

政府工作报告

——2023年2月7日在固安县第十八届人民代表大会第三次会议上

固安县人民政府县长 冯 斌

各位代表：

现在，我代表固安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

刚刚过去的2022年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是固安发展史上极其特殊、极其艰难、极不平凡的一年。党的二十大胜利召开，擘画出中国式现代化的宏伟蓝图，固安也在应对疫情、转型图强、破题发展的奋进中，站到了新的历史起点。一年来，在上级党委政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，我们团结和依靠全县人民，以坚定的信心、顽强的斗志和务实的举措，有效应对风险挑战、上下同欲攻坚克难，全力确保了经济社会的平稳健康发展。

（一）顶住了疫情和经济的双重考验。统筹落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，面对新冠疫情的多轮冲击和政策局面的调整变化，坚持实事求是精准防控、因时因势调整策略，以超常的付出与努力，最大限度地确保了全县人民的身体健康和生命安全。高效统筹疫情防控和经济社会发展，全年经济

运行实现了从断崖风险、到逐渐企稳、再到回暖向好的艰难转变，最终取得了超出预想的发展成绩。全年地区生产总值实现由负转正，一般公共预算收入和固定资产投资完成总量位居省市前列。规上工业增加值同比增长 5.4%，位居全市第 3 位；限上社消额同比增长 13.6%，位居全市第 1 位；实际利用外资完成 9350 万美元；城、乡居民人均可支配收入分别同比增长 3.9%和 6.4%，位居全市第 3 位。

（二）迈出了大抓实体的坚定步伐。大力度推进“实体经济振兴年”活动，三次产业结构持续优化。全年工业固定资产投资同比增长 207%、工业技改投资同比增长 427%，增速居全市第 1 位，三次产业结构由 12.5：21.9：65.6 调整为 14.6：23.6：61.8。全年累计签约项目 344 个，落地开工项目 241 个，总投资 430 亿元。争列省、市重点项目 66 个，位居全市前列。京东智能产业园、双创基地等 32 个项目破土动工，申通快递北方总部基地、中南高科·固安科技智谷等一批重点项目投入运营，永定城·京津冀国际商贸城盛大开业，进一步夯实了全县经济底盘和产业生态。实施项目管家、七库四色项目管理新机制，率先在全市打造项目管理智慧平台。持续深化与“大院大所”合作，北化大产学研基地、全球技术商业化中心等高端科创载体建成投用。全年新增规上工业企业 15 家、高新技术企业 25 家、科技型中小企业 138 家、瞪羚企业 18 家、省市“专精特新”企业 29 家。全社会研发投入占比达 3.2%，指导 235 家企业享受研发费用加计扣除 5.7 亿元。**我县顺利通过国家首批创新型县（市）验收。**

（三）保持了发展环境的持续优化。从市场环境入手，出台贯彻落实国务院和省市稳经济一揽子政策措施落地方案，全面开展“走千企、访万户、解难题、促发展”等惠企活动。先后走访企业 5668 家，累计为 7043 户市场主体办理留抵退税等税费优惠 18.1 亿元，解决企业堵点难点问题 300 余项。从政务环境着力，深入推进“放管服”改革，在全市率先推行重大项目“领办代办”机制，“竣工即使用”“拿地即开工”模式全面铺开。出台关于妥善解决项目建设、南区企业土地问题等政策，累计为 30 多家企业解决了历史遗留问题。用金融环境赋能，搭建全市首个县级智慧金融服务平台，全年新增投放信贷资金近 14.8 亿元。推动片区开发融资模式创新，引入中铁建重庆投等央企签约总投资 74 亿元的高铁新区 PPP 项目。以园区环境为重点，实施温泉园污水处理厂、大清水水厂、永定城快速路、小孙郭变电站等项目建设，持续完善硬件环境和基础配套。以生态环境为底板，统筹推进蓝天、碧水、净土的治理优化，PM2.5 年均浓度、PM10 年均浓度、空气质量综合指数分别同比下降 25%、26%、12%。我县先后荣获中国县域发展潜力百强县、全国绿色发展百强县和省级生态园林县城等荣誉称号。

（四）实现了城市建管的稳步提升。全力开展“城市建管提升年”活动，大力度拆违、增绿、治堵、解遗，持续提升城市品质和管理水平。高标准推进“全国文明城市”创建工作，在 2022 年全国提名城市省级测评中获得第 1 名的好成绩。开展“两违”和市容整治专项行动，累计拆违 537 万平方米，整治废弃大院 98 处，治理飞线 4.2 万米。实施城区门户景观、节点路段夜景品质提升工程，

全县建成区绿地率达到 36.5%，人均公园绿地面积达到 16.1 平米。实施新中街等城区路面建设工程 11 项，打通永康北路等 3 条城区“断头路”。施划城区停车位 1110 个，改造提升公交候车亭 159 座，统筹布设市民早餐车 155 个。启动紫云玉井、紫云锦绣 4 个集中回迁安置项目建设。高质量完成金海家园等 7 个老旧小区改造提升。全力化解房地产历史遗留问题，国泉城、熠荟园等 4 个项目“办证难”问题基本解决。固安县城城镇化建设的经验，得到国家发改委的通报推广和央视《走进县城看发展》等 8 家媒体的关注认可。

（五）推动了乡村振兴的重点突破。以打造全国乡村振兴示范区为目标，深入开展“乡村振兴突破年”活动。实施净菜加工中央厨房、甘薯产业示范园等 10 大牵引性农业项目，带动欧朗斯食用菌等 29 个农业产业化项目逐步发展壮大。新建高标准农田 1.6 万亩，培育固字号农业品牌达到 55 个，完成“两品一标”认证品种 80 个。我县设施蔬菜获批“国家级优势特色产业集群”，成功创建首批省级现代农业示范园区。持续加大农村基础设施投入，创建省市美丽农村精品示范路 211 公里，建设“四好农村路”25 公里，总里程达到 1390 公里。新增城乡公交线路 5 条、客运专线 4 条。大力开展农村环境整治，组织开展拉练观摩 37 场和常态化刷村行动。村庄保洁覆盖面和垃圾处理率均达到 100%，创建省级美丽乡村 18 个、美丽庭院 4600 户。探索市场化改革办法，组建众富农业发展公司并实质开展业务，实现了农业农村发展融资问题的创新突破。指导林城村建设完成第 4 批国家农村综合改革标准化试点，为国家农村综合改革标准化提供了“固安样板”。积极探索农

村集体经营性建设用地入市路径，**我县改革经验入选“中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例”。**

（六）坚守了保障民生的首位目标。全年民生支出47.7亿元，占全部支出的83%。新建温泉园初中、二中附小等学校5所，幼儿园5个，增加学位7540个。公开招聘在编教师531人、合同制教师120人。坚持防疫安全与教育教学并重，果断封校管理100天，换取了教学秩序安全和高考强基上线增加60人、本科上线率提高4.2个百分点的喜人成果。全力推进省级健康促进县建设，我县获评医改工作先进县，**紧密型县域医共体建设经验被省医改领导小组在全省推广。**持续推进与北大人民医院、北京佑安医院等京津三甲医院紧密型县域医联体建设，112名域外专家累计服务就医群众1.4万余人次。疾控中心、妇幼保健中心建设完成，中医院迁建工程谋划启动。扎实开展就业创业促进活动，全年新增城镇就业岗位5200个，发放创业担保贷款447万元，城镇登记失业率下降至2%。坚持公共服务均等化导向，新建改建固安博物馆等公共文化设施2个，打造户外活动基地10个。引入第十一届中国儿童戏剧节固安分会场活动，**固安成为全国第一个县级“中国儿童青少年戏剧艺术普及推广中心”。**成功举办全国轮滑马拉松公开赛、第三届冰雪运动会等13项体育赛事，“体育之城、活力之城”建设绽放出新的内涵。

（七）保证了社会治理的有序有效。圆满完成党的二十大、冬奥会等重大安保任务，坚决筑牢首都“护城河”桥头堡。扎实开展安全生产专项整治三年行动、安全生产隐患大排查大整治行动，

排查各类生产经营单位 6043 家次,发现并整改问题隐患 10811 项。践行新时代“枫桥经验”,扎实推进人民调解工作,建设各类调解组织 480 个,调解成功案例 522 件。全力打造环京平安“硬核”城市,常态化开展扫黑除恶专项斗争,深入开展夏季治安打击整治“百日行动”,破获刑事案件 708 起。创新实行“京警入冀、警务联勤”新模式,在全省率先组建通勤服务管理办公室,有效保障了 5 万余名通勤人员顺畅安全通勤。

(八) 打造了更为严实的政府形象。深入学习宣传贯彻党的二十大精神,推动党的二十大精神入脑入心、见行见效。扎实推进人民满意的服务型政府建设。开展基本公共服务满意度季度测评活动,累计解决群众反映问题 210 条。制定出台政府专家顾问决策咨询机制,成立政府专家智库,科学决策、民主决策、依法决策水平不断提高。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,认真办理人大建议和政协提案 538 件,办复满意率达 100%。扎实推进省级法治政府示范县创建,实施综合执法“双重管理”体制改革,不断完善提升政府法务中心服务效能。深入推进政府系统党风廉政建设,全面履行从严治党主体责任,风清气正的政治生态持续巩固。

此外,国防动员、民族宗教、新闻出版、外事侨务、金融保险、史志档案、气象地震等工作都取得了新成绩,工会、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人等事业也迈出了新步伐。

各位代表!过去的一年,铭刻着全县人民众志成城、砥砺奋进的感人故事,也留下了无数奋斗者、守护者、志愿者迎难而上、

逆行出征的可敬身影，成绩来之充满艰辛、实属不易。这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于中央、省市和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界的倾力支持，得益于全县人民团结一心、矢志不渝。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众以及离退休老同志，向给予我们广泛支持的人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻固的中省直单位、部队官兵，向所有关心、支持固安建设与发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结 2022 年工作成果的同时，也应清醒地看到，我们这张发展答卷，还有很多问题没有回答好、很多难题没有解决掉。一是一些老问题的破解仍需加速加力，特别是固安“一房独大、一企独大”的结构问题，在遭遇三年疫情、房企寒冬和华夏化债的三重重压下，更加凸显了实体经济支撑乏力的先天不足。2022 年我县一般公共预算收入、固定资产投资等主要经济指标出现增速下滑，为我们再次敲响了加快转型的警钟。二是一些新课题的研究解决还需加强，后疫情时代的产业如何聚、后华夏时代的园区运营怎么管、中国式现代化的固安实践场景如何建设，这一系列问题都牵动着固安未来的发展，亟需拿出真招实策加以推进。三是一些事关老百姓衣食住行的“加分题”还有改进空间，表现在城市的地下设施、“云上”管理等基础功能仍需提升，农村的产业效应、人居环境仍有短板，医疗、教育、就业等群众关心的民生问题，还有许多不能第一时间回应解决。对此，我们必须进一步校正发展方位，笃定任务目标，以创新的思维、改革的办法和斗争的精神

去攻坚问题、去直面挑战，一步一个脚印地把工作抓实做好，积小胜为大胜、积跬步致千里，在新征程上真刀真枪干一场，努力创造新辉煌，决不辜负全县人民的期望和重托！

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。做好今年工作，意义关乎未来，责任尤其重大，成败尤为关键。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实中央、省、市系列工作会议和县委十二届六次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦 10 个中国式现代化固安实践场景和“四城四百”的战略目标，围绕县委“3541”总体部署，全面唱响“全员抓招商、全力强实体、全面优结构、创新突破上项目”的主旋律，集中精力打好“协同发展、项目建设、创新驱动、营商环境、城市建管、乡村振兴、民生保障、生态环境、社会安全、发展模式”十大领域攻坚战，全力打赢经济发展翻身仗，在新征程中奋力谱写固安高质量发展的新篇章。

2023 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，一般公共预算收入增长 10%以上，固定资产投资增长 7%以上，规上工业增加值增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 6.5%左右，进出口总额增长 6%左右，实际利用外资增长 7%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%以上；单位 GDP 能耗、二氧

化碳排放量降低率等优于省市标准要求；招商引资、产业项目、县域经济、营商环境、绿色发展等专项工作在省市考核中实现增比进位。

围绕实现上述目标，重点打好“十大攻坚战”：

（一）聚焦“协同发展”落地见效，打好“再造赛道”的攻坚战。

围绕“在对接京津、服务京津中发展自己”的要求，重点推进京津冀协同发展战略在固安出成果、出标杆、出实效，真正在区域战略中拼出位置、抢得先机，开辟出高质量发展的“新赛道”。

畅通“京固同城”的交通体系。实质性启动进京检查站优化调整。启动西外环与北京市大兴区永兴河北路连通项目，确保年底前具备开工条件。全力推进京九铁路固安站和牛驼站的改造升级，力争实现京九客运专线国庆节前通车。全力争取丰雄商高铁设立固安站，谋划推动北京城市轨道交通南延固安。完善提升大兴机场固安城市航站楼运营服务能力，增开2条大兴机场通勤班车。建立与北京公交集团的常态对接机制，提升8条进京公交线路运营频次。开通京固定制快巴，提升通勤便利度。

打造协同发展的典范项目。完善西部大清河园区基础配套和城市设计，支持永定城·京津冀国际商贸城、京东智能产业园、申通北方总部等龙头项目联动发展、承接疏解，打造立足京津、辐射全国、通达世界的高端商贸物流基地。全年商贸物流企业投资增长20%以上，营业收入达到80亿元以上，新升规入统商贸物流企业2家以上。优化南部温泉园区的康养功能，支持河北建投康养旅居项目、金海康复医院项目、来康郡康养水会、九鼎健康生

态城等项目加快建设、创新模式，建设环京首选、老幼皆颐的温泉康养基地。强化北部新兴园、工业园的产业承接功能，培育承接疏解示范项目，实现航天产业基地 12 所等项目投运、中南高科北方总部入驻、赛赋 4 期生物医药产业园开工。

抢抓临空经济资源红利。集中引流大兴机场的人口和产业红利，建立与机场常态对接机制，出台服务机场人员购房、通勤等优惠政策，率先实现过境免签固安游、参花航食配送、永定城跨境电商等重点业务突破。释放国际空港的品牌红利，启动城市节点空港特色提升工程和 1—2 家国际酒店招引，打造大兴机场“城市会客厅”品牌。瞄准临空经济区“四统一”的政策红利，谋划不少于 100 个临空招商项目，启动连接临空经济区的 2 大路网工程。用好北京临空资源的外溢红利，建立与北京临空招商合作的“前店后厂、利益分成”模式，实现优质产业资源“飞地+共享”。

（二）聚焦经济结构转型升级，打好“项目倍增”的攻坚战。

围绕“工业立县、实体强县”的方向，集中精力扩增量、优存量、提质量，力拼项目数量和投资的“双倍增”。

提升招商引资质效。对标省、市招商引资突破年行动，高起点开启“新一轮招商引资三年行动”。全年争列省市重点项目 70 个以上，新增签约项目 230 个以上，落地项目 160 个以上，落地投资额 200 亿元以上。**实施资本招商扩容行动**，推动政府投资引导基金规模突破 50 亿元。引入国投基金、河北产投等战略合作伙伴，组建总规模不少于 20 亿元的“22 条产业链引导基金”，全年股权投资优质产业项目不少于 10 个。**实施平台招商提标行动**，设立平台

招商专项奖励资金 1 亿元，建立招商平台量化考核和季度奖励机制，及时兑现优秀平台奖励，支持中南高科、联东U谷等实力企业申请量身定制招商政策，增加招商话语权。**实施以商招商深化行动**，精准发掘链主企业的资源能量，维信诺、永定城、京东等龙头企业，重点聚焦招引产业链关联企业和上下游配套产业；赛赋、新世纪博雅等新兴企业，重点招引行业伙伴和“抱团发展”企业；航天振邦、军兴溢美等老牌实力企业，重点用好专业特长和资深经历延伸产业链条，发展“二三四期”项目；支持依靠金海、新奥等本土企业家聚拢人脉资源，鼓励上马和招引新项目。**实施展会招商提效行动**，分主题策划廊洽会、进博会以及 2023 产业峰会等活动，分产业组织“北上广深”等域外招商活动，制定展会企业动态跟踪清单，全年组织开展招商推介活动不少于 20 场。

提升实体产业项目比重。突出“实体为本、制造当家”，持续提升二产占GDP比重，全年工业投资增长 15%以上，二产占比提高 3 个百分点左右。**实施主导产业强基工程**，重点推进维信诺二期项目上马、航天产业基地（2765 项目）全面拿地开工、河北航空航天大学迁建、京南生物医药产业园（238 地块）等重大工程，持续夯实主导产业基础，真正“让好的东西多起来”。制定规上工业企业产值奖励政策，鼓励企业产值倍增、破亿，培育超 5 亿、上 10 亿、冲百亿的“领跑者企业”。**实施传统产业“智改数转”示范工程**，积极创建全国“平台+基地”工业互联网平台试点，设立以奖代补专项资金 1000 万元，分行业推进传统生产制造、钓具、滤芯等行业技术升级、智能改造和数字赋能，努力“让多的东西好起来”。全年

滚动实施技改项目 15 个以上，工业企业数字化改造 10 个以上。持续实施“个转企、小升规、规改股、股上市”培育工程，全年新增个转企 100 家以上，升规工业企业 10 家以上。组织企业赴苏州、上海开展企业上市专题培训，入库培育企业达到 10 家以上，力推参花面粉 6 月底前在香港上市。

提升园区承载能级。高标准完成京南·固安高新区产业规划，力争国家级高新区创建工作进入科技部现场考察名单。推动园区体制改革取得实质成果，优化“一区四园”模式，完成功能调整、职能剥离、人员绩效、平台搭建和机制建设等任务。全面包装打造园区 VI 系统、自媒体平台、网络营销平台，专业化塑造品牌形象。推动高铁新区破土建设，确保一季度实现开工，全年完成投资 15 亿元以上。推动空港新城优化管理、快出形象，全年完成投资 15 亿元以上。加快高新区 17 条道路和排水管网建设，推动大清河污水处理厂、综合交通枢纽等配套工程，提升园区基础承载能力和水平。全年园区固定资产投资增长 10%以上，“四上企业”营收增长 10%以上，确保 15 项主要考核指标在全省保持前列。

提升要素配置能力。出台抓投资上项目 10 条措施，全面破解土地、融资等领域“老大难”问题。优质产业项目用地成本降到 30 万元以内，推行产业用地标号管理、亩均评价、限时摘牌、拿地即开工。深入开展低效闲置用地清理行动，全年盘活出让低效闲置土地 500 亩以上。强化亩均效益考核，推行“工业上楼”试点，全年奖励优秀企业 20 家以上，清退低效企业 10 家以上。推广智慧金融服务平台普及化，实现“企业融资不出门”。实施财政资金

竞争性存放制度，引导金融机构降低成本支持实体经济。

（三）聚焦发展动能的积厚成势，打好“科技跃升”的攻坚战。

以“国家创新型县”建设为总抓手，持续推进创新驱动战略落地化、具体化、项目化，坚持走符合固安产业特色的科创路径，培育县域高质量发展核心竞争力，不断擦亮“创新之城”的品牌。

激活创新主体。实施创新型企业“双通道”成长计划，全年新增科技型中小企业 100 家，高新技术企业 10 家；新增省级“专精特新”示范企业 10 家，力争培育专精特新“小巨人”企业 5 家。**实施“科创飞地”计划**，对于母（子）公司在外地、具有省级以上科技荣誉的在固企业，制定专项服务和扶持政策，引导在固新增技术投入或实现整体迁移。全年与 30 家以上“科创飞地”企业建立常态对接。支持中南高科建设“瞪羚企业”示范园，全年引育瞪羚企业 20 家以上。**实施科技领军示范工程**，支持维信诺等龙头企业牵头组建创新联合体，延伸创新和产业链条，提升县域创新力量级。全年享受研发费用加计扣除等政策的企业增长 10% 以上，享受金额 8 亿元以上。

建强创新平台。围绕“北京研发—固安转化”的主攻方向，重点建强 3 个平台，加快建设京南国家科技成果转移转化示范区。**整合孵化平台**，成立以清华中试、北航实验室、北化大基地等为主体的高校创新联盟，统筹资源、跟踪服务，争取成果优先本地产业化。**拓展转化平台**，利用卫星导航产业港等资源载体，建设 1—2 家北京科技成果转化示范园，吸纳转化成果 10 项以上。启动建设“京河”科技综合实验室。**创新服务平台**，联手中技所、北科

院，建设京南技术大市场 and 全球技术商业化中心，开展链接科技供给方、需求方以及中介方的第四方综合服务。

广纳科创人才。建立人才服务直通车制度，健全人才联络站、人才俱乐部等服务机制，专线专班解决现有人才的工作生活问题。今年率先推进人才家园、蓝领公寓建设，多组织跨界联谊活动，努力解决国科赛赋、维信诺、北化大等人才住有所居、子女就学和大龄青年问题。深入落实《关于打造京南人才高地的实施意见》。出台“柔性引才”实施细则，鼓励通过顾问指导、兼职服务、技术合作等方式，引进人才为我所用。引入北京大学青年创业营，系统规划提升“创业者之城”品牌，建设青年人才青睐的创业场景、政策环境和城市生活配套。全年引进培育高层次人才 1000 名以上、人才团队 10 个以上。

涵养创新生态。坚持“两个对标”，推动创新创业环境不断优化。对标深圳、苏州等先进地区政策环境，完善科技创新政策体系，倡导科学精神、企业家精神、工匠精神，把支持创新变成具体举措，把创新精神融入城市血脉。对标《国家创新型县三年建设实施方案》中的评价指标，推动科技创新各项基础工作做细做实。全年全社会研发经费支出占比提升至 10% 以上，技术合同成交额 24 亿元以上，每万人发明专利拥有量达 14.5 件。

（四）聚焦市场主体的创业体验，打好“营商环境提标”攻坚战。深入开展“企业服务年”“营商环境建设年”活动，主动切换企业视角找差距、补短板，真正从企业利益出发解决问题，在市场化、法治化、国际化的更高维度上推动营商环境更优化。

做好政策供给的“加法”，企业需要什么政策，就出台什么样的政策。对标世界银行营商环境评估标准和浙江、深圳以及省内优秀经验做法，制定营商环境评价提标事项清单，逐一逐项落实到位。探索推行惠企政策“免申即享”，实现政策红利直达快享。推动“领办代办”“项目管家”制度优化运行，建设“项目专员”服务队伍，构建“部门带前期+园区（乡镇）跟到底”的一体服务体系。建立营商环境评估调查制度，聘请三方机构和营商环境观察员，让政策更具针对性，真正反映企业的心声，传递市场的脉动。

做好审批流程的“减法”，企业哪些环节办事儿繁琐，就减掉哪些环节。深化“放管服”领域改革。推动“互联网+政务服务”向“网上好办”升级，做到“能备案的不审批、能一次的不多跑、能网办的不现场、能基层的不县里、能代办的不本人”。政务服务审批时长再缩减 30%、审批环节再压减 50%。优化项目审批服务，实施工程建设项目“承诺即开工”。实施企业开办“4012”审批改革，建立企业开办“快车道”。

做好信用环境的“乘法”，什么样的事情让企业家放心、舒服，政府就做好哪些事情、加强哪方面的工作。制定出台全面加强信用体系建设的措施。推进信用承诺制改革，建立健全公共信用评价体系，推进企业信用分级管理，着力打造“信用固安”。加强“质量强县”建设，全力争创国家“推进质量强国建设工作实效突出地方”县级城市。建设质量基础“一站式”服务平台。支持龙头企业参与国际标准、国家标准制修订工作。强化品牌意识和品牌运作，推动商标品牌指导站建设，让更多“固”字号产品享誉全国、走向

世界。

做好堵点难题的“除法”，哪些问题企业反映最强烈，就下决心解决哪些问题。深化开展“走千企、访万户、解难题、促发展”活动，切实解决企业“十难”问题。完善高贡献工业企业用地保障，清单制解决历史遗留的土地难题，特别是华夏入园企业土地差价等问题。建立健全持续治理“官本位”、吃拿卡要等问题的机制，坚决治理“不说也不做”的钝刀磨人问题，坚决驱除“不贪也不干”的“躺平式”干部。健全政银企对接、企业家座谈会、“问计于企”等助企工作机制。提高企业家的政治待遇，全面打造尊商、重商、亲商、爱商的营商标识，唱响“以企业困难为困难”的服务理念，让企业家在固安更有尊严，投资更有信心！

（五）聚焦近悦远来的城市愿景，打好“城市功能提升”攻坚战。践行“人民城市”理念，持续推进品质之城建设，着重从聚人聚产、居住品质、公服配套、城市管理、文脉传承等5个重点问题入手，提升城市功能、回应群众期待，努力建设现代化、国际化、时尚化的北京卫星城、美丽新固安。

提升综合承载能力。完善“一核两区四园”功能布局。制定出台《固安县城市设计建设管理实施导则》，重点优化居住、工业、商业、交通、生态等功能空间布局，让城市更符合市民和创业者需求，促进产城融合、职住平衡。推动空港新城、城南新区、高铁新区落定项目、加快建设。以经营城市理念推进城市建设，探索长周期、复合型、自营式城市开发建设运营新模式。**补齐基础设施短板。**打通朝阳大道、惠文东街等5条“断头路”。推进2个

惠民停车场建设，全年新增停车位 800 个以上。加快东湾连接线拓宽改造等 33 项道路工程建设。有序推进 54 项电网基建项目，完善城乡配电网建设。开工建设官村水厂、温泉园水厂调蓄水池。新建改造雨污管网 67.7 公里，实现城区“小雨不积水、大雨不内涝”。

提升生活居住品质。把百姓安居作为“头等大事”。加快紫云迎春、紫云朝阳等 6 个回迁安置项目建设，推动统购房源回迁安置工作，让回迁群众早日入住新家园。完成建筑公司家属楼等 2 个老旧小区改造。建立健全“六位一体”物业管理新体制，强化物业服务企业的考核退出机制，提升社区物业服务水平和居民满意度。**打造“公园城市”品牌。**串联布局公园、绿道、小游园、微绿地四级生态绿网，促进城市风貌与公园形态交织整合、一体建管。新建 9 座公园、实施育才路等 5 条街道的景观绿廊建设和绿化美化提升。集中用好城区闲空地块，建设文化休闲、体育健身、城市花海等 8 处不同功能的城市共享空间。**推动房地产品质升级。**坚持“房住不炒”定位，增信心、稳预期、优供给，支持刚性和改善性住房需求，支持保障性租赁住房建设。大力推广被动式超低能耗建筑，支持建设绿色住宅、科技住宅，多建户型合理、节能宜居的好房子。强化 8 个保交楼项目监管，有效防范化解房企风险，保持房地产业良性运行和健康发展。

提升城市精细化管理水平。坚持用真情和匠心治理城市，制定实施《固安县城市精细化管理标准》。开展城市面貌提升行动，全面推进城区“十乱”集中治理。规范城乡广告牌匾，强化城区“飞

线”专项整治。加大“双违”整治力度，对新增“双违”坚决“零容忍”，全年拆除违建不少于 300 万平方米。规范市容秩序和执法方式，实现城市管理由重投入向重经营转变、本地化向现代化转变、突击管向常态管转变、部门化向全员化转变。

提升城市智慧化水平。改进完善“城市大脑”运行功能，打造善感知、会思考、有温度的智慧城市运营中心。建立集公用、交通、园林绿化、市容市貌为一体的城区信息数据库，构建智慧高效的城管新模式。建设一网通办、一网统管、一码通城、一数聚产“城市一点通”系统，打造 G2B、G2C、B2B、B2C 等智慧化应用场景，开辟智慧生活新空间。

提升城市文化内涵。全员全力抓好第七届全国文明城市迎检的各项工作，用实际行动把“向善向上、开明开放、创新创业、自立自强”城市精神播种到固安的每个角落。深化中国志愿之城打造和儿童友好城市创建，办好第六届“最美固安人”评选、中国儿童戏剧节固安分会场等系列主题文化活动。深入挖掘于成龙及永定河历史文化价值，建设于成龙纪念馆。创建 7 家非遗工坊，推动柳编、漆雕等非遗项目产业化、时尚化。实施文化惠民系列工程，全年开展各类文化演出不少于 300 场次。

（六）聚焦农业农村的重点难点，打好“乡村振兴”攻坚战。

坚持以龙头培育为重点，以人居环境整治为主线，以城乡融合试点改革为突破口，大力发展都市现代农业，打造宜居宜业和美乡村，全力争创国家乡村振兴示范区，实现农业农村优先发展。

加强农业产业龙头培育。实施产业兴旺突破行动，推动农产

品精加工、乡村旅游等 27 个产业振兴重点项目落地见效。聚焦中央厨房和精品蔬菜两大产业集群，支持参花、顺斋等重点培育企业占领净菜、预制菜和主食厨房产业发展高地，支持欧朗斯、威尼农业等成长型企业做大做强。推动京南数字厨房产业园加快建设，力争签约 2 个以上国内知名农业龙头企业落户固安。加快国家级鲜食葡萄全产业链标准化试点基地、秀珍菇产业基地建设，打造京津冀都市现代农业供应保障基地。积极创建国家级现代农业示范区，打造以牛驼、渠沟、马庄等为重点的规模化粮食蔬菜园区，建设 10 个百亩以上规模种植园，新增蔬菜播种面积 3000 亩。2023 年，争创市级以上农业产业化龙头企业 4 家，龙头企业产值达 15 亿元。建设县级以上示范社 28 家、示范家庭农场 65 家。

建设宜居宜业和美乡村。坚持以县带镇、以镇带村，持续开展人居环境整治。抓实农村环卫一体化运营管理，全年新建 18 个省级美丽乡村、50 个五星级村庄。新增“四好农村路”25 公里，启动官村、牛驼、东湾、彭村等农贸市场新建改造工程。加快水美乡村建设，实施农村坑塘引蓄水工程，打造“绿美池塘、秀美池塘”16 座。深化“互联网+”“网红+”农产品出村进城工程，重点打造一批淘宝村、网红村，建设一批品牌化、特色化的乡村振兴电商直播基地。加强乡风文明建设，力争文明乡镇、文明村街比例达到 80%以上。

深化农村重点领域改革试点。全面落实河北省城乡融合发展综合试点 9 项改革、23 项基本任务，出台我县“1+3”改革方案。**建立农民农村财产权益自愿有偿转让退出制度**，深化实施承包地、

宅基地和农村集体产权制度 3 项试点改革。**建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制**，实施城乡教育资源均衡配置、医疗卫生体系建设、养老服务能力提升、公共文化服务拓展、政务服务下沉等 5 项试点改革。**建立城乡产业协同发展平台**，探索提升统筹工业、农业、科技等园区集聚能力，发展 1 个以上产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。稳步扩大农村集体经营性建设用地入市规模。全力支持林城村争创全国乡村振兴示范村。

（七）聚焦生态环境的持续改善，打好“绿色低碳转型”的攻坚战。践行绿水青山就是金山银山的理念，实现生态优先、节约集约、低碳发展，推动经济社会发展走上绿色转型之路。

拓展蓝绿生态空间。以“三环”“两沿”为重点，持续开展国土绿化行动，全年完成营造林 8000 亩，建设省级森林村庄 2 个、市级森林乡镇 1 个。构建沿河沿路生态绿带，实现水岸绿化率 80% 以上，路侧绿化率 90% 以上。对县域 25 条主要河渠开展河道清淤、岸坡防护等生态环境综合整治工程。启动环城水系连通二期项目建设，构建起以水润城、互补共济的城乡一体生态水网。

务实推进污染防治。突出抓好全域控尘、火点管控、高值防范等重点工作，确保 PM2.5 年均浓度达到 38 微克/立方米以下，PM10 年均浓度达到 70 微克/立方米以下，空气质量优良天数比率达到 74% 以上。压紧压实河长制责任，加大县域河渠污染整治力度，动态肃清河渠“五乱”、非法排污等违规行为。全面消除城市黑臭水体，扩大农村生活污水收集范围，保障污水处理排放达标，

稳定市控河流水质长期优于 V 类。持续推进土壤污染防治，强化重点企业监管，推进固废资源化、无害化处理，创建具有区域特色的“无废城市”。

引导绿色转型发展。深入落实“碳达峰、碳中和”重大决策部署，探索实施 EOD 生态环境导向开发模式，推动生态环境治理与生态旅游、城镇开发融合发展。实施机关事业单位和重点用能企业节能示范行动，打造节能型示范机关 10 家，节能示范用能企业 50 家以上。倡导普及绿色生产生活消费方式，引导开展垃圾分类、绿色骑行等活动，在全社会树立起简约适度、绿色低碳的生态文明理念。

（八）聚焦百姓民意的急难愁盼，打好“民生实事补短板”攻坚战。坚持以人民为中心的发展理念，高标准推进 2023 年 148 项民生实事和民生工程建设，以更大地力度解决一批人民群众关心的重点大事和“关键小事”。

全力办好人民满意的教育。按照“三年大变样、五年树品牌”发展目标，狠抓教育提质升级，让固安的少年才俊越来越多、优质学校越来越好。**促进学前教育普惠优质**，推动一幼、二幼项目建成投用，新增学前学位 1080 个。创建 5 所民办普惠性幼儿园，持续提高普惠园覆盖率。**推动义务教育优质均衡**，加快推进第十中学建设，启动二中、六中宿舍楼和东湾中学运动场等工程建设。**深入实施县域高中发展振兴工程**，全力打造固安一中教育品牌，支持三中、英才中学走特长教育、特色发展的路径，加速温泉教育园建成投用。建立高中与义务教育阶段的教学贯通衔接机制，

邀请不少于 20 名域外名师开展示范教学活动，进一步提升高中教学质量。**强化高等教育、职业教育发展**，实施固安县职业中学综合能力提升项目，积极争取北京二外中瑞酒店管理学院迁建落地。健全校长教师素养提升体系，重点培育领军型校长人才不少于 20 名、县级学科带头人 100 名。加强名师工作室建设，重点打造县级名师工作室 50 个。

全面建设高水平“健康固安”。积极争创国家卫生县城，全面提高县域卫生环境面貌、群众健康管理水平。**强化医疗基础能力提升**。扎实开展“三甲”医院培育创建工作。提速中医院迁址改扩建、人民医院二期、妇幼医院建设。优化乡镇卫生院“东西南北中”布局，错位发展医疗分中心。扶持廊坊康安医院、北京兴业口腔等民营医疗机构建设。全面加强社区卫生服务中心、村街卫生室规范化、标准化建设。**畅通医共体三级联动体系**。探索实施“上挂下派”“县聘乡用”“乡聘村用”工作机制，分级建立卫生健康系统人才库，实现医共体内人员双向流动。推行基层首诊制度，加快推进双向转诊体系，力推基层首诊率达到 80% 以上。探索医疗集团与村医签订聘任合同，将村医逐步纳入医共体体系。**夯实医卫人才队伍建设**。实施“人才强卫”工程，引培重点学科带头人不少于 10 名。深入推进与京津三甲医院紧密型县域医联体建设，扩充域外专家库，域外专家到固坐诊率提升 10% 以上。**开展全民健康促进行动**。推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高全县应急医疗救治能力。促进中医药传承创新发展，积极争创省级中医药工作示范县。

多层次完善社会保障体系。健全“一老一小”普惠服务体系，加快民政事业服务中心等普惠性公办养老机构、智慧养老服务平台和13处日间照料服务站建设。多渠道打造示范性公办托育机构，提高托育服务的可及性、公益性和普惠性。**健全就业促进机制，**新增城镇就业5000人，城镇登记失业率控制在2.5%以内，培养企业用工集中的技能型人才6000人以上。**健全社会救助体系，**构建起低保、特困供养、边缘家庭等多层次救助体系。深入实施全民参保计划，加强灵活就业和新业态就业群体参保工作。**畅通群众诉求渠道，**每季度开展基本公共服务满意度测评调查。用好12345政务服务便民热线，积极主动解决群众问题。

加快发展文化和旅游事业。启动建设融媒大厦、文化艺术中心等重大文化基础设施。编制“体育之城”发展建设规划，整合域内冰雪、竞走、自行车、足球等人才资源和场馆资源，利用国际跳绳锦标赛、国际马拉松等品牌赛事，扩大体育影响、带动全民健身。落实全域旅游发展规划，瞄准北京高端精英人群，突出“亲子游、微度假”的品牌特色，拓展大兴机场落地免签人流资源，全力打造“周末河北第一站、亲子温泉到固安”的旅游名片。

（九）聚焦筑牢安全底线红线，打好“隐患双清”攻坚战。以创建环京平安“硬核”城市为目标，持续推动各项安全底线工作“问题清仓见底、隐患动态清零”，坚决筑牢首都“护城河”桥头堡。

推进平安固安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展涉军、涉房等重点领域信访矛盾化解攻坚，有效预防和化解社会矛盾纠纷。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击“黄赌毒”“盗抢

骗”“食药环”等违法犯罪行为。推动警力下沉基层行动，在全县 23 个社区建立警务室、419 个村街建设警务执勤点。开展“枫桥式”公安派出所创建行动，深化执法办案中心应用，强化社会治安防控体系建设，提升基层社会治理和防范整体水平。

提升法治建设水平。扎实推进省级法治政府示范县创建。严格规范重大行政决策制定和执行。优化公共法律服务供给，推进公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台有机融合。推进综合行政执法改革，开展企业“法治体检”活动，建立律师事务所与工商联商会合作机制。加大普法宣传力度，降低法律援助门槛、扩大法律援助范围。支持柳泉法庭开展服务新型城镇化建设试点工作。

坚决防范重大风险。积极推进华夏化债、产城交接工作依法依规进行，严防新增政府债务。巩固提升安全生产专项整治三年行动成效，突出道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点领域隐患排查治理，严防各类安全事故发生。科学制定防灾减灾专项规划，扎实做好防汛抗旱、消防救援等工作，建设韧性城市。

（十）聚焦打破传统路径依赖，打好“模式转型”攻坚战。打破过往发展的思维定势、工作惯性，善用市场逻辑、资本力量 and 平台思维加强各领域的工作，为高质量发展注入新活力。

推动政府投入由“财政包揽”向“多元融资”转变。坚持走“小财政、大国企”发展方向，建立“以财政投入为引导、金融信贷为支撑、社会资本为补充”的多元投入机制。县级财政资金重点用于“三保”支出和产业扶持。城乡、园区等基础设施建设投入，主要依靠

上级资金、申报国债、银行融资以及引入战略合作者等方式解决。常态化做好专项债项目包装储备和“一汇报三争取”工作，更多用好 PPP、特许经营等投融资模式。做大做强城发、产发等 7 大国有公司，深入链接银行、券商、央国企等金融资源，打造集城市建设、园区发展、融资担保、基金撬动等功能于一体的“政府投行”平台体系。启动城发公司上市计划，推动企业债一期、二期申报发行，探索公司债、中长期票据、资产证券化等市场融资新路径。

推动园区运营由“无序开发”向“政府主导”转变。总结产业新城模式发展建设经验，对标上海临港、大兴临空等先进园区运营模式，树立管委会（国企平台）对园区招商、建设和管理的工作主导权，不断健全“管委会+平台公司”的体制机制。支持产业新城发展集团健全机构、招引人才、提升融资能力，参与园区有关合作区域的基础建设、招商引资、开发运营和企业服务，打造全链条产业投资服务商。支持华夏幸福、金海集团、河北临空等公司在园区拓展业务、深化合作，努力营造民企敢闯、国企敢干的良好生态。

推动经济活动管理由“粗放型”向“精细化”转变。树立全员、全域、全过程抓经济的理念，全面强化统计视角、指标思维和数据意识。组织开展 12 期经济运行专题培训班，不断提升政府部门干部抓经济、读数据的本领，提升企业主懂经营、重指标的习惯，推动从具体经济活动到抽象数据指标的客观反映，确保域内数据不流失。组织开展经济指标精准提升行动，将 GDP、固投、财税等各项指标项目化、具体化，转变成推动升规纳统、培育产值、

涵养税源的实际行动，确保从抽象指标到具体经济活动的精准提升。

三、加强政府自身建设

各位代表！时代的进步、事业的前行，永远是发展出题目、改革做文章。党和人民赋予了我们庄严的职责使命，同样也期盼我们答出优异答卷、写就新的辉煌。今年的“十大攻坚战”，既是发展之战、挑战之战，也是荣誉之战、成败之战。政府系统将从观念抓起、从自身做起，围绕打造“人民满意的服务型政府”目标，全面强化“六种观念”、加快建设“五型政府”，为打赢这场攻坚战提供坚实保障。

突出“政治忠诚”立根本。始终把政治建设摆在首位，用行动践行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面推动党的二十大精神在固安落地生根、开花结果。发挥政府党组的示范带头作用，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提升政治领悟力、政治判断力和政治执行力，带头讲政治、上一线、抓落实、办实事，确保党的各项决策部署都能够直达基层、落地见效。

突出“一战到底”向目标。十大攻坚，仗仗艰难，必须坚持目标引领、迎难而上，不达目的决不收兵。坚持谋划在前、细化任务，建立全过程的目标责任体系，拿出敢打必胜的决心，分秒必争往前赶，一着不让抓落实。坚持见人见事、效率优先，对于确定的工作任务，实行台账式推进、销号式管理，坚决做到议必决、

行必果。

突出“亮剑冲锋”强作风。把破解问题作为检验工作成效的第一标准。引导政府系统始终坚持问题导向，敢于向战而行、向问题宣战，锻造一支敢闯敢干、敢啃硬骨头、敢破“胸中贼”的实干铁军。强化夺旗争先意识，健全激先策后和容错纠错机制，鼓励工作争先进位、勇创一流，让实干者实惠、吃苦者吃香、优秀者优先。

突出“结果为王”树导向。将结果导向贯穿政府工作始终，倡导不说空话、多办实事的理念。全面推行政府工作规范化、项目化和数字化管理，培养干部用数字说话、用指标说话、用结果说话的习惯。提升督查工作的针对性和实效性，建立“周调度、月通报、季评比”督考晾晒新机制，强化工作末端落实。实施“菜单式”考核和“一部门一清单”管理，用好考核指挥棒，确保各项工作定必干、干必成、成必优。

突出“荣辱与共”尽职责。2023 的经济翻身仗，必将写进固安发展历史。荣辱成败，取决于全体干部如何选择、全县上下如何奋斗。要强化主人翁意识，倡导人人都为固安发展、人人都是固安形象的理念。强化荣辱意识，营造心往一处想、劲往一处使、干事一条心的团结氛围。强化责任意识，增强压力感和紧迫性，以对历史、对人民、对岗位、对职责高度负责的态度，抓紧时间、履职尽责，全力推动固安经济社会实现高质量发展。

各位代表，同志们！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在

县委的坚强领导下，同心同德、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，为加快实现“四城四百”战略目标而团结奋斗，在推动中国式现代化固安实践场景建设的新征程中作出新的更大的贡献！