

政府工作报告

——2007年5月29日在固安县第十五届

人民代表大会第一次会议上

固安县人民政府县长 李克良

各位代表：

现在，我代表县十四届人民政府向大会作工作报告，对下一届政府的工作提出建议，请予审议，并请列席会议的政协委员和其他同志提出意见。

本届政府工作的回顾与总结

自2003年初选举本届政府产生到现在，历时四年多的时间。四年以来，机遇和挑战并存，前进与曲折同在。在县委的坚强领导下，我们和全县人民一道，团结奋进、寻道图强，不仅进一步开创了继往开来、加快发展的崭新局面，而且更加坚实地奠定了强县富民、事业腾飞的重要基础。**四年之中，一个方略逐步确立，令人振奋。**经过几年的艰辛探索，我们努力把握固安发展的阶段性特征和内在规律，相继确立了“开放兴县、工业富县、园区强县、可持续发展”的主体战略、倾力打造“财富固安、速度固安、和谐固安”的奋斗目标，以及“项目建设、园区建设、环境建设”这条核心主线，从思路上明确了固安实现又好又快发

展的根本途径、工作重点和基本方向，从而使全县上下的思想更加统一、目标更加明确、合力更加凝聚；**四年之中，一个平台迅速隆起，令人瞩目。**河北固安工业园区的确立和崛起，似一道汹涌洪流注入全县经济发展的大潮，如一部强大引擎将固安推入园区强县的快车道，园区建设者们以开放的胸襟和胆识合力续写了固安加快工业化进程的新篇章；**四年之中，一个记录载入史册，令人难忘。**在抗击“非典”的斗争中，全县广大干部群众戮力同心、众志成城，创造了“零病例”的奇迹，铸就了“团结奉献、攻坚克难、科学求实、奋勇争先”的固安精神；**四年之中，一个转折持续推进，令人欣喜。**从各个角度上看，固安正在以持续较快的发展，开始由农业大县向工业强县转变，由京畿小镇向魅力新城转变，由初级小康向宽裕小康转变，一个充满活力的新固安正在加快发展的道路上阔步前进。

——四年的艰苦奋斗，造就了综合实力的积蓄壮大

2006年地区生产总值完成32.65亿元，比2002年增长45%，年均递增9.8%；全社会固定资产投资完成21.98亿元，比2002年增长134.8%，年均递增23.8%。其中，城镇固定资产投资完成17.57亿元，比2002年增长350.5%，年均递增45.7%；财政收入完成1.98亿元，比2002年增长65%，年均递增13.3%。

——四年的艰苦奋斗，激发了发展活力的奔腾涌流

经过几年攻坚，全县71家县办国有、集体企业全部改制完成，盘活存量资产1.74亿元，剥离不良资产3.13亿元，多数企

业重新焕发了生机与活力。民营经济不断壮大，逐步成为县域经济的重要支柱和骨干力量。特别是围绕培源壮财、干事创业，上上下下的热情广泛调动，方方面面的激情充分发挥。到 2006 年底，全县民营企业发展到 270 家，过去四年累计完成营业收入 114.85 亿元，实现增加值 40.41 亿元，上缴税金 2.7 亿元；全县个体工商户达到 5621 户，注册资金 3970 万元。同时，二三次产业比重持续提升，产业结构日趋优化。

——四年的艰苦奋斗，开辟了工业富县的必由之路

围绕“工业富县”的主体战略，全力招商引资，打造发展平台。四年累计签约项目 533 个，到位域外资金 49.7 亿元，实际利用外资 2717.5 万美元。其中，亿元以上项目 48 个，千万元以上项目 254 个；工业类项目 413 个，总投资 155.8 亿元。几年来，固安工业区的建设紧锣密鼓、亮点纷呈。总体规划、产业定位和起步区的详细规划相继完成，2006 年跻身省级开发区；基础设施建设累计投入资金 7 亿元，在 7 平方公里范围内实现了“九通一平”；签约项目 33 个，总投资 64.24 亿元、1.02 亿美元，特别是京东方移动平板显示器、正兴车轮等龙头项目的引进，使电子信息和汽车零部件两个产业基地的雏形已成。在此基础上，乡镇“七园”建设全面启动，各乡镇特色小区都有了长足发展。

——四年的艰苦奋斗，开创了城乡建设的崭新局面

围绕完善城市功能、提升城市品位，四年累计实施基础设施建设项目 45 个(包括工业区)，总投资 9 亿元，城区形象明显改

观。其中，新建和翻修城区主要道路 31.62 公里，城区骨干路网不断完善；分阶段改造排水设施，城区排水难的问题得到进一步缓解；实施“安居工程”，新建住宅面积 95.1 万平方米，人民居住条件得到改善。高度重视高速公路建设为地方经济发展带来的机遇和影响，通过精心谋划、全力争取，廊涿、大广两条高速公路确定在我县境内共设置 6 处出口、2 处服务区，连接线 35.3 公里，届时将实现全县任何乡镇、村街十分钟内上高速公路的目标。在此基础上，积极发挥职能部门及有关乡镇的作用，为两条高速公路建设创造了良好的地方环境。坚持城乡统筹发展，着力抓好“三农”工作中的关键问题。全县村庄空间布局规划基本编制完成。四年累计修建乡村道路 339 公里，到 2006 年底，全县乡村道路总里程达 856 公里。同时，累计创建文明生态村 139 个，建设“村民中心”24 个，建设沼气池 3576 个。农业产业特色更加鲜明，蔬菜、畜牧、花木、林果等主导产业再上新台阶。到 2006 年底，建成农业产业化省级龙头企业 1 个、市级龙头企业 7 个、县级龙头企业 16 个，农业产业化经营率达到 43%。

——四年的艰苦奋斗，诠释了改善民生的永恒主题

社会保障体系建设进一步完善。养老、医疗、失业等参保人数达到 53650 人；城镇居民最低生活保障对象达到 3873 人。四年里，累计救助困难职工 1325 人，救助率 100%；累计新增就业岗位 7600 个，安置下岗职工 3083 人，2006 年城镇登记失业率为 0.39%，比 2002 年降低了 0.51 个百分点；累计向非农产业

转移农村劳动力 4.8 万人次，劳务输出 2.9 万人次，技能培训 1.2 万人次。农村“医、学、路、水、保、养”六项工程取得了阶段性成果。农业税减免、粮食直补等各项惠农政策全面落实。四年来，财政供养人员人均增资 518 元；同时，尽最大努力消化解决拖欠公教人员工资问题，四年累计补发拖欠工资 1268 万元。至 2006 年底，全部离退休人员的欠发工资已彻底补齐。2006 年，城镇居民人均可支配收入 9280 元，农民人均纯收入 4389 元，分别比 2002 年增长了 42.7% 和 26.6%，年均增速分别达到 9.1% 和 6%；居民储蓄存款余额 28 亿元，比 2002 年增长 47.3%；社会消费品零售总额达 12.03 亿元，比 2002 年增长 57.3%。

——四年的艰苦奋斗，谱写了事业发展的和谐乐章

教育“普九”成果进一步巩固，校舍改造和中小学布局调整扎实推进，四年累计投入资金 4492 万元，改造校舍 7.5 万平方米，撤并中小学 53 所，村级办学率调整到 22.6%；高中阶段教育普及率逐年递增，成人教育、职业教育成果明显，社会力量办学健康发展。公共卫生防治体系得到加强，疾控中心发挥积极作用，县乡村三级医疗服务网络和基础设施不断健全，服务水平迈上新台阶。科技创新功能和技术成果转化率稳步提高，四年共申请专利 92 项，推广先进适用技术 42 项。文化体育事业日趋繁荣，群众性文化体育活动蓬勃开展。以 ISO14001 环境管理体系认证和复审工作为契机，环保事业全面加强。人口与计划生育工作成果显著，2006 年荣获“河北省计划生育优质先进县”。

自觉接受人大监督，高度重视人民政协和各界人士的参政议政作用，四年里办复各级人大代表建议、政协提案 412 件，承办工作得到省市两级的充分肯定。“普法”、“严打”和各种专项治理富有成效，打防调控能力明显提升，信访和矛盾纠纷排查治理工作不断加强，政治安定、社会稳定的良好局面得到巩固和发展。广播电视、食品药品监督、拥军优属、防震减灾和扶贫助残得到加强，工商、物价、统计、审计、质监、民族、宗教、外事、侨务、旅游、档案、气象、地方志和人防等工作都开创了新局面。

刚刚过去的 2006 年，在新一届县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督、支持下，面对国家宏观调控和省、市部署的战略任务，面对自身调整的新变化，我们全力抢抓机遇，积极应对挑战，坚持有所作为，顺利完成了“十一五”规划开局之年的各项预期目标任务。集中表现在：

——主要指标实现新增长

全年地区生产总值增长 12.2%；财政收入增长 18.9%。其中一般预算收入 7858 万元，增长 6.6%；全社会固定资产投资增长 58.6%。其中，城镇固定资产投资完成 17.57 亿元，增长 85.3%，增幅居全市第四位；实际利用外资 881 万美元，总量居全市第三位；全社会消费品零售总额增长 13.9%；城镇居民人均可支配收入增长 12.3%；农民人均纯收入增长 8.3%。

——“三个建设”取得新突破

项目建设。全年共签约项目 231 个，总投资 90.3 亿元，合同引资 74.6 亿元，到位资金 28.87 亿元，分别占全年任务的 180.6%、186.5%、144.3%，与上年相比分别增长 108.1%、89.3%、177.6%。其中，千万元以上项目 132 个，与上年相比增长 116.4%；有 12 个项目被列为省重点项目，新增省重点项目总数位居全市第二。

园区建设。固安工业区全年签约千万元以上项目 21 个，相当于前三年引进项目总数的 3 倍多，总投资达 47.2 亿元。当年开工建设项目 13 个，京东方、汉和机械、通威饲料等 3 个项目实现了当年签约、当年开工、当年投产，其中，京东方项目被列为全省十大重点产业支撑项目。同时，将 34 个村街划归工业区管辖，健全了相关职能部门，工业区的管理体制逐步完善。

环境建设。坚持“硬环境建设抓城建，软环境建设抓服务”。在城建方面，全年投资 6.14 亿元，实施了城区道路、排水、绿化、美化、亮化、城中村改造及住宅建设、城区环境卫生设施等 26 项建设项目，年度开、竣工项目占 90% 以上。其中，道路建设总里程 12.3 公里，比上年增加近三成；城区新增绿地 5.1 万平方米，基本相当于过去四年之和。同时，城区夜景更加靓丽，符合标准的垃圾处理场建成启用，新建住宅天然气管道覆盖率达到 100%。在软环境方面，出台了《优化经济发展环境“八不准”规定》，成立了县软环境建设工作领导小组，在全县推行了重点企业集中收费、外来企业投诉举报、首问负责、服务承诺、限时服务、责任追究等系列工作制度，形成了造环境、上项目、

促发展的浓厚氛围。

——新农村建设展现新面貌

紧紧抓住发展农村经济这条主线，坚持育龙头、壮产业、增特色，蔬菜、畜牧、花木、林果等主导产业再上新台阶，全国农业开发县资格得到恢复。2006年，蔬菜产业总产值10.9亿元，畜牧业总产值8.2亿元，花木产业总产值1.4亿元，林果产值1.2亿元，特色产业产值占农业总产值的86.5%。刘园、方城、马公庄三个农产品批发市场年成交总额达到6.3亿元。当年创建文明生态村45个，创建村街人均纯收入增长500元以上。

——惠民工程迈上新台阶

按照市委、市政府的工作部署，着力实施“医、学、路、水、保、养”六项惠民工程。**医**：投资340万元，加强县、乡两级11所医疗机构硬件设施建设，同时36所村级卫生室全部达标。**学**：中小学年巩固率分别达到95%和99%；顺利通过省教育工作督导评估；在落实“两免一补”的基础上，建立了贫困生救助长效机制，为908名特困生发放救助金30.7万元；设立了“孤儿助学家园”，全县的学龄孤儿无一辍学。**路**：总投资3930万元的“村村通油路”工程全部竣工，当年建设规模99公里，超额完成市下达的82.4公里的建设任务。**水**：全年打深水井39眼，惠及51个村街4.13万人口。**保**：发放农村低保户生活保障金142万元，惠及4719人，占农村人口的1.4%；发放城镇居民最低生活保障金355万元，参保人数3873人，基本实现了应保尽保。**养**：投

资 1605 万元新(改、扩)建的 6 所敬老院全部投入使用, 355 名五保老人顺利入住, 集中供养率超过 50%。

——自身建设达到新水平

坚决服从县委的领导, 自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督。制定出台了《政府工作规则》和《关于加强政府自身建设的若干规定》, 提高了政府工作的制度化、规范化、科学化水平。把转变作风、提高效率、狠抓落实作为根本, 发扬求真务实精神, 大兴真抓实干之风, 坚持在一线研究并解决问题, 努力推动政府系统上下将心思集中在干事业上, 把精力投入到抓落实中。

回顾本届政府走过的历程, 从做好政府工作的角度讲, 我们深切地体会到, 推动固安经济和社会的跨越发展, 必须始终依靠县委的坚强领导, 时刻与县委保持高度一致, 坚决服从并认真落实县委的决策部署; 必须时刻保持干事创业的激情, 坚持把上级要求与固安实际紧密结合起来, 一招不让地狠抓落实; 必须始终以经济建设为中心, 破“瓶颈”、解难题, 坚持一门心思抓工业, 集中精力上项目; 必须坚持执政为民、心系民生, 自觉做到察民意、虑民计、为民生、谋民利, 确保人民群众共享发展成果; 必须坚持加强政府自身建设, 时刻保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气, 不断提高依法行政、廉洁执政、科学民主决策的能力与水平。以上几点体会, 既是实践经验的基本总结, 也是我们在今后的政府工作中应该坚持的基本原则。

各位代表，过去四年里取得的成就，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是各级各部门团结奋斗的体现，是全县人民心血和汗水的结晶。在此，我代表县政府向全县广大工人、农民、知识分子和各级干部以及离退休老同志，向给予我们广泛支持的人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻固的中省直单位、部队官兵，向所有关心、支持固安建设与发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，固安仍处于工业化的初期阶段，经济社会发展中的一些矛盾和困难依然明显。其中，我们既面临着解放思想、更新观念的永恒课题，又要着力解决工业不强、财政不富这样的主要矛盾，同时，完善城市功能、提升城市品位等方面的工作任重而道远。对于以上主要矛盾和困难，建议下届政府在工作中采取措施，加快解决。

今后五年及 2007 年政府工作的建议

县委九届二次全会确定，今后一个时期我县发展的主要目标是实现“两步走”。即：**第一步，经过 3 至 5 年的努力，缩小与市内先进县（市、区）的差距，赶上或超过全市中等发展水平；第二步，在实现第一步目标的基础上，努力跻身全省“三十强”。**新一届政府将紧紧围绕县委制定的这一战略方针，把实现“两步走”目标确定为今后五年的主要任务。

围绕这一任务，今后五年政府工作的指导思想是：全面贯彻省七次党代会、市四次党代会和县第九次党代会精神，以科学发展观为统揽，突出又好又快发展这个主题，加快工业化、城市化、农业产业化进程，大力推进项目建设、园区建设、环境建设，统筹各项社会事业发展，加快解决群众迫切需要和关心的实际问题，努力构建社会主义和谐社会，圆满实现“两步走”奋斗目标。

做好今后五年的政府工作必须把握好以下几个方面：

——**以深入解放思想为前提。**把思想解放作为永恒主题。坚持不懈地教育引导全县广大干部群众不断解放思想、更新观念，实现思路创新、工作创优、全民创业，为“两步走”目标的圆满实现打下坚实的思想基础。

——**以推进“三个建设”为主线。**坚持把项目建设作为“第一政绩、第一能力、第一责任、第一标准”，不断实现项目数量与质量的飞跃；持续壮大园区规模，为项目建设提供更广阔的平台；大力加强软硬环境建设，增强对项目的吸引力和承载力。

——**以解决民生问题为根本。**在加快经济发展、壮大总体实力的同时，坚持大力改善人民群众的生产生活条件，深入解决与群众利益密切相关的各种矛盾和问题，让发展成果更多地惠及人民群众。

——**以促进协调发展为原则。**坚持以科学发展观为统领，统筹推进经济与社会、经济建设与环境保护、城市建设与新农村

建设的协调发展，以各方面的协调推进实现全面可持续发展。

——**以加强自身建设为保障。**注重加快政府职能转变，改进思想作风，完善体制机制，提高工作效能，不断提高驾驭市场经济的能力和社会公共服务能力，努力建设为民、务实、清廉的政府。

2007年是全面落实“打基础、快起步、大发展”的总体要求、向“两步走”目标迈进的关键之年，做好全年的各项工作具有积极而重要的意义。全县经济和社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长14%；财政收入增长19.7%；全社会固定资产投资增长30%，其中，城镇固定资产投资增长35%；规模以上工业增加值增长20%；居民消费价格指数控制在103以内；城镇居民人均可支配收入增长10%；农民人均纯收入增长7%；城镇登记失业率控制在2.5%以内；人口自然增长率控制在5.5‰以内。**

围绕以上目标，重点抓好以下几方面的工作：

一、全力推进“三个建设”

抓好项目建设、园区建设和环境建设，是固安加快发展的根本所在和第一要务，更是政府系统上下的首要责任和全局工作的重中之重。

全力推进项目建设。认真贯彻“一门心思抓工业、集中精力上项目”的要求，深入实施“项目质量提高年”活动。全年力争引进项目300个(其中，千万元以上项目180个)，总投资120亿元，合同引资100亿元，到位资金60亿元，其中，实际利用外资1000

万美元。围绕这一目标，**一是抓项目签约**。积极研究运用各种有效措施，改进招商方法，丰富招商手段，提高招商效能。建立并完善“行政主导、企业运作、专业招商”的工作机制，鼓励企业发挥优势以商招商，鼓励各乡镇、政府有关部门通过建立招商中心或与专业招商机构合作等形式开展专业招商，实现招商成果的新突破。**二是抓开工投产**。围绕项目落地，努力破解土地、资金等制约因素。全年争列省重点项目 24 个，以此确保获取新增建设用地 3000 亩以上；盘活低效利用土地，挖掘存量建设用地，置换用地指标 600 亩以上；充实土地储备中心力量，全年储备土地 3000 亩以上。坚持银企恳谈会及银企信息发布制度，为企业与金融部门搭建沟通平台，促进银企合作、共同发展；积极探索利用民间资金来加快企业发展的具体举措。**三是抓督导考核**。进一步完善领导联系项目、项目周报、项目“月调度”及项目半年观摩等工作制度，修订完善《招商引资和项目建设考核奖励办法》，对项目工作实绩突出的单位和个人给予重奖。

全力推进园区建设。一方面，扭住“龙头”。固安工业区的发展是全县项目建设的“重头戏”。2007 年的主要任务是：全年引进千万元以上项目 90 个（其中，投资 1~10 亿元项目 19 个，投资 10 亿元以上项目 1 个），总投资 90 亿元，合同引资 75 亿元，到位资金 45 亿元，全年新开工项目不少于 68 个。围绕这一目标，坚持项目数量和质量并重的原则，重点围绕电子信息、

汽车零部件、民生用品三大支柱产业，培育发展产业集群；加强工业区基础设施和环境形象建设，全年计划投资 6.4 亿元，重点抓好 6 个大项、26 个子项的建设工程，主要包括：106 国道工业区段改造，25 公里市政道路建设，区内供水、供热、通讯等管网建设以及工业区城市功能配套工程等。另一方面，力抓“七园”。要实现全县项目建设总体水平的上档升级，必须尽快提升各乡镇项目建设的单体水平。因此，固安镇、牛驼镇、柳泉镇、官村镇、东湾乡、公主府乡、知子营乡等乡镇“七园”，按照“规划高起点、建设高标准、项目高档次”的总体原则，在做好园区的规划设计、宣传推介等工作的同时，全力加快基础设施建设和项目引进步伐，确保基础环境树形象、新上项目有突破。同时，着力研究市场化开发建设机制，不断提高“七园”的自我发展能力，努力实现由“输血”向“造血”转变。此外，对渠沟塑料、礼让店钓具、东红寺肠衣等传统行业小区及马庄、彭村等乡镇的产业聚集区，坚持一手抓规划完善，一手抓改造升级，建设功能适宜、别具特色的产业功能区。

全力推进环境建设。强化环境是经济发展第一竞争点的观念，着力抓好软硬环境建设。**硬环境建设抓城建。**今后一个时期的基本思路是：**严格规划、有序开发、加强管理、全民共建。**今年重点抓好三个方面：一是抓紧完善规划。完成新一轮县城总体规划大纲的编制和评审，加快制定区域控制性详规。在此基础上，强化“规划即法”的意识，禁止“有规不循、违规操作”。

同时，按照“有序开发、捆绑招标”的原则，制定年度城市开发建设计划，对每一个开发建设项目的具体位置、占地面积、开工时间等予以限定，并确定每一个经营性建设项目同期捆绑的道路、绿地、游园、健身场所、安全防护设施等公益性建设项目，实行公开招标，确保城市建设的协调一致和整体推进。二是推进重点建设。全年计划总投资 4800 万元（不含工业区），重点抓好明街大道，同时兼顾背街里巷。明街大道主要以改善城市形象、提升城市品位、打造城市品牌为主旨，今年确定 106 国道环境综合整治、永定南路绿化、永定路（106 国道城区段）全程亮化、育才北路配套、工兴路配套、新源东街改造、新中街改造、打通育才南路、改造翟圈排水沟、新建扬水站水上公园、架空线路地埋等 11 项重点工程；背街里巷以环保、宜居、和谐为目标，着力完善必备的城市配套设施，主要包括居民小区、小街小巷的净化、亮化及公共厕所、垃圾点建设等。加强协调，竭诚服务，确保廊涿、大广两条高速公路建设顺利推进。在抓好以上重点工程建设的同时，全力做好环境保护工作，推进 ISO14000 国家示范区和固安县生态示范区建设，取缔水源保护区内的直接排污口，加快建设污水处理厂。三是加强综合管理。一方面，以创建省级卫生县城为主线，加大对环境卫生、交通秩序、园林绿化、城区亮化、工程施工等方面的整治力度，出重拳治脏、治乱、治差。另一方面，动员全民共建。加强对城乡居民的宣传、教育和引导，着力增强城乡居民的城市意识，

动员全社会积极投身综合治理，自觉维护城市形象。同时，创新管理机制，强化管理职能，形成具有决策、执行、监督、咨询、反馈等职能的城市管理系统。**软环境建设抓服务。**推行金融机构考核评价制度，进一步完善重点企业集中收费、行政审批联席会议等工作制度；全面推进政务公开，深入开展行风民主评议活动，提高部门服务质量；严格规范部门收费行为和例行检查活动；严厉打击商业欺诈，反对不正当竞争，积极引导各类企业、个体工商户开展诚信经营，净化市场环境。

二、持续壮大民营经济

坚持政治上激励、政策上扶持、发展上引导、环境上保护，促进民营经济不断发展壮大，特别是把滤芯、钓具、塑料、印刷、肠衣等传统行业做大、做优、做强，力争全年民营经济营业收入增长 20%，增加值增长 18%。

鼓励全民创业。建立和完善对民营纳税大户的激励机制，制定鼓励普通劳动者创业的优惠政策，加大对贡献突出者的表彰力度，在全社会大力倡导创业精神，树立创业光荣、创业有功的舆论导向。鼓励机关干部带头创业，扶持科技人员自主创业，引导高校毕业生投身创业，帮助下岗职工奋发创业，吸引外出务工人员回乡创业，让全民创业、自主创业、艰苦创业成为全县干部群众的共同追求，努力营造人人想创业、会创业、敢创业的浓厚社会氛围。

加大扶持力度。在市场准入、土地征用、资金筹措、项目审

批等方面，全面落实支持民营经济发展的各项政策，努力营造有利于民营企业加快发展的环境。大力扶持具有一定规模的民营企业搞好产业延伸与合作，通过强强联合、资产重组、股份合作，组建新型民营企业集团；鼓励它们不断推进技术创新和产品开发，打造名优品牌，增强企业科技实力和核心竞争力。引导民营企业建立现代企业制度，促进企业体制和机制创新，使企业经营管理向科学、规范、高效方向发展，推动企业上档升级。

健全服务体系。加强培训服务，组织企业家到国内外先进地区学习考察，进一步提高企业家素质；加强民营企业同科研院所的联系与合作，广泛吸引和利用各类科技人才；鼓励行业协会等自律组织的发展，发挥其协调利益关系、规范竞争秩序的作用；积极推进资金担保体系建设，完善信用评价体系，加大信息咨询、法律维权、质量体系认证等服务力度；畅通政府与协会、企业之间的沟通渠道，建立对话制度，悉心掌握民营企业发展的合理需求，用心解决民营企业发展中的实际困难，真心推动企业又好又快地发展。

三、扎实推进新农村建设

积极发展现代农业，改善农村生活环境，促进农民持续增收、农村更加和谐。

大力发展现代农业。培育产业龙头。依托产业基础，培育和壮大龙头企业，今年至少培育省级重点龙头企业 1 个，并力

争新增市级重点龙头企业 3 个以上。同时，推广委托生产、订单农业、入股分红、利润返还等利益联结机制，提升农业产业化水平，使产业化经营率达到 45%。**实施项目带动。**以恢复全国农业开发县为契机，加大农业综合开发、农田水利工程等项目的谋划、引进和建设力度。重点实施彭村 5400 亩土地治理、参花面粉有限公司 10 万吨高级专用面粉生产线、绿华浓生物保鲜有限公司改扩建等项目，带动农业产业化整体水平上档升级。同时，抓好“绿色通道上档升级工程”，境内国省干道绿化率达到 100%，道路两侧平均绿化宽度 100 米以上。全年完成植树造林 1.2 万亩，使全县森林覆盖率达到 34%。**完善市场体系。**加强农产品市场建设，重点抓好刘园、方城、马公庄等三个销售额超亿元的市场，着力完善配套设施，提升市场功能，逐步实现由产地批发市场向销地批发市场转变。加强农业信息网络建设，做好农业信息服务，形成上与全国各大批发市场、下与农户双向相通的信息网络系统。**打造农业品牌。**完成 21 万亩蔬菜环评认证和相关蔬菜品牌产品认证工作，建立蔬菜农药残留三级检测网络，完善蔬菜产地编码溯源机制；建设精品示范果园 0.3 万亩，完成改劣换优 0.8 万亩，使全县优质高产果园达到 7 万亩；积极开展农业名牌产品认定，打造固安的知名农产品品牌。

深入创建文明生态村。按照“环城式、连线式、组团式”的创建思路，以发展农村经济、增加农民收入为着力点，巩固前两批创建成果，同时，再铺开 39 个村街的创建工作，努力把重点

建成亮点，把亮点建成精品。围绕改善村容村貌，加强配套项目建设，提高村庄改造整体水平，创造更加洁净舒适的人居环境。同时，加快“村民中心”的建设步伐，充分发挥其服务村民的作用。

四、着力解决民生问题

围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，突出抓好“百姓急需”、“社会难点”、“历史欠账”三方面问题的 21 件实事，把力量用到最困难的地方和最需要的人身上。

切实解决好“百姓急需”问题。

1、低收入家庭住房困难问题。确保 193 户人均住房建筑面积不足 15 平方米的城镇最低收入家庭住房补贴按时发放。

2、城乡居民和大中专毕业生就业问题。全年力争城镇新增就业岗位 1700 个，实现下岗失业人员再就业 500 人，其中，安置“4050”人员 60 人；全年培训转移农村劳动力 10000 人，劳务输出 5000 人。积极启动“零就业”家庭就业援助计划，对全县 18 户零就业家庭实施就业援助。同时，使大中专毕业生就业率达到 85%左右。

3、养老保险问题。通过广泛调查研究，制定方案，选准试点，适当时机向农村拓面延伸。

4、医疗保险问题。借鉴先进地区经验，充分结合固安实际，积极研究逐步解决企业退休人员医疗保险问题的措施。

5、妥善解决拖欠农民工工资问题。加大农民工工资保障金

收取和工资支付情况的监督检查力度。

6、农村人畜饮水问题。年内建设苏桥、知子营两座水厂，并打井 10 眼，解决 124 个村街共计 9.3 万人的饮水问题。

7、孤儿救助问题。对全县 73 名孤儿实行集中供养、集中就学，纳入城镇低保和城市医疗救助体系，并按每人每月 100 元标准予以补助。

8、“五保户”集中供养问题。做好官村、东湾两所敬老院改、扩建工作，使集中供养率由 50%提高到 70%。在此基础上，创建省三星级敬老院 1 所、市三星级敬老院 1 所、市二星级敬老院 3 所。

9、残疾人生活困难问题。把符合条件的残疾人全部纳入城乡“低保”、“五保”范围；集中财力有计划地解决贫困残疾人无房和危房问题；加大残疾人职业技能培训力度，安置残疾人就业 80 人；筹建残疾人“爱心超市”，建立特困残疾人突发急重困难救助基金，对符合条件的贫困残疾人家庭给予应急救助。

10、供电基础设施建设问题。投资 10.14 亿元，建设 220 千伏和 500 千伏变电站两座；对电网及县城主要街道路灯等设施进行更新改造；完成工业区 110 千伏变电站的相关配套工程。

切实解决好“社会难点”问题。

11、城区旧改问题。遵循县城总体规划和有序开发的原则，制定旧城改造计划，有针对性地对平房小区进行改造。

12、居民生命财产安全保障问题。全年刑事案件发案率下

降 12%，“两抢一盗”案件下降 10%。同时，流动人口登记办证和出租房屋备案登记率达到 95%。

13、农村电力、电信设施保护问题。全年盗窃破坏电力、电信设施案件下降 30%。

14、食品药品安全问题。创建 100 家让百姓放心的规范经营示范店、1 个规范经营市场。确保不发生重大特大食品药品安全事故，控制和减少一般性食品药品安全事故。

15、农民看病难、看病贵问题。对固安镇、牛驼、渠沟 3 所乡镇卫生院进行改扩建。同时，加强全部 9 所乡镇卫生院标准化建设。在此基础上，确定 36 所基础较好的村级卫生室，开展第二批“标准化卫生室”创建活动。加快推进新型农村合作医疗，确保群众参合率达到 80%以上。

切实解决好“历史欠账”问题。

16、公办人员收入差距问题。努力落实省、市各项工资制度改革政策。

17、欠发乡镇公办人员工资问题。今年再兑现一部分拖欠的乡镇公办人员工资。

18、农村闸桥建设问题。完成郑村排干沙河口桥等 7 座危桥的维修建设。

19、基础教育欠账问题。新建小学 7 所、中学 1 所，撤销小学 14 所，消除县内全部 D 级危房。

20、农民文化生活匮乏问题。抓好农村图书室建设，确保

有 12 个村街图书室藏书量达到 3000 册以上；强化乡级文化站建设，恢复乡镇文化站工作职能；按照“有场所、有设施、有队伍、有活动”的“四有”标准，建设村街文化大院 10 个。

21、地方道路建设及养护问题。总投资 1265.4 万元，改造农村公路 70.3 公里；总投资 927.13 万元，抓好 14.85 公里的固东路国防及国债项目。按照“群专结合、有路必养”的养护原则，实现道路养护上档升级。

五、协调推进各项事业

制定并落实教育发展三年规划。加强高中软硬件建设，基本普及高中教育，使高中阶段毛入学率达到 85%。加强科技创新能力，力争年内建成市级研发中心 1 个、县级研发中心 3 个；加大科技创新力度，力争申请专利 20 件以上，推广农业实用技术 15 项。加强公共卫生防治体系建设，健全突发公共卫生事件应急处置和救治队伍，做好应急药械和防护用品的动态储备，全面提高突发公共卫生事件应急处理能力。加快广播电视事业发展，进一步扩大农村有线电视覆盖面。建立利益导向机制，提高服务质量，稳定低生育水平，积极推进早期教育暨独生子女示范区项目建设。鼓励和支持形式多样的群众性文体活动。加强对屈家营古音乐的保护与发展，争取小冯村音乐、官庄诗赋弦列入国家级非物质文化遗产保护项目，对固安柳编、北马焦氏脸谱两项传统工艺进行整理，努力申报省级非物质文化遗产项目。同时，全力申报并获得“温泉之乡”、“花木之乡”、“古

乐之乡”、“钓具之乡”的国家级命名。积极培育和发展注册商标，力争 2007 年新增注册商标 100 件，争创省级著名商标 3 件。全面落实党的民族宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，尊重少数民族的风俗习惯。加强安全生产执法监察大队和乡镇“安全生产管理办公室”建设，切实提高安全监管水平，确保人民生命财产安全。加强信访体系建设，健全信访案件排查调处长效机制。做好拥军优属、优抚优待工作。加大“五五”普法力度。稳步提升审计、物价、统计、质监、人防、防震减灾、外事、侨务、旅游、档案、地方志、气象等各项工作水平，促进各项社会事业全面发展。

六、不断加强自身建设

以“为民、务实、清廉”为基本准则，增强公仆意识、忧患意识和节俭意识，围绕凝神聚力干事业，树立正确的荣辱观、是非观、成败观，努力建设亲民政府、实干政府和阳光政府。

知荣辱，想干事。以恪职尽责为荣。牢固树立主政一方、发展一方、稳定一方、造福一方的责任感和使命感，以强烈的责任感撑起压力，用神圣的使命感激发动机力，围绕既定的目标，狠抓加快发展，力抓为民办事，面对竞争，敢于挑战；面对艰险，敢于攀登；面对落后，敢于奋起。**以学习进取为荣。**坚持学习、学习、再学习，营造学习氛围，转变学习风气，改善学习方法，注重学以致用，培育知识型人才、打造学习型政府。通过加强学习，掌握政策法规，了解形势动态，借鉴经验方法，

提升执政水平。以求实创新为荣。坚持求实践与成果之实，创思路与方法之新。坚持深入基层，加强调查研究，在推动工作的实践中发现问题、研究问题、解决问题。适应发展形势和目标任务的需要，坚持以创新为动力，用创新指导实践，以实践推动创新，创新思路、创新目标、创新举措、创新成果。

明是非，真干事。以重信践诺为是。大力弘扬脚踏实地、真抓实干的精神与作风，坚持说了算、定了干。围绕既定的工作部署和目标要求，落实责任、强化督导、严格考核、求实问效，确保各项工作持续、有效、扎实推进，并实现预期目标。**以团结协作为是。**坚决服从县委的领导，认真贯彻民主集中制。坚持用发展统一思想，以事业凝聚力量，靠团结推进工作。坚持大事讲原则、小事讲友谊、处事讲协作、分工不分心。上下之间坚持步调一致，左右之间讲究密切配合，整个系统始终同心协力。**以精益求精为是。**围绕工作推进，坚持事事高标准、件件严要求、时时不马虎，工作态度讲精心、工作过程求精细、工作成果创精品，把各项工作做深、做实、做精、做细。

论成败，干成事。以群众满意为功。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，把承办人大代表建议和政协提案作为听民生、解民意、谋民利的重要手段，切实把群众利益摆在第一位，恪守为民之责，办好利民之事，关心群众疾苦，解决群众困难，坚持为群众提供更多便利、谋取更大利益，确保发展惠及百姓、成果人民共享。**以维护大局为功。**牢固树立全局意

识，正确认识和处理局部与整体的关系，坚持全局为上、大局为重。结合工作推进，在全局中找准定位，正确处理工作取舍，积极对待利益得失，坚持少数服从多数、下级服从上级、局部服从整体，一切顺应大局、服从大局、服务大局。以**清正廉洁为功**。增强廉洁自律意识，坚持清廉自守、克己奉公，做到干成事、不出事。加强系统党风廉政建设，深入推进行风民主评议及行政权力公开透明运行，加强监管、提高效能，防微杜渐、警钟长鸣。

各位代表，我们已经站在固安发展新的历史起点。回顾过去，我们倍感振奋；展望未来，我们豪情满怀。形势催人奋进，事业任重道远。让我们在县委的坚强领导下，不负人民重托，不辱历史使命，万众一心，奋发图强，扎实苦干，为加快实现“两步走”奋斗目标、进一步开创固安经济社会发展的崭新局面而努力奋斗！