节，开展经常性整治活动。深入推进食品规范经营示范场所创建活动，加大示范市场和城镇、农村示范店创建力度。**节能减排方面**。推行工业节能、建筑节能有效措施，加速淘汰落后产能，强化节能减排监管，把好项目准入关，确保城区、大韩寨两座污水处理厂规范运转，推动县城垃圾处理场高标准建设，确保完成节能减排各项目标任务，使经济增长与节约能源、保护环境实现互补双赢。**社会稳定方面**。进一步完善信访体系，强化属地责任，健全信访案件排查调处长效机制。加强社会治安综合治理，严厉打击危害群众生命财产安全的各种犯罪活动，有效维护社会稳定。

## **（九）全力加强自身建设**

面对今年的新形势、新挑战，坚持以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，全面贯彻落实县委九届四次全会决策部署，努力提升政府系统上下把握机遇、应对危机、化解矛盾、推动发展的执行力。

**一是增强履职行责意识。**认清职责。深刻反省自身职责所系，切实看到发展所需、人民所盼，把墙上挂的、文件上写的真正变成自己所思所想、一言一行。问实职责。明确标准时限，细化工作责任，谁的领域谁负责、谁的担子谁来挑，及时督查、奖勤罚懒、严厉问责。履行职责。放眼发展做筹划、站位全局定措施、立足本职抓落实，时时讲认真、处处求精细、事事干到位。

**二是提升整体服务水平。**弘扬躬身服务的公仆作风、超前服务的主动意识和细致服务的敬业精神。对企业，深入调查研究、倾力破解难题、多方精心呵护；对基层，加强政策指导、主动沟通交流、全力扶助支持；对群众，关注民情、倾听民意、改善民生，全力解决群众关心的热点、难点问题，确保发展成果人民共享。

**三是锤炼攻坚克难能力。**坚持进位图强的方向。对标先进不气馁、咬定目标不放松，在奋力追赶中学习方法、在不断进步中凝聚力量，切实提升标准、力争工作一流。坚定敢打必胜的信心。遇到矛盾不退缩、发现问题不回避，既承认困难的客观存在，更坚信办法总比困难多。探索开拓创新的方法。加强学习、开拓视野、冷静头脑、辩证分析，善于从挑战中找寻希望、能够在困境中赢得主动，勇于创新、敢闯敢试。

**四是保持清廉高效作风。**服务大局。坚决服从县委的统一领导，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真贯彻民主集中制，强化令行禁止、讲究团结协作，以上下左右的协调一致，

确保整体工作上档升级。廉洁持政。加强政府系统党风廉政建设，深入推进行风民主评议及行政权力公开透明运行，强化行政监察与审计监督，反对铺张浪费、带头过紧日子。务实高效。围绕工作落实，把立即办、负责办、全程办、办得好作为基本准则贯穿始终，严禁推拖等靠“慢三拍”，以严谨求实的态度、雷厉风行的作风展示政府的良好形象。

各位代表，固安已经站在一个新的历史起点上，形势严峻、使命光荣。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，抢抓机遇，迎难而上，顽强拼搏，逆势奋进，为建设繁荣、富强、和谐的新固安而努力奋斗！

附件一：

## **2008年18件实事完成情况**

**民情信息网。**为第一时间准确掌握弱势群体的基本情况，达到及时救助的目的，谋划建设了县乡村三级民情信息网，规范健全了民生问题反馈、决策、处理、监督机制。目前，通过民情信息网及时解决群众生产生活实际困难 60 件。

**五保户集中供养。**深入开展“敬老院管理年”活动，大力开展院办经济，确保敬老院顺畅运转。2008 年全县五保对象集中供养率继续巩固在 80%以上。

**残疾人帮扶。**大力开展“五个一批”工程，使 24 名贫困白内障患者重见光明，为 107 名贫困精神病患者提供药品补贴和医疗救助 65200 元，通过“爱心超市”救助贫困残疾人 38 名，发放应急救助金 2.7 万元，定向培训残疾人 92 名，安置残疾人就业 62 人，均完成或超额完成了目标任务。

**孤儿救助。**吸纳 10 名孤儿入住“爱心家园”，集中供养、集中就学率保持 100%。设立“爱心助孤基金”，为所有孤儿缴纳了医疗保险，为考取技校和大学的孤儿解决了上学费用问题。

**优抚对象生活。**完成 300 平方米优抚门诊扩规工作，新建马庄、牛驼两所分门诊。帮扶重点优抚对象新建住房 5 户、维修 12 户，完成了光荣院升级改造一期工程。

**城乡低保。**城乡低保覆盖面不断扩大，保障水平不断提高，困难群众基本生活得到有效保障。全年发放保障金及各类补贴 1300 多万元。

**城乡居民就业。**全县城镇新增就业岗位 2060 个，下岗失业人员实现再就业 925 人，其中安置“4050”人员 182 人，保持了“零

就业”家庭动态归零。安置大中专毕业生 209 人，就业率达到 85%。

**工资收入。**兑现 2000 年度拖欠乡镇教师工资 1194 万元。制定下发了《关于建立固安县农民工工作联席会议制度》和《关于解决农民工问题的实施意见》，向企业收取农民工工资保障金 380 万元，为 988 名农民工讨回拖欠工资 282 万元。

**新型农村合作医疗。**一方面，深入推进新型农村合作医疗制度，累计补偿参合人员 79014 人次、金额 2151.5 万元。另一方面，扎实做好 2009 年新农合启动工作，参合率超过了 90%。

**农村中小学基础设施改造。**投资 669 万元完成 4 所中小学的建设工程；投资 1800 万元完成第三中学二期工程；投资 534.2 万元，完成 71 所中小学、总面积 10 余万平方米的取暖设施改造，使全县中小学总体实现了暖气供暖。

**交通基础设施建设。**投资 4684 万元，完成县乡村三级道路改造 61.8 公里。其中，县道改造工程完成 11 公里、总投资 2480 万元；乡道改建工程完成 12.9 公里、投资 1295 万元；村道改建工程完成 37.9 公里、投资 909 万元。

**农村饮水安全。**完成投资 5169 万元，建设渠沟、牛驼、东红寺、彭村和官村五座水厂，打成深水井 8 眼，铺设管网 589.6 公里，以集中供水方式解决了 167 个村街 14.7 万人的饮水问题。

**农村沼气工程建设。**完成三结合沼气池 1700 个，建成高标准示范乡镇 2 个、示范村 3 个、示范户 215 个。

**低收入家庭住房保障。**制定出台了《关于完善和落实城镇住

房保障制度切实解决好低收入家庭住房困难的实施意见》，成立了固安县廉租住房和经济适用房管理中心。为 372 户城镇低收入家庭提供廉租住房保障，其中，市场租赁全额补贴 25 户，累计发放廉租住房租赁补贴 65.2 万元。

**居民生命财产安全保障。**投资 582 万元完成了城区视频监控系统建设和监控指挥中心升级改造，在城区重要节点安装摄像头 42 个。安装变压器防盗自动报警装置 977 台，农村电力电信设施安全防范能力得到加强。

**社区环境及功能。**共建设平房小区垃圾池 33 座，建设高标准水冲式公厕 3 座。建成垃圾中转站 2 座，购置果皮箱 335 个。同时，完成改造小街小巷路灯 193 基，城区亮化率保持在 100%。

**食品药品安全。**建立了覆盖县、乡、村三级的食品药品安全监管网络。全县 419 个村街全部成立了红、白理事会，1101 家食品经营企业、31 家食品生产加工企业、269 家餐饮企业，全部建立了食品安全监督台账。同时，深入开展食品药品安全专项整治活动，全年始终保持重特大食品药品安全事故的“零发生”。

**农民文化生活。**建成了总投资 82 万元的礼让店乡综合文化站；完成了 4 个乡镇试点的建设工作；新建新农村书屋 40 个。

附件二：

## 2009 年 18 件实事



**城乡居民就业。**全年力争城镇新增就业岗位 2000 个，下岗失业人员实现再就业 500 人，保持“零就业家庭”动态归零，城镇登记失业率控制在 2.5%以内，农村劳动力向二、三产业转移 8000 人次，劳务输出 5000 人次。

**农村饮水安全。**投资 4822 万元，建设马庄、礼让店、独流和大沙堡 4 座水厂，以集中供水方式解决 101 个村街、超过 10 万人的饮水问题。

**保障性住房建设。**年内启动 2 万平方米经济适用住房项目，为不少于 350 户城镇低收入家庭提供廉租住房保障，累计筹集实物廉租住房 40 套。

**教育基础设施改造。**投资 900 万元，完成职业中学、第二小学教学楼工程以及第二中学、柳泉镇中学、礼让店沙河口小学卫生新校园建设工程。

**农产品质量检测。**投资 300 万元建设全县农产品综合检测中心，改变我县无法进行农产品质量检测的现状。

**规范化养殖。**全年建设奶牛养殖小区（场）达到 12 个，扩建养殖小区（场）达到 7 个，实现散养户奶牛规范管理。

**电力保障。**加快电网建设与改造步伐，投资 3000 万元对全县电力设备进行大规模更新改造，优化配电网和低压电网，加强生产生活电力保障。

**城镇居民医疗保障。**大力推动城镇居民基本医疗保险工作，参保率达到 80%。

**破产企业退休职工医疗保障。**多方筹资解决 64 家破产企业退休职工遗留的基本医疗保险和大病统筹问题。

**医疗卫生体系建设。**加强县乡村三级医疗卫生服务网络建设，提升县医院、中医院服务水平，全面消除卫生室空白村街，启动中医院病房楼改建工程。

**残疾人救助。**为 24 名贫困白内障患者免费实施复明手术，为 107 名精神病患者提供药品补贴和住院治疗补贴，培训各类残疾人 40 名，安排残疾人就业 20 名，救助贫困残疾人 30 名。

**贫困农民救助。**将农村低保覆盖面扩大到 3.5%，对 100 户农村贫困户进行危房帮建。

**完善特殊教育。**投资 400 万元，完成占地面积 12400 平方米的特教学校建设工程。

**光荣院升级改造。**投资 500 万元，完成光荣院二期工程建设。

**补发公教人员工资。**补发 1997 年至 2001 年期间公教人员的剩余拖欠工资 1000 万元，彻底解决拖欠公教人员工资问题。

**农村公路改造。**投资 1692.4 万元，完成 22 条村道、47 公里的农村公路改造工程。

**农村无线电视网建设。**投资 150 万元，建立“MMDS 无线覆盖网”，将 40 套电视节目进行编码，通过微波传输方式向全县覆盖，解决农村电视节目单一问题。

**农村农桥改造。**投资 60 万元，对引清东干渠公主府闸桥、太平河西塘洋桥进行维修改造。

附件三：

## 政府报告相关名词解释

**“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”**。由市委书记赵世洪同志在市委四届三次全体会议上提出。“京津冀电子信息走廊”，就是借全省打造环京津高新技术产业带之机，突出发展项目基础雄厚、市场潜力巨大、综合带动力强的电子通讯、光伏能源产业集群，把廊坊打造成联结京津独具特色的信息产业聚集区、综合信息化先行区。“环渤海休闲商务中心”，就是借全省打造环京津休闲旅游带之机，充分发挥区位优势，抢占新兴高端市场，突出发展高水平休闲产业和各类商务商业设施集群并使之相得益彰，把廊坊建设成京津之间大公司、大机构和成功人士休闲居住、休闲办公、休闲创作、休闲会展、休闲洽谈、休闲保健、休闲娱乐、休闲观光等高品质健康生活执业的首选之地和创富金区。

**“京津项目转移承接基地”**。廊坊市全面对接京津动员大会上提出：重点建设好京津农副产品生产基地、京津产业项目转移基地、京津休闲商务基地、物流产业基地。即抓住京津新一轮产业调整的机遇，充分发挥区位、成本优势，加快建设四大基地，努力实现与京津产业项目的全面对接。进一步发挥农业生产优势，扩大廊坊农副产品在京津的市场份额，让更多京津人吃到廊坊的绿色放心蔬菜和食品，建设好京津的农副产品生产基地；抓好产业转移项目，建设好京津产业项目转移基地；发挥会展旅游特色优势，进一步整合各类资源，发展高水平休闲产业，抢占京津高端市场，建设好京津的休闲商务基地；发挥廊坊的区位优势，建

设京津冀地区重要的物流转换枢纽，建设好物流产业基地。

**“五送”服务。**送政策，把国家及省市出台的优惠政策及时送到企业，让企业在第一时间享受到便利和支持。送资金，争取引进新的金融机构，不断创新融资方式，同时，继续以“政府买单、企业参会”形式组织好银企恳谈，帮助企业解决发展中的资金问题。送技术，通过为企业输送技术人才、聘请专家入企指导等有效措施，帮助企业完成技术创新。送信息，为企业及时输送更多的市场信息，帮助企业开拓市场、疏通产销渠道。送保障，帮助企业解决好生产、生活困难，引导企业规范用工行为，建立和谐稳定劳动关系。