

政府工作报告

——2006年2月22日在固安县第十四届
人民代表大会第四次会议上

固安县人民政府县长 徐国勇

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的同志提出意见、建议。

一、“十五”工作的基本总结

在刚刚过去的“十五”时期，我们在上级党委、政府和县委的正确领导下，积极应对各种困难和挑战，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，在全县人民的共同努力下，圆满完成了各项既定目标、任务。不仅巩固和发展了政通人和、百业俱兴的良好局面，而且为即将开始实施的“十一五”规划奠定了坚实基础。过去五年的基本特点是：

——综合实力不断壮大。2005年，地区生产总值预计完成44亿元，比2000年增长52.2%，年均递增8%；财政收入完成1.66亿元，比2000年增长92.7%，年均递增14%；全社会固定资产投资完成16.1亿元，比2000年增长96.3%，年均递增14.5%。特别是作为经济发展综合反映的财政收入，不仅在数量上接近翻番，而且在质量上也实现了持续稳步提高。

——经济活力日益显现。园区发展势头强劲。固安工业区，在建区三年左右的时间里，相继完成了产业定位、总体规划和20平方公里起步区的详细规划；围绕基础设施建设，累计投入资金

5 亿元左右，完成了部分水、电、路、讯等工程建设，在 5 平方公里范围内实现了“九通一平”；入区项目 22 个，总投资 36.3 亿元，形成了汽车零部件和电子信息两个产业基地的雏形。到目前，亚新科汽车零部件及正兴车轮一期工程已建成投产，豪威电子等 4 个项目在建，到位资金 10 亿元，实际利用外资 940 万美元，2005 年实现税收 1300 万元。适应发展需要，工业区有关管理体制和制度也逐步建立起来。“政府推动、企业运作”的开发建设模式及规划、招商等方面的做法得到各级领导的充分肯定。去年，工业区已被省政府确认为省级开发区资格。此外，牛驼地热园区及其它乡镇特色小区都实现了新的发展。**项目建设成果丰硕**。五年累计签约项目 435 个，到位域外资金 25.3 亿元，实际利用外资 1917.5 万美元。其中，投资亿元以上项目 27 个，千万元以上项目 178 个。去年成果尤为显著。表现在项目档次、资金到位、利用外资以及开工投产率等各方面，均取得了历史性突破。全年签约项目 106 个，其中，亿元以上项目 15 个，千万元以上项目 61 个，外资项目 8 个。总投资 43.4 亿元（内资 36.9 亿元，外资 7915 万美元），合同引资 39.2 亿元（内资 34 亿元，外资 6245 万美元），到位资金 10.4 亿元，实际利用外资 976.5 万美元。分别比上年增长 21.3%、19.9%、77.9%、13.5%。当年有 52 个项目开工建设，37 个项目投产，开工投产率达 84%。**企业改制成效明显**。经过几年攻坚，全县 71 家县办国有、集体企业的改制工作基本完毕。通过改制，盘活存量资产 1.74 亿元，剥离不良资产 3.13 亿元。通过改制，多数企业重新焕发了生机与活力，正在成为县域经济发展的新支撑。

——经济结构不断优化。产业结构上，第二产业所占比重逐年提高。去年，三次产业比例由2000年的35.1：35.8：29.1，调整为33:36:31。所有制结构上，民营经济已经成为国民经济的重要支柱。2005年，全县民营企业达到7268家，上缴税金7400万元，比2000年增长68%。农业结构上，瓜菜、畜牧、果品、花木等特色产业稳步发展。2005年，四个产业总产值占农业总产值的比重为85.5%。其中，分别占农业总产值的比重为52%、29.6%、3.1%和0.8%。同时，农业产业化进程加快。现已拥有省级龙头企业1个、市级龙头企业6个、县级龙头企业16个。全县农业产业化经营销售收入达到13.5亿元，农业产业化经营率达到42.6%。

——环境平台显著提升。重点围绕城乡基础设施建设，坚持每年谋划并实施一批重点工程，五年累计投资7.4亿元。这不仅提高了对经济社会发展的承载力，也使城区形象明显改观。其中，完成了京九铁路固安货站、农村与城区电网改造、气化县城骨干管网铺设等重点工程建设；翻修和改造了部分主要街道，提高了城区骨干路网质量；改造排水设施，城区排水难问题逐步得到解决；累计完成商品住宅建设30万平方米；城区管理得到加强，绿、亮、洁、美水平进一步提高。同时，交通、通信、电力、水利等基础设施也有了长足发展。软环境建设成效显著。完善了吸引域外投资的有关规定和奖励办法，相继出台了重点企业集中收费、行政审批服务联席会议、设立企业投诉举报中心等政策、措施。标准化体系、信用体系、人才高地、生产力促进中心等方面的建设不断取得新的成效，为加快发展提供了有力支撑。

——人民生活逐年改善。与“九五”末比，城镇居民人均可支配收入 8265 元，增长 32%；农民人均纯收入 4052 元，增长 26.5%；居民储蓄存款 25.3 亿元，增长 52.4%；社会消费品零售总额 10.9 亿元，增长 30.5%。就业再就业工作不断加强，五年累计提供就业岗位 31000 个、实现再就业人员 2600 人次。农村劳动力培训与输出等工作成效明显。社会保障制度日益完善，社保面和参保人数不断扩大。累计发放离退休人员养老金 8083 万元，救助困难职工 16500 人次，累计发放城镇居民最低生活保障金 582.2 万元，受保人数 3310 人，发放率和救助率均达到 100%。同时，农业税减免、粮食直补等各项惠农政策全面落实，“村村通油路”、“文明生态村”创建、农村沼气池建设成效显著，农村生产生活环境逐步得到改善，农民生活质量进一步得到提高。

——社会事业协调发展。科技创新能力和技术成果转化率先逐年提高。“十五”期间共申请专利 35 件，推广先进适用技术 48 项。教育事业蓬勃发展。多渠道投入资金 1.7 亿元，各级办学条件明显改善。中小学布局日趋合理。全县农村小学由 385 所撤并为 101 所，村级办学率调整至 23.9%。学前三年教育、普及高中阶段教育、职业教育、民办教育等成效显著。卫生事业健康发展。公共卫生防治体系建设得到加强，新建疾控中心投入使用，县、乡、村三级医疗服务网络进一步健全，医疗服务水平日益提高。人口增长得到有效控制，计划生育率达到 91.17%。坚持可持续发展，环境保护、资源管理等各项工作成效明显。安全生产工作不断加强，安全生产形势比较稳定。切实加强政府自身建设，各级政府机关办事效率和服务水平不断提高。自觉接受人大监督，

高度重视人民政协和各界人士的参政议政作用，努力提高执政水平。五年来，共办复各级人大代表建议、政协委员提案 419 件。“四五”普法、“严打”斗争成效显著，信访和民间纠纷排查治理工作继续加强，政治安定、社会稳定的良好局面不断巩固和发展。文化、体育、民政、残联、统计、审计、物价、气象、民族宗教、广播电视等各项社会事业都实现了新发展。

2005 年，全县上下围绕“工作争先、再翻两番”的目标定位，突出“全党抓经济、重点抓工业，持续抓项目，集中抓工业区”的工作思路，各项工作都上了一个新台阶，为“十五”计划画上了圆满的句号。全县地区生产总值增长 8%；全部财政收入增长 15.2%，其中地方一般预算收入完成 7372 万元，增长 3.8%；全社会固定资产投资增长 32.1%，其中城镇固定资产投资增长 36.9%；规模以上工业产值增长 14.6%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 8.2%和 5%。

各位代表，过去的五年是固安向着崛起目标跨步前进的五年。回顾五年历程，从做好政府工作的角度讲，我们深切地体会到，推动固安经济和社会的跨越发展，必须坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展这个第一要务；必须坚持从固安实际出发，集中精力壮大工业经济，始终坚持项目优先；必须坚持连续与发展的统一，锐意改革、大胆创新，增强发展的动力和活力；必须牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，坚持以人为本、执政为民，始终把群众的利益维护好、发展好，确保人民共享发展成果；必须坚持加强政府自身建设，努力提高依法行政、廉洁执政、科学民主决策的能力与水平。以上几点体会，既是实践经验的基本总

结，也是我们在今后的政府工作中必须坚持的基本原则。

各位代表，成绩的取得，是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是各级各部门创造性工作的结果，是全县人民团结奋斗的结果。在此，我代表县政府，向全县广大工人、农民、知识分子和各级干部以及离退休老同志，向给予我们广泛支持的人大代表和社会各界人士，向驻固的中省直单位、部队官兵，向所有关心、支持固安建设与发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，总体上判断，固安经济的发展阶段仍然处于工业化的初期，当前以至今后一个时期的发展基本上还是属于打基础性质的发展。在这个阶段，经济发展中的主要矛盾和问题突出表现为以下几个方面：一是速度不够快，集中体现在主要经济指标的增长处于低位运行；二是实力不够强，主要表现在经济总量小，财政紧张的状况依然存在；三是水平不够高，基本表现是产业结构不合理，产业特色不鲜明，规模企业少，特别是缺少一批立县的大项目，等等。此外，优化发展环境任重而道远。对于以上问题，我们将继续采取有力措施，在今后的工作中认真加以解决。

二、“十一五”经济社会发展的基本构想

“十一五”是固安打基础、快起步、大发展的关键时期。去年，县委八届五次全会讨论通过了《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。根据这个《建议》，县政府编制了《固安县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（草案），提交本次大会讨论。《纲要》（草案）充分征求了有关方面的意见，

是集体智慧的结晶，必将成为指导“十一五”时期固安经济社会发展的蓝图和行动纲领。

“十一五”时期全县经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十六届五中全会、省委六届八次全会和市委三届九次全会精神，以科学的发展观统揽经济社会发展全局，突出大发展、快发展这个主题，深入实施“开放兴县、工业富县、园区强县、可持续发展”四大战略，切实把“全党抓经济，重点抓工业，持续抓项目，集中抓工业区”落实到位，千方百计增加投入，培育壮大主导产业，加快工业化、城镇化、农业产业化进程，增强经济实力，优化经济结构，合力打造“财富固安、速度固安、和谐固安”，实现“工作争先、再翻两番”，为率先基本实现现代化奠定坚实基础。

“十一五”时期经济社会发展的预期目标是：到 2010 年，全县地区生产总值翻一番，人均达到 2700 美元；财政收入翻两番，达到 6 亿元左右，年均递增 25%，占地区生产总值的比重达到 7%左右；城镇固定资产投资和工业增加值翻两番；经济质量显著提高，单位地区生产总值能耗比“十五”末降低 20%左右；三次产业比重调整到 18：50：32 左右，基本形成优势明显、特色突出、竞争力强的主导产业。城镇化水平进一步提高，城镇化率年均递增 2 个百分点以上，城镇基础设施更加完善，城市品位明显提升。开放水平进一步提高，成为廊坊对外开放的重要窗口。社会事业全面发展，人民生活质量明显提高，社会治安和安全生产状况明显好转，民主法制建设和精神文明建设明显进步。

实现“十一五”目标，尽管面临一些困难，但基础和条件是具备的。从外部看，继珠江三角洲、长江三角洲两大经济圈崛起之

后，环渤海经济圈特别是京津地区，正在成为国际和国内资本选择的热点。同时，环渤海区域经济整合与合作日益加快和深入，新一轮实质性的区域经济合作已拉开了序幕。固安得地利之便，必将获益无限。从自身看，我们具备了“三大基础”：一是思想基础。近年来，全县干部群众思想不断解放，观念不断更新，发展意识进一步增强。同时，经过几年的探索与实践，我们形成了更加明确的发展战略和工作思路，并已成为全县人民的共识。二是物质基础。通过深入实施主体战略，工业区的发展势头强劲，项目建设成果丰硕，经济发展的后劲逐步增强；通过调整结构，优化了生产力布局；通过实施改制，搞活了一批骨干企业，等等。这都为快速发展创造了条件。三是环境基础。经过几年的努力，全县道路、电力、通信、水利等基础设施水平有了明显提高，各项社会事业得到长足发展，经济环境持续优化，对外形象、吸引力都有了显著提高。同时，我们在土地、能源、劳动力成本等方面，有着形同“洼地”的竞争优势。随着大（庆）广（州）、廊（坊）涿（洲）高速公路等重大工程建设，固安的比较优势将会更加凸显。

总之，未来五年，将是一个充满希望、大有作为的五年。机遇与挑战并存，希望与压力同在。只要我们团结一致，抢抓机遇，励精图治，鼓劲发展，“十一五”规划的目标任务就一定能够实现。

三、2006年政府工作的具体安排

2006年是“十一五”规划的开局之年，做好各项工作，意义重大，影响深远。今年经济和社会发展的主要预期目标是：地区

生产总值增长 12%左右；全部财政收入增长 14.5%，其中，地方一般预算收入增长 7.5%；全社会固定资产投资增长 20%以上，其中，城镇固定资产投资增长 30%以上；规模以上工业增加值增长 16%以上；城镇居民人均可支配收入增长 10%以上；农民人均纯收入增长 6%以上；城镇登记失业率控制在 3.5 %以内；人口自然增长率控制在 5.5‰以内。

围绕以上目标，重点抓好以下几方面的工作：

（一）强力推进项目建设

市委、市政府确定 2006 年为“招商引资突破年”。根据我县实际，确定年度目标是：全年签约项目 100 个以上，总投资 50 亿元，合同引资 40 亿元，实际到位资金 20 亿元。实现年度目标的关键在于招商。一是**强化招商氛围**。总的原则是，坚持年年都是“工业突破年”、“项目推进年”、“招商引资年”。按照这一原则，在全县上下继续大力营造项目优先的浓厚氛围，使各乡镇（工委）、各部门的主要精力集中于项目建设，把项目建设作为中心工作，把招商引资作为“第一政绩”、“第一能力”、“第一标准”，特别是引导乡镇（工委）、县直相关部门，重点围绕工业类项目、规模大的开工在建项目、竣工投产项目和新增财政收入四项指标，下真功，求实效，见实绩。坚持项目观摩拉练制度、项目定期调度制度和领导干部联系重点项目制度。进一步完善关于招商引资的鼓励政策，充分调动全民招商的积极性。二是**改进招商手段**。发挥企业的招商主体作用。坚持以商招商、委托招商、专业招商并举，因商制宜，因企施策。发挥行政的推动作用。在机关单位探索全员招商、兼职招商等新办法。坚持“政府搭台，企业

唱戏”，特别是利用廊坊“国际商务节”、“北方农展会”等大型商务活动，精心准备，再求突破。积极破解土地、资金等瓶颈制约，特别是做好重点项目争列计划工作，把更多更好的项目纳入省市重点范围。**三是坚持理性招商。**突出招商引资的方向性。着力研究北京，充分利用北京，围绕与北京的产业对接、配套，加快建设科研成果生产基地、产业扩散承接基地、流动资本吸纳基地和绿色食品供应基地，发挥好“桥头堡”和“卫星城”的作用。突出招商引资的选择性。紧紧把握工业类项目这一重点，着力引进财政贡献率高、吸纳就业能力强、投资规模大、科技含量高的项目以及外商控股或独资类项目。突出招商引资的针对性。围绕自然资源开发、闲置资产盘活、农副产品加工、县内企业二次改制以及基础设施建设，谋划一批重点项目，寻求新的合作途径。特别是围绕汽车部件、电子信息、轻工化工、新型建材、肠衣制品、过滤器材等六个重点行业，抓好项目引进，形成产业集聚，打造支柱产业。

（二）全力加快工业区建设

固安工业区在已有工作基础上，今年将进入全面发展的新阶段。年度主要工作目标是，新签约项目 15 个以上，合同引资 30 亿元，引进到位资金 10 亿元，完成财政收入 1964 万元。**一是推进项目攻坚。**坚持项目立区的方针，把项目建设作为压倒性的中心工作，确保不断取得新的、更大的项目建设成果。对亚新科汽车配件、正兴车轮等已经投产或试生产的企业，继续作好跟踪服务工作，促进企业正常经营、达产生效；对京东方平板显示器、豪威电子、通威饲料、汉和机械等已签约项目，加快前期准

备工作，帮助并督促企业尽快开工建设；对已具备一定基础的在谈项目和重要项目线索，集中力量，抓住不放，加快进度，尽早签约。加强招商能力建设。充分利用专业化招商的机制优势，进一步发挥好北京招商中心的作用，同时加快在深圳设立招商办事处。改进招商策略。有针对性地组织小规模、多批次的招商活动，吸引更多的资金、项目入区。**二是加快基础设施建设。**适应入区企业生产、生活两方面的需要，加大基础设施建设力度，为入区项目提供硬件保障。全年计划总投资 3.5 亿元左右。重点工程包括：启动 106 国道工业区段改造，完成全长 6.3 公里的 3 条道路建设，继续完善电力、给排水、供暖等配套设施建设，等等。**三是提高管理水平。**继续维护好、发展好“政府推动、企业运作”的开发建设体制，并在实践中进一步提升科学化、规范化、制度化管理水平。着眼于工业区的发展需要，本着精简、效能的原则，建立健全有关的管理服务机构，增强服务能力。在继续强化全县服务工业区的同时，进一步放大工业区的功能作用。按照资源共享、分工适当的原则，采取一区几园的方式，逐步在全县形成一体化发展新格局。

牛驼地热园区，充分利用地热和矿泉水资源，继续完善总体规划，进一步明确产业定位，大力开发生态旅游、休闲度假等服务型项目和清洁型、环境友好型工业项目，形成快速崛起的经济板块。

（三）大力发展民营经济

继续把民营经济作为县域经济主要的支撑力量，坚持外抓招商、内抓民营，依托滤芯、肠衣、塑料、渔具、化工、建材、

印刷等传统行业，促进民营经济不断发展壮大。一是**营造氛围**。在全社会强化全民创业的意识，营造全民创业的氛围，充分调动各方面的创业热情。坚持对民营企业和各类创业业绩突出人员高看一眼、厚待一层。建立和完善对民营纳税大户的奖励机制，加大对贡献突出者的宣传表彰力度，进一步促使全民创业蔚然成风。二是**政策扶持**。在市场准入、土地征用、资金筹措、项目审批等方面，全面落实支持民营经济发展的各项政策，努力营造有利于民营企业加快发展的环境。畅通政府与企业之间的沟通渠道，建立对话制度，及时掌握民营企业发展的合理需求，及时解决民营企业发展中的实际困难。三是**搭建平台**。制定肠衣、滤芯、渔具、建材等产业的发展规划，逐步引导企业向工业小区聚集。特别是对目前已具雏形的工业小区，在发展规划、建设体制、基础设施、管理水平方面，求突破，上台阶，打造出一批起点高、有优势的专业小区。四是**做好服务**。组织企业家到先进地区学习考察，开阔眼界，增长见识。组织培训活动，进一步提高企业家素质，引导民营企业建立现代企业制度，推动企业向集团化、科技化、品牌化方向迈进。

（四）建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，抓住主要矛盾，突出地方特色，加快建设社会主义新农村。

推进农业产业化进程。坚持用工业化的理念、思路推进农业产业化进程。一是**培育壮大龙头企业**。坚持“扶优、扶强、扶大”的原则，重点支持经营机制好、产品竞争力强、带动农户作

用大、采用高新技术的龙头企业，培育大型龙头企业集团，迅速壮大龙头企业群。加快农业项目建设。重点围绕主导产业，积极谋划粮食、蔬菜、果品、畜禽等农副产品深加工项目，下大力引进、建设一批规模大、水平高的农副产品深加工企业。**二是完善市场体系建设。**加强产地和销地批发市场建设，特别是对刘园、方城、马公庄等辐射带动作用明显的市场，加大建设力度，拓展农副产品流通渠道。加快农业信息网络建设，搞好农业信息服务。积极发展经纪人队伍，不断提高队伍素质，发挥其农产品购销的中介作用。加快发展农民专业合作经济组织。按照“民办、民管、民受益”的原则，重点抓一批专业合作经济组织规范化管理试点，培树典型，以点带面。**三是加强产业基地建设。**按照“多村一品”、“多乡一业”的思路，围绕龙头企业和专业市场，结合粮食、蔬菜、畜牧、花木果品等重点产业的发展，培育主导产品，搞好区域布局。同时，积极推进农业标准化生产，提高农产品的市场竞争力。

加快文明生态村创建步伐。以发展壮大农村集体经济为基础，以发展农村经济和增加农民收入为主线，按照“环城式、组团式、连线式”的创建模式，科学规划，突出特色，创新机制，梯次推进。在巩固前两批创建成果的同时，再铺开 86 个村街的创建工作。

（五）持续优化发展环境

围绕经济社会发展的需要，进一步加强软硬环境建设，为更快更好发展提供环境平台。

大力推进城镇建设。围绕“一年树形象，三年大变样”的阶段性目标，以 2006 年至 2008 年城区十大建设工程为主线，继续推

进城市建设的攻坚战。一是抓规划。加快《固安县城区总体规划》的修编工作，争取尽早报批审定。在此基础上，继续搞好各专项规划与城区重点区域控制性详细规划的制定与完善。通过各项规划的完善与落实，为城市建设与发展提供依据和蓝图。二是抓建设。按照十大工程方案要求，2006年的主要建设项目是：城区道路，城区排水，城区绿化、美化、亮化，城中村改造及住宅建设，城区环境卫生设施，等等。以上工程，预计总投资5.4亿元左右。坚持高标准设计，快速度实施，高质量完成，使每一项工程都成为城市文明的标志、广大市民的骄傲、城市发展与进步的基石。三是抓管理。加快城区管理建章立制工作。围绕治脏、治乱、治差三个方面，制定市容环境卫生、交通秩序、园林绿化、城区亮化、工程施工等方面的细则，使城区管理逐步走上规范化、法制化轨道。继续加强执法队伍建设。健全执法管理责任制，全面提高执法队伍的管理素质和执法素质。继续抓好《城区环境综合治理工作实施方案》的贯彻落实，引导广大市民积极投身到推进城市化进程的各项工作中，形成“人民城市人民建、人民城市人民管”的浓厚氛围。此外，加快各建制镇和其他乡政府所在地建设。结合各乡镇的特点，编制城镇总体规划和控制性详规，并以规划为龙头，结合区位、资源和产业特点，加快基础设施建设，加强环境综合治理，不断优化投资环境和人居环境，促进二、三产业向城镇集中。

加强交通、电力等基础设施建设。加大公路建设力度。总投资6000多万元，实施63个村街、82.4公里的村村通油路工程，积极推进固东路22公里的建设工程，完成总长15公里的三条乡

级道路建设以及国省道部分路段的大修工程。积极协助、配合省、市有关部门，做好大（庆）广（州）、廊（坊）涿（州）两条高速公路固安段的相关工作，为工程建设营造良好环境。加强电力设施建设，提高电网运行水平。积极推进中国电力投资集团2×30万千瓦的热电联产项目，尽快争取突破性进展。此外，加强与北京在通讯、交通等方面的对接，为更好地依托北京、发展自己创造条件。

提高软环境建设水平。进一步巩固和扩大几年来治理软环境的工作成果，同时，针对当前存在的主要问题，继续下大力气打造积极向上的思想环境、健康规范的市场环境、优质高效的服务环境、公正严明的法制环境，努力营造亲商、安商、富商的良好氛围。

（六）统筹发展各项事业

落实科学的发展观，按照统筹协调发展的要求，推动人民生活与各项社会事业的全面进步。

努力改善人民生活质量。着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使人民共享发展成果。全面取消农业税，落实粮食直补、良种补贴、大型农机具购置补贴等惠农政策。实施农村劳动力转移培训阳光工程，全年计划培训农民工10000人次，劳务输出5000人。抓好就业再就业工作，全年新安排就业岗位2000个，购买公益性岗位50个。下大力抓好社会保障体系建设，进一步扩大社会保障覆盖范围，全年新增扩面3500人。适时启动农村最低生活保障制度和农村新型合作医疗制度建设。全力抓好农村特困户义务教育“两免一补”、“五保户”

集中供养等各项工作的落实。

协调发展社会事业。优先发展教育事业。巩固农村小学布局调整成果，今年重点实施农村中学布局调整，同时继续抓好危房改造工程。新建第三中学，争取年内投入使用。提高“普九”质量，抓好控辍保学。加快高中阶段教育和学前三年教育的普及步伐，积极发展职业教育，稳步发展民办教育。加强科技创新功能，加大科技推广、引进力度，提高科技对经济发展的贡献率。建立利益导向机制，全面提高服务质量，稳定低生育水平，切实提高人口素质。严格执行基本农田保护和土地用途管制制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。加强水资源管理，大力倡导节水型的生产生活方式。大力发展卫生事业。加强乡级卫生院建设，提高基层医疗服务水平。进一步健全公共卫生防治体系，提高疾病防控能力。鼓励和支持形式多样的群众性文体活动。加快广播电视事业发展，扩大有线电视在农村的覆盖面。抓好生态环保建设和生态示范县创建工作，巩固环境管理体系认证成果。继续做好拥军优属、优抚优待工作。全面落实党的民族宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，切实尊重少数民族的风俗习惯。加大安全生产隐患排查力度，落实安全生产长效机制，最大限度防止各类事故发生。不断提高外事、侨务、档案、气象、审计、工商、物价、技术监督、食品药品监督、人防、防震减灾、地方志等各项工作水平，促进社会事业全面发展。

（七）不断加强自身建设

坚持以“三个代表”重要思想为指针，全面贯彻十六届五中全会和县委八届五次全会精神，不断加强政府自身建设。一是强化

学习意识，提高整体素质。始终保持浓厚的学习风气，进一步夯实理论基础。通过加强学习，提高科学判断形势的能力、适应市场经济的能力和驾驭工作全局的能力。**二是强化宗旨意识，努力为民服务。**坚持“立党为公、执政为民”，把为人民群众谋利益作为一切工作的出发点和归宿，努力让人民群众共享发展成果。**三是强化民主意识，依法科学行政。**维护县委的领导核心地位，自觉接受同级人大、政协的监督。贯彻执行民主集中制，提高政府决策的民主化、科学化水平。坚持依法行政、从严治政，使一切政府行为约束在公开、公平、公正的原则下。**四是强化实干意识，始终求真务实。**注意从实际出发制定方针政策和开展工作，防止脱离实际，脱离群众；注意按客观规律办事，大力弘扬实事求是的思想方法和工作作风，坚持“说实话、出实招、办实事、求实效”。**五是强化廉洁意识，坚持廉政勤政。**落实党风廉政建设责任制，坚持反腐倡廉与其它政府工作一起安排部署，一起督导落实，一起检查考核。落实领导干部廉洁自律的各项规定，坚持从自身做起，推动反腐败斗争的有效开展。

各位代表，新的征程已经开始，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进。让我们在县委的坚强领导下，进一步紧密地团结起来，抢抓机遇，迎接挑战，攻坚克难，开拓创新，为完成经济社会发展的各项目标任务而努力奋斗。